

ΕΘΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΠΡΟΣΩΝΤΩΝ
& ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΥ

Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

Γεωργίου Λωρίτη
Δικηγόρου

(5-6-2019)

ΘΕΜΑ : Νόμιμη Συγκρότηση και Παράταση Θητείας του Δ.Σ. του ΕΟΠΠΕΠ

Σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 1 του Ν. 2690/1999 (ΚΔΔ - Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας) για να είναι νόμιμη η συγκρότηση ενός συλλογικού οργάνου θα πρέπει να έχουν οριστεί όλα τα μέλη του (τακτικά και αναπληρωματικά).

(Ν. 2690/1999 άρ. 13 παρ. 1)

“1. Για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός, με πράξη, όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος.....”

Η πρόβλεψη της παραγράφου 5 του ίδιου άρθρου για την επί τρίμηνο επιπλέον λειτουργία του συλλογικού οργάνου , αφορά μόνο την περίπτωση κατά την οποία κάποια από τα μέλη του “εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απολέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν” (και υπό την προϋπόθεση ότι τα εναπομείναντα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία) , και όχι την περίπτωση της λήξεως της θητείας όλων ή κάποιων εκ των μελών του.

(Ν. 2690/1999 άρ. 13 παρ. 5)

«5. Το συλλογικό όργανο μπορεί να λειτουργήσει, όχι όμως πέρα από ένα τρίμηνο, αν κάποια από τα μέλη του εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απολέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν, εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία.»

Το συλλογικό όργανο αποκτά πάλι νόμιμη συγκρότηση , μόλις διοριστεί το μέλος που ελλείπει. Το αναπληρωματικό μέλος μπορεί να μετέχει, για να αναπληρώσει τακτικό μέλος της ίδιας κατηγορίας , μόνον όταν το τακτικό μέλος απουσιάζει ή κωλύεται, όχι δε όταν ελλείπει.

Συνεπώς όταν έχει λήξει η θητεία όλων ή κάποιων εκ των μελών ενός συλλογικού οργάνου (όταν προβλέπεται ορισμένη χρονική διάρκεια της θητείας αυτής) η συγκρότηση του οργάνου αυτού (όπως και η λειτουργία του) καθίσταται παράνομη και αποκαθίσταται στη νομιμότητα , μόνο μετά το νέο ορισμό όλων των μελών (ή όσων είχε λήξει η θητεία τους).

Στην συνταγματικά προβλεπόμενη περίπτωση των ανεξάρτητων αρχών , η Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας έχει δεχθεί ότι χάριν της συνέχειας της διοίκησης είναι δυνατόν να λειτουργήσει ένα πολυμελές ή μονομελές διοικητικό όργανο και μετά τη λήξη της θητείας του , μόνο όμως για εύλογο χρονικό διάστημα «το οποίο κρίνεται κατά τις εκάστοτε συντρέχουσες περιστάσεις» και μόνον εφόσον υφίστανται εξαιρετικές δυσχέρειες για τον έγκαιρο ορισμό των νέων μελών και τούτο και πάλι μόνο για εύλογο χρονικό διάστημα (ΣΤΕ Ολ 3515/2013 και ΣΤΕ 4646/2015).

Στις περιπτώσεις αυτές (που πρόκειται για λήξη θητείας και όχι για μέλη του συλλογικού οργάνου που “εξέλιπαν”) το Συμβούλιο της Επικρατείας εδράζει τις σκέψεις του για την συνέχιση λειτουργίας του διοικητικού οργάνου στον εύλογο χρόνο χάριν της συνέχειας της διοίκησης και όχι στο «τρίμηνο» του άρ. 13 παρ. 5 του ΚΔΔ.

“...μόνον, όμως, εφόσον συντρέχουν συνθήκες όλως εξαιρετικές, οι οποίες καθιστούν αδύνατη την έγκαιρη επιλογή νέου Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης από το Υπουργικό Συμβούλιο, και πάντως όχι πέραν ενός ευλόγου χρονικού διαστήματος, το οποίο κρίνεται κατά τις εκάστοτε συντρέχουσες περιστάσεις...”

Στην προκειμένη περίπτωση του ΕΟΠΠΕΠ ο Ν. 4115/2013 άρ. 16 παρ. 6 , συμπλέοντας με τις ανωτέρω απόψεις , προσδιορίζει τον εύλογο χρόνο λειτουργίας του Δ.Σ. του ΕΟΠΠΕΠ μετά τη λήξη της θητείας των μελών του , «όχι πέραν των δύο (2) μηνών από τη λήξη της θητείας»

(Ν. 4115/2013)

«6. Τα μέλη του Δ.Σ., των οποίων λήγει η θητεία, εξακολουθούν να ασκούν τα καθήκοντά τους μέχρι την αντικατάστασή τους και πάντως όχι πέραν των δύο (2) μηνών από τη λήξη της θητείας του Δ.Σ. και δικαιούνται μέχρι τότε να λαμβάνουν τις αποδοχές ή τις αποζημιώσεις, που προβλέπονται για την άσκηση των καθηκόντων τους.»

Συνεπώς , σύμφωνα με τα ανωτέρω , στην περίπτωση του ΕΟΠΠΕΠ , μετά τη λήξη της θητείας κάποιων μελών του (οπότε παύει να είναι νόμιμη η συγκρότηση και η λειτουργία του Δ.Σ.) και έτι περαιτέρω , μετά το πέρας του εύλογου χρόνου κατά τον οποίο δύναται το δ.σ. να λειτουργεί νομίμως (και πάντως όχι πλέον των δύο μηνών), δηλαδή μετά το πέρας , ως απώτατου χρονικού ορίου , 2 μηνών από τη λήξη της θητείας κάποιων μελών του δ.σ. , παύει να είναι νόμιμη η συγκρότηση και η λειτουργία του δ.σ. του ΕΟΠΠΕΠ και μόνο με τον ορισμό νέων μελών ή την παράταση της θητείας των ιδίων καθίσταται εκ νέου νόμιμη η συγκρότηση και η λειτουργία του δ.σ.

Μετά το πέρας και του κατά τα ανωτέρω διμήνου , δεν είναι νόμιμη η λειτουργία του δ.σ. , είτε με όλα τα μέλη του Δ.Σ. , είτε μόνο με όσα μέλη δεν έχει λήξει η θητεία τους , έστω και αν αυτά είναι αρκετά για τον σχηματισμό απαρτίας , διότι πλέον το Δ.Σ. στερείται νομίμου συγκροτήσεως και η λειτουργία του και οι αποφάσεις του πάσχουν ακυρότητα.

ΑΘΗΝΑ 5-6-2019

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΛΩΡΙΤΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
Νομική Υπηρεσία Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.

