



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 135/2022

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Α΄)**

Συνεδρίαση της 19^{ης} Δεκεμβρίου 2022

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αδαμαντία Καπετανάκη, Χριστίνα Διβάνη, Διονύσιος Χειμώνας, Φωτεινή Δεδούση, Κωνσταντίνος Γεωργιάδης, Σπυριδών Μαυρογιάννης, Ελένη Λευθεριώτου και Εμμανουέλα Πανοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτοκόλλου ΟΙΚ. 2/118699/ΔΕΠ 2/100442/ΔΕΠ/2021/20.04.2022 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής, Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής & Προϋπολογισμού, Δ/ση Εισοδηματικής Πολιτικής, Τμήμα Δ΄ - Εφαρμογής Ειδικών Μισθολογίων

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται:

Εάν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 153 του ν. 4472/2017 εμπίπτει και το επιστημονικό προσωπικό, που προσλαμβάνεται σύμφωνα με το π.δ. 407/1980 και κατέχει δύο έμμισθες θέσεις με μερική απασχόληση σε Πανεπιστημιακά Ιδρύματα ή εάν οι εν λόγω διατάξεις αφορούν μόνο λειτουργούς και υπαλλήλους που

κατέχουν δύο έμμισθες θέσεις με πλήρη απασχόληση. Σε αποφατική περίπτωση, εάν η προαναφερομένη κατηγορία προσωπικού λαμβάνει το σύνολο των αποδοχών και από τις δυο κατεχόμενες θέσεις μερικής απασχόλησης.

Εισηγήτρια: Ελένη Κωσταντή, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος, τα συμπληρωματικά στοιχεία που η ερωτώσα υπηρεσία παρέσχε με το από 31.10.2022 και με αριθ. 2/176147/ΔΕΠ νεώτερο έγγραφό της και τα υπόλοιπα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Αφορμή για την υποβολή του ερωτήματος απετέλεσε το με αριθ. πρωτ. 17824/05-10-2021 έγγραφο του Πανεπιστημίου Πατρών (Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών και Φοιτητικής Μεριμνάς, Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών -Τμήμα Μισθοδοσίας), προς την ερωτώσα υπηρεσία. Μεταξύ άλλων προβληματισμών, η οικονομική υπηρεσία του Πανεπιστημίου Πατρών ήθελε την άποψη του ΓΛΚ ως προς τον τρόπο υπολογισμού των αποδοχών του επιστημονικού προσωπικού που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του π.δ. 407/80 και το οποίο μπορεί να κατέχει δύο θέσεις μερικής απασχόλησης σε διαφορετικά πανεπιστημιακά ιδρύματα. Ο σχετικός προβληματισμός του Πανεπιστημίου προέκυψε μετά από σχετικά ερωτήματα υποψηφίων διδασκόντων, οι οποίοι ήθελαν να γνωρίζουν εάν η κατοχή δεύτερης θέσης μερικής απασχόλησης με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στο Πανεπιστήμιο θεωρείται ως κατοχή δεύτερης θέσης στο Δημόσιο, που επιβάλλει την κατά 70% περικοπή των αντίστοιχων αποδοχών της.

2. Κατά την άποψη της ερωτώσας υπηρεσίας εφόσον στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 153 του ν.4472/2017 εμπίπτει και επιστημονικό προσωπικό του π.δ. 407/1980, που κατέχει δύο έμμισθες θέσεις με μερική απασχόληση, ο αναφερόμενος σε αυτό διδάσκων του π.δ. 407/1980 πρέπει να λαμβάνει τις πλήρεις αποδοχές από την πρώτη χρονικά κατεχόμενη θέση (5/6 των αποδοχών που προβλέπονται από τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 130 του ν.4472/2017) και το 30% των δικαιούμενων αποδοχών από τη δεύτερη χρονικά

κατεχόμενη θέση, εφόσον αυτές υπερβαίνουν το ποσό των 780 €. Σε περίπτωση που δεν προκύπτει υπέρβαση του εν λόγω ποσού, πρέπει να του καταβάλλονται πλήρεις αποδοχές και από τη δεύτερη χρονικά θέση (δηλαδή 5/6 των αποδοχών που προβλέπονται από τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 130 του ν.4472/2017).Υπέρ της άποψης αυτής φαίνεται πως τάσσεται και το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, αν και δεν έχει εκδώσει κάποια σχετική ερμηνευτική μισθολογική εγκύκλιο .

Νομοθετικό πλαίσιο.

3. Στα άρθρα 80, παρ. 1, 103 ,παρ. 2,3 και 8 και 104 ,παρ. 1 και 2 του Συντάγματος ορίζεται ότι:

Άρθρο 80

«1.Μισθός, σύνταξη, χορηγία ή αμοιβή ούτε εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Κράτους ούτε παρέχεται χωρίς οργανικό ή άλλο ειδικό νόμο.».

Άρθρο 103

« 1...

2. Κανένας δεν μπορεί να διορισθεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου.

3. Οργανικές θέσεις ειδικού Επιστημονικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Νόμος ορίζει τους όρους για την πρόσληψη. 4...5...6...7...

8. Νόμος ορίζει τους όρους, και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα,...»

Άρθρο 104

«1. Κανένας από τους υπαλλήλους που αναφέρονται στο προηγούμενο άρθρο δεν μπορεί να διορισθεί σε άλλη θέση δημόσιας Υπηρεσίας ή Οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή δημόσιας επιχείρησης ή Οργανισμού κοινής ωφέλειας. Κατ' εξαίρεση μπορεί να επιτραπεί με ειδικό νόμο ο διορισμός και σε δεύτερη θέση, εφόσον τηρούνται οι διατάξεις της επόμενης παραγράφου.

2. Οι κάθε είδους πρόσθετες αποδοχές ή απολαβές των υπαλλήλων του προηγούμενου άρθρου δεν μπορεί να είναι κατά μήνα ανώτερες από το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης...»

4. Στο άρθρο 5 ,παρ. 1, 2 και 3 του π.δ. 407/1980 «Περί του κυρίου διδακτικού προσωπικού και του τρόπου εκλογής αυτού εις το Πανεπιστήμιον και το Πολυτεχνείον Κρήτης» (Α΄112), που εκδόθηκε βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης του άρθρο 4 παρ. 1 και 2 του ν. 983/1979 (Α΄ 244), όπως αυτό ίσχυε μέχρι την 20^η-07-2022, προβλέπονται τα εξής:

Άρθρο 5

«1. Επιστήμονες ανεγνωρισμένου επιστημονικού κύρους είτε κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος, είτε εξαιρετικής τεχνικής εμπειρίας δύναται να προσλαμβάνονται δια πράξεως του οικείου Πρυτάνεως ή του αντιστοίχου Οργάνου Διοικήσεως, εκδιδομένης μετ' απόφασιν της οικείας Σχολής, επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου ωρισμένου χρόνου δια την διεξαγωγήν διδακτικού, ερευνητικού και οργανωτικού έργου καθοριζομένου δια συμβάσεως ...

2. Η διάρκεια της συμβάσεως καθορίζεται μέχρις ενός Πανεπιστημιακού έτους κατά περίπτωσιν, αναλόγως προς τας ανάγκας της οικείας Σχολής, δύναται αύτη να ανανεούται ή παρατείνεται, πλην όμως ο συνολικός χρόνος προσλήψεως δεν δύναται να υπερβεί τα τρία (3) πανεπιστημιακά έτη.

3. Η απασχόλησις των ανωτέρω δύναται να είναι πλήρης ή μερική.»

5. Στο άρθρο 1, παρ. 1, 2, 4 και 6 του ν. 1256/1982 «Για την πολυθεσία, την πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου απολαβών στο δημόσιο τομέα καθώς για το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Νομικό Συμβούλιο του κράτους και άλλες διατάξεις» (Α΄65), όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

Άρθρο 1

«1. Απαγορεύεται στους λειτουργούς ή υπαλλήλους έμμισθους και άμισθους πολιτικούς και στρατιωτικούς ή μισθωτούς που απασχολούνται στο Δημόσιο και τα Κρατικά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου του άρθρου 9 του ν. 1232/1982 ...και άσχετα από τη φύση της σχέσεως που τους συνδέει με το Δημόσιο ή το νομικό πρόσωπο, να διορισθούν ή προσληφθούν και σε δεύτερη θέση ή απασχόληση στο δημόσιο τομέα αυτό, τόσο στην ημεδαπή, όσο και στην αλλοδαπή.

2. Ως δεύτερη θέση ή απασχόληση κατά την προηγούμενη παράγραφο δεν νοείται η συμμετοχή σε ειδικό διοικητικό δικαστήριο, ή συμβούλιο, ή επιτροπή ή ομάδα εργασίας, μόνιμης ή ευκαιριακής μορφής όταν η απασχόληση σ' αυτά δεν είναι πλήρης και έμμισθη. Επίσης ως δεύτερη απασχόληση δεν νοείται η απασχόληση που δεν είναι κατά πλήρες ωράριο εργασίας, εφόσον η καταβαλλόμενη για αυτή ακαθάριστη αμοιβή δεν υπερβαίνει το βασικό μισθό του 6ου βαθμού και το σύνολο των καθαρών τακτικών απολαβών και από τις δύο απασχολήσεις ή τη θέση και τη μερική απασχόληση δεν υπερβαίνει το διπλάσιο του βασικού μισθού του 2^{ου} βαθμού. Η πολλαπλή απασχόληση επιτρέπεται με τον περιορισμό ότι το σύνολο των καθαρών τακτικών απολαβών δεν μπορεί να υπερβαίνει το βασικό μισθό του 3ου βαθμού. Σε περίπτωση υπέρβασης του ορίου αυτού περικόπτεται το επιπλέον από τις απολαβές της θέσης στο Δημόσιο και, αν και οι δύο θέσεις ή απασχολήσεις ανήκουν στο Δημόσιο, από τη χρονικά δεύτερη θέση ή απασχόληση" ...3...

4. Για τους κατά την παρ. 1 δημοσίου τομέα λειτουργούς ή υπαλλήλους ή μισθωτούς και συνταξιούχους, είναι δυνατός ο διορισμός ή η πρόσληψη σε δεύτερη θέση ή απασχόληση, όταν πρόκειται, για κύριο και βοηθητικό διδακτικό προσωπικό των ανωτέρων και ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων ...5...

6. Η αληθινή έννοια της παρ. 1 του άρθρου 9 του νόμου 1232/1982 για την επαναφορά σε ισχύ, τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του Ν.Δ. 4352/1964 και άλλες διατάξεις είναι ότι στο δημόσιο τομέα περιλαμβάνονται όλοι οι κρατικοί φορείς ανεξάρτητα από το καθεστώς δημοσίου ή ιδιωτικού ή μικτού δικαίου που τους διέπει ήτοι:....»

6. Στο άρθρο 79, παρ. 6, περ. ιδ' του ν. 1566/1985 «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (Α'167) με το οποίο επανατέθηκε σε ισχύ το άρθρο 5 του π.δ. 407/1980 (Α'112), που είχε καταργηθεί με το άρθρο 44 παρ. 2 περ. ιι' του ν. 1268/1982 (Α' 87), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 79

«1... 2... 3... 4... 5...

6 ... ιδ) Το άρθρο 5 του π.δ. 407/1980 «περί του κυρίου διδακτικού προσωπικού κ.λ.π.» του Πανεπιστημίου και του Πολυτεχνείου Κρήτης (ΦΕΚ 112Α / 9.5.80) εξακολουθεί να ισχύει και επεκτείνεται η ισχύς του στα νεοσύστατα πανεπιστήμια Αιγαίου, Ιονίου και

Θεσσαλίας, καθώς και σε κάθε νεοϊδρυόμενο τμήμα όλων των Α.Ε.Ι. της χώρας. Για τους προσλαμβανόμενους σύμφωνα με το άρθρο αυτό δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 1 και 3 του ν. 1256/1982.»

7. Στο άρθρο 2 , παρ. 1, περ. δ΄ του ν.1674/1986 «Ρύθμιση θεμάτων Α.Ε.Ι. και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 203), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2

« 1. α) β) γ)

δ) Οι διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 «περί του κυρίου διδακτικού προσωπικού κ.λ.π. του Πανεπιστημίου και του Πολυτεχνείου Κρήτης (ΦΕΚ 112/9.5.80 τ.Α΄) εφαρμόζονται κατ' αναλογία σε όλα τα Α.Ε.Ι. της χώρας προκειμένου για ανάθεση διδασκαλίας σε οποιοδήποτε μέλος του Δ.Ε.Π. άλλου Α.Ε.Ι. ή και σε μέλη του Εκπαιδευτικού Προσωπικού των Τ.Ε.Ι. τα οποία έχουν ισοδύναμα προσόντα και πάντως οπωσδήποτε διδακτορικό δίπλωμα...»

8. Στο άρθρο 24, παρ.3 του ν. 2530/1997 « Αναμόρφωση μισθολογίου προσωπικού ΑΕΙ-ΤΕΙ κλπ» (Α΄218) ορίζεται ότι:

Άρθρο 24

« 1...2...

3. Λειτουργοί, υπάλληλοι και μισθωτοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετήθηκε με τη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν.1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α΄), οι οποίοι κατέχουν νόμιμα και δεύτερη έμμισθη θέση στο Δημόσιο, στους Ο.Τ.Α. και στα άλλα Ν.Π.Δ.Δ., λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης και τα τριάντα εκατοστό (30%) των αποδοχών της δεύτερης θέσης στην οποία απασχολούνται, εκτός αν διαφορετικά ορίζεται από τις διατάξεις του παρόντος ή από άλλες ειδικές περί τούτου διατάξεις. ...».

9. Στο άρθρο 35 του Κώδικα Κατάστασης Δημόσιων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 (Α΄ 26) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 35

«1. Απαγορεύεται ο διορισμός υπαλλήλου, με οποιαδήποτε σχέση, σε δεύτερη θέση: α) δημοσίων υπηρεσιών, β) νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, γ) Ο.Τ.Α.,

συμπεριλαμβανομένων και των ενώσεων αυτών, δ) δημοσίων επιχειρήσεων και δημοσίων οργανισμών, ε) ... στ)...

2. Διατάξεις ειδικών νόμων που επιτρέπουν το διορισμό σε δεύτερη θέση εξακολουθούν να ισχύουν.»

10. Στα άρθρα 80, παρ. 6 και 81, παρ. 29 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195) ορίζεται ότι:

Άρθρο 80: «1...2...3...4...5...

6. Οι διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 (Α'112) και του άρθρου 19 του ν. 1404/1983 (Α'173) εφαρμόζονται στα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι., αντίστοιχα έως την έκδοση των Οργανισμών τους. ...».

Άρθρο 81

«Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και, ιδίως: (...) 29. το π.δ. 407/1980 (...).»

11. Στο Κεφάλαιο Β και ειδικότερα στα άρθρα 7, παρ 1, περ. ε' και 25, παρ. 7, 10,11 και 12 του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176), ορίζεται ότι:

Άρθρο 7

«1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) ... β) ... γ) ... δ) ... ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), στ)...

Άρθρο 25

«1...2...3...4...5...6...7. Υπάλληλοι μερικής απασχόλησης ή εργαζόμενοι ως ωρομίσθιοι λαμβάνουν αναλογία των αποδοχών αντίστοιχου υπαλλήλου πλήρους απασχόλησης...8...9...

10. Υπάλληλοι που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, οι οποίοι κατέχουν νόμιμα και δεύτερη έμμισθη θέση σε άλλο φορέα από αυτόν της οργανικής τους θέσης,

λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών της θέσης τους και το τριάντα τοις εκατό (30%) των αποδοχών της δεύτερης θέσης στην οποία απασχολούνται...

11. Υπάλληλοι που υπηρετούν σε φορείς που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος και διορίζονται ή αναλαμβάνουν θέση σε νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, ..., μπορούν να επιλέγουν είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους είτε τις αποδοχές της θέσης στην οποία διορίζονται. Ομοίως, τα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., πλήρους ή μερικής απασχόλησης, που τελούν σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους σύμφωνα με την περίπτωση ε της παρ. 4 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011 (Α` 195), λόγω του διορισμού τους σε θέση του προηγούμενου εδαφίου, μπορούν να επιλέγουν μέσα σε ένα τρίμηνο από την ανάληψη των καθηκόντων στη θέση αυτή μεταξύ των αποδοχών της οργανικής τους θέσης με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους και των αποδοχών της θέσης στην οποία διορίζονται. ... Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου δεν θίγουν τις διατάξεις περί των ασυμβίβαστων των μελών Δ.Ε.Π. ...

12. Ως δεύτερη απασχόληση, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α` 65), νοείται αυτή της οποίας η αμοιβή υπερβαίνει τον εισαγωγικό βασικό μισθό υπαλλήλου κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης.»

12. Ακολούθως, με το άρθρο **28 παρ. 3 του ν. 4386/2016** «Ρύθμιση θεμάτων για την εύρυθμη λειτουργία των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι.» (Α` 83) ρυθμίσθηκε εκ νέου η έκταση εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 (Α` 112), ως εξής:

Άρθρο 28

«1...2...

3. Οι διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 (Α` 112), για την πρόσληψη επιστημόνων αναγνωρισμένου επιστημονικού κύρους, είτε κατόχων διδακτορικού διπλώματος είτε εξαιρετικής τεχνικής ή καλλιτεχνικής εμπειρίας με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου για τη διεξαγωγή διδακτικού, ερευνητικού και επιστημονικού έργου εφαρμόζονται κατ' αναλογία σ' όλα τα Α.Ε.Ι. της χώρας και στο σύνολο των Τμημάτων τους και δεν αφορούν μόνο μέλη ΔΕΠ ή ΕΠ ή καθηγητές ή υπηρετούντες Λέκτορες. Η περίπτωση δ' της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 1674/1986 (Α` 203) καταργείται.»

13. Με τα άρθρα **130 παρ. 1, 2, 12 και 13 και 153 παρ. 7,8,9, και 10** του ν. **4472/2017** «Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν.4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής

στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις» (Α' 74) ορίζεται ότι:

Άρθρο 130

«1. Ο μηνιαίος βασικός μισθός του Μ.Κ. 1 της βαθμίδας του Καθηγητή Πανεπιστημίου ορίζεται στο ποσό των δύο χιλιάδων εκατόν είκοσι δύο ευρώ (2.122) ευρώ. Ο βασικός μισθός των επόμενων μισθολογικών κλιμακίων διαμορφώνεται με πρόσθεση στο αμέσως προηγούμενο Μ.Κ. του ποσού των εξήντα (60) ευρώ.

2. Ο μηνιαίος βασικός μισθός των λοιπών βαθμίδων των μελών Δ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων διαμορφώνεται σε ποσοστό επί του αντίστοιχου Μ.Κ. του Καθηγητή, ως εξής: α. Αναπληρωτής Καθηγητής:85% β. Επίκουρος 75% γ. Λέκτορας 70%.
3...4...5...6...7...8...9...10...11...

12. Στο επιστημονικό προσωπικό του π.δ. 407/1980 (Α'112) των Πανεπιστημίων της χώρας καταβάλλεται μηνιαία αποζημίωση, ανάλογα με τη βαθμίδα στην οποία προσλαμβάνεται, η οποία αποτελείται από το ογδόντα τοις εκατό (80%) του βασικού μισθού του Μ.Κ. 1 της αντίστοιχης βαθμίδας των μελών Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων, καθώς και το ογδόντα τοις εκατό (80%) του ειδικού επιδόματος διδασκαλίας και έρευνας της αντίστοιχης βαθμίδας και για πλήρη απασχόληση. Στους ανωτέρω καταβάλλεται και η οικογενειακή παροχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4354/2015 (Α 176), όπως κάθε φορά ισχύει.

13. Τα μέλη Δ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων και τα μέλη Ε.Π. των Α.Τ.Ε.Ι., που εντάσσονται σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις στην κατηγορία μερικής απασχόλησης, λαμβάνουν το τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) των τακτικών αποδοχών, πλην της οικογενειακής παροχής, της αντίστοιχης βαθμίδας πλήρους απασχόλησης με τα ίδια έτη υπηρεσίας...».

Άρθρο 153

«1...2...3...4...5...6...

7. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 13 του άρθρου 130 του παρόντος, λειτουργοί και υπάλληλοι μερικής απασχόλησης ή εργαζόμενοι ως ωρομίσθιοι λαμβάνουν αναλογία των αποδοχών αντίστοιχου προσωπικού πλήρους απασχόλησης.

8. Για υπηρεσίες που παρέχονται με μειωμένο ωράριο εργασίας, αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη τόσος χρόνος, όσος προκύπτει από το πηλίκο διαίρεσης του

συνόλου των ωρών εργασίας δια του αριθμού των ωρών εβδομαδιαίας απασχόλησης που ισχύει για τον αντίστοιχο κλάδο λειτουργιών, υπαλλήλων και στελεχών.

9. Λειτουργοί και υπάλληλοι που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, οι οποίοι κατέχουν νόμιμα και δεύτερη έμμισθη θέση στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4354/2015, λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης και το τριάντα τοις εκατό (30%) των αποδοχών της δεύτερης θέσης στην οποία απασχολούνται, με την επιφύλαξη της παραγράφου 13 του άρθρου 130 του παρόντος νόμου. Ως δεύτερη θέση ή απασχόληση λογίζεται η προσδιοριζόμενη με τη διάταξη της παρ.12 του άρθρου 25 του ν. 4354/2015. ...»

14. Περαιτέρω με τα άρθρα 84 παρ. 16 και 88 παρ. β. του ν. 4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α'114) ορίζεται ότι:

Άρθρο 84 «Τελικές και μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίων Α' έως Ε'»:

«...16. Οι διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 (Α'112) και του άρθρου 19 του ν. 1404/1983 (Α 173) εφαρμόζονται στα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι. αντίστοιχα.....».

Άρθρο 88

«...Καταργούνται οι εξής διατάξεις: α (...) β (...) και η παρ. 6 του άρθρου 80 του ν. 4009/2011».

15. Τέλος στο άρθρο 485 του ν. 4957/2022 «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α'141) ορίζεται ότι:

Άρθρο 485

«Καταργούνται οι ακόλουθες διατάξεις: α) Τα άρθρα 1 έως 60 και τα άρθρα 76 έως 80 του ν. 4009/2011 (Α 195),... β) Τα άρθρα 1 έως 68 και τα άρθρα 84 έως 87 του ν. 4485/2017 (Α 114), ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων.

16. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές του ιστορικού που δόθηκε από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

17. Από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 103 και 104 του Συντάγματος προκύπτει ότι η συνταγματική απαγόρευση της κατοχής δεύτερης θέσης αφορά στο διορισμό σε θέση μονίμου υπαλλήλου ή τη πρόσληψη, με σχέση εξηρημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου, στις δημόσιες υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τις δημόσιες επιχειρήσεις και τους οργανισμούς κοινής ωφέλειας. Επομένως, και η παρεχόμενη εξουσιοδότηση στο κοινό νομοθέτη να καθορίσει εξαιρέσεις από την απαγόρευση, δηλαδή περιπτώσεις επιτρεπτού κατάληψης δεύτερης θέσης, καθώς και το καθοριζόμενο ανώτατο όριο προσθέτων απολαβών αφορούν, κατ' αρχήν, σε θέσεις υπό την προεκτεθείσα έννοια, χωρίς, βέβαια, να κωλύεται ο κοινός νομοθέτης είτε να διευρύνει την απαγόρευση σε οιαδήποτε δεύτερη απασχόληση είτε να καθορίσει κατώτερο όριο πρόσθετων απολαβών (ΑΕΔ 18, 19, 21/1985).

18. Σε εκτέλεση της συνταγματικής αυτής πρόβλεψης, εκδόθηκε ο ν. 1256/1982, με την έννοια του εκτελεστικού ειδικού νόμου. Με τον ν. 1256/1982 αφενός επιβεβαιώνεται και ρυθμίζεται η συνταγματική απαγόρευση διορισμού σε δεύτερη θέση και αφετέρου επιτρέπεται κατ' εξαίρεση ο διορισμός σε δεύτερη θέση του δημόσιου τομέα.

19. Εξάλλου, όπως έχει κριθεί από την νομολογία, καθ' ερμηνεία των σχετικών διατάξεων (αρθ. 104 παρ. 1 Σ., και 1 έως 4 του ν. 1256/1982) η απαγόρευση κατοχής δεύτερης θέσης στον δημόσιο τομέα καταλαμβάνει όλους τους απασχολούμενους στο Δημόσιο, ανεξάρτητα από το αν αυτοί συνδέονται προς αυτό με σχέση δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, ενώ γίνεται δεκτό ότι στην έννοια της δεύτερης θέσης εμπίπτει και η απασχόληση σε άλλη δημόσια υπηρεσία ή Ν.Π.Δ.Δ. με σχέση εξαρτημένης εργασίας (δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και περαιτέρω αορίστου ή και ορισμένου χρόνου). Εξαιρείται η περίπτωση της σύμβασης μίσθωσης έργου, δεδομένου ότι στη σύμβαση αυτή δεν νοείται η ύπαρξη ωραρίου απασχόλησης, ούτε καταλαμβάνεται (οργανική) θέση (βλ. Γνωμ.ΝΣΚ 63/2018, 174/2017, 134/2013, 275/2005, 349/2004, Σ.Τ.Ε. 2284/2002, 4263/87, 3739/74, Α.Π. 892/92 κ.α.).

20. Ο ανωτέρω περιορισμός αποβλέπει στην καταπολέμηση της πολυθεσίας, η οποία αντίκειται στην κοινωνική δικαιοσύνη (δικαιότερη κατανομή του κοινωνικού εισοδήματος και περιορισμός της ανεργίας) και το συμφέρον της διοίκησης, και επομένως αφορά όλους τους υπαλλήλους που εργάζονται στο δημόσιο με σχέση είτε δημοσίου είτε ιδιωτικού δικαίου, είτε ορισμένου, είτε αορίστου χρόνου, είτε είναι μόνιμοι, είτε έκτακτοι,

είτε καλύπτουν οργανικές θέσεις ειδικού προσωπικού, είτε τέτοιες θέσεις πέραν των οργανικών, αφού με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 104 του Σ. γίνεται αναφορά όχι μόνο στους δημοσίους υπαλλήλους, αλλά σε όλους τους υπαλλήλους τους οποίους αφορά το άρθρο 103 του Σ, αντιστοίχως δε, στο μέτρο που αναφέρεται στην κατ' εξαίρεση κατάληψη δεύτερης θέσης, εννοεί όχι μόνο τη δημοσιοϋπαλληλική θέση, αλλά και το διορισμό ή την πρόσληψη σε δεύτερη θέση ή απασχόληση στο δημόσιο υπό οποιαδήποτε σχέση και μορφή, με ρητή πάντως πρόβλεψη ειδικού νόμου (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 109/2019 παρ.14, με εκεί αναφορές σε νομολογία και γνωμοδοτήσεις του ΝΣΚ και Εισηγητική έκθεση, Ελ. Συν. Πράξη 27/Συν. 6η/6.3.2018 σελ. 6η και Σ.Τ.Ε. 3904/2000 σκ. 5^η).

21. Ο ν. 1256/82 (άρθρο 1,παρ.4) θέτει την εξαίρεση, όπως προβλέπει το άρθρο 104 παρ. 1 του Σ. και το άρθρο 35 παρ. 2 του Υ.Κ. ,ως προς το επιτρεπτό της κατοχής δεύτερης θέσης για ορισμένους μόνο λειτουργούς και υπαλλήλους, τους οποίους απαριθμεί περιοριστικά και εφόσον συντρέχουν οι ειδικοί όροι και ουσιαστικές προϋποθέσεις, που πρέπει να καθορίζονται για κάθε κατηγορία ή για κάθε περίπτωση. Μεταξύ αυτών–περιλαμβάνεται και το κύριο και βοηθητικό διδακτικό προσωπικό των ανωτέρων και ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων.

22. Στην παρ. 2 του άρθρου 1 του ανωτέρω νόμου ορίζεται ότι ως δεύτερη απασχόληση δεν νοείται: α) η συμμετοχή σε ειδικό διοικητικό δικαστήριο ή συμβούλιο ή επιτροπή ή ομάδα εργασίας, μόνιμης ή ευκαιριακής μορφής, όταν η απασχόληση σ' αυτά δεν είναι πλήρης και έμμισθη και β) η απασχόληση που δεν είναι κατά πλήρες ωράριο εργασίας, με την πρόσθετη προϋπόθεση ότι: αα) η καταβαλλόμενη για αυτή ακαθάριστη αμοιβή δεν υπερβαίνει το βασικό μισθό του 6ου βαθμού και ββ) το σύνολο των καθαρών τακτικών απολαβών και από τις δύο απασχολήσεις ή τη θέση και τη μερική απασχόληση δεν υπερβαίνει το διπλάσιο του βασικού μισθού του 2ου βαθμού, όταν δε πρόκειται περί «πολλαπλής» απασχόλησης, με τον περιορισμό ότι το σύνολο των καθαρών τακτικών απολαβών δεν μπορεί να υπερβαίνει το βασικό μισθό του 3ου βαθμού.»

23. Περαιτέρω, κατά τους ορισμούς του άρθρου 24 παρ. 3 του ν. 2530/1997, επιβάλλεται περιορισμός στις αποδοχές του συνόλου των δημοσίων λειτουργών, καθώς και των δημοσίων υπαλλήλων και των λοιπών μισθωτών του ευρύτερου δημόσιου

τομέα, από την κατοχή δεύτερης έμμισθης θέσης στο Ελληνικό Δημόσιο, στους Ο.Τ.Α. και στα άλλα ν.π.δ.δ. Ως πρόσωπο που κατέχει έμμισθη θέση, όπως συνάγεται από τη γραμματική διατύπωση της διάταξης αυτής, η οποία αρκείται στον χαρακτηρισμό της θέσης ως «έμμισθης» και ουδεμία σχετική εξαίρεση εισάγει, νοείται κάθε πρόσωπο μισθοδοτούμενο ή λαμβάνον αποζημίωση από το Δημόσιο και τα ν.π.δ.δ., ανεξάρτητα από το εάν το πρόσωπο αυτό είναι δημόσιος υπάλληλος ή πρόσωπο που κατά το Σύνταγμα και το νόμο δεν είναι δημόσιος υπάλληλος (ΣτΕ 1921/2016, 1174/2014, 3460/2013).

24. Με το άρθρο 5 του π.δ. 407/1980 θεσπίστηκε αρχικώς, όσον αφορά στα νεοϊδρυθέντα τότε Πανεπιστήμιο και Πολυτεχνείο Κρήτης ,ενώ αργότερα επεκτάθηκε σε όλα τα νεοϊδρυόμενα τμήματα σε όλα τα Α.Ε.Ι. της χώρας, η δυνατότητα ανάθεσης της διεξαγωγής διδακτικού, ερευνητικού, επιστημονικού και οργανωτικού έργου σε οποιοδήποτε γνωστικό αντικείμενο, σε επιστήμονες αναγνωρισμένου επιστημονικού κύρους, που είτε είναι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος, είτε διαθέτουν εξαιρετική τεχνική εμπειρία. Η πρόσληψή τους γίνονταν με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, το καθεστώς απασχόλησής τους, πλήρους ή μερικής και η διάρκεια της σύμβασης ήταν μέχρι ένα (1) ακαδημαϊκό έτος, με δυνατότητα παράτασης μέχρι τρία πανεπιστημιακά έτη ανάλογα με τις διδακτικές ανάγκες κάθε Σχολής / Τμήματος (γνωμ. ΝΣΚ 264/2010). Η απασχόληση, όμως, του ανωτέρω διδακτικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για τη διεξαγωγή του πιο πάνω έργου δεν μπορούσε να υπερβεί σε κάθε περίπτωση τα τρία (3) ακαδημαϊκά έτη συνολικά, σύμφωνα και με τη ρητή διατύπωση της διατάξεως της παρ. 2 του άρθρου 5 του Π.Δ. 407/1980. Ο σκοπός θέσπισης της εν λόγω διάταξης συνίστατο στην προσωρινή στελέχωση των Α.Ε.Ι., καθώς και στην κάλυψη ειδικών και έκτακτων διδακτικών αναγκών, με στόχο την εύρυθμη λειτουργία των τμημάτων και την αποτελεσματική ενίσχυση των ακαδημαϊκών επιδόσεων (Γνωμ. ΝΣΚ 115/2021). Επιτρεπτός δε, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν.1256/1982 περί πολυθεσίας, οι προσλαμβανόμενοι κατά τη διαδικασία του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 για την παροχή διδακτικού έργου σε Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα μπορούσαν να απασχολούνται σε περισσότερα Πανεπιστήμια.

25. Όπως έχει κριθεί επανειλημμένα, οι προσλαμβανόμενοι με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου σε Α.Ε.Ι. βάσει των διατάξεων του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 δεν ήταν μέλη του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (ΔΕΠ) των Ιδρυμάτων αυτών, αλλά απλώς εξομοιώνονταν μισθολογικά προς αυτά (βλ. ΣτΕ1863/2017, 397/1993, ΣτΕ (Συμβ) 539/2014, 22/2011, 11/2003, 55/2001). Ήδη, με το άρθρο 485 του ν. 4957/2022 (Α'141) καταργήθηκε η δυνατότητα πρόσληψης διδασκόντων σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 5 του π.δ. 407/80.

26. Ειδικότερα για τον τρόπο υπολογισμού αμοιβής των μερικώς απασχολούμενων με την παρ. 7 του άρθρου 153 του ν. 4472 /2017, ορίζεται ότι λειτουργοί και υπάλληλοι μερικής απασχόλησης (όπως π.χ. μέρος του επιστημονικού προσωπικού του π.δ. 407/1980 των Πανεπιστημίων ή εργαζόμενοι ως ωρομίσθιοι) λαμβάνουν αναλογία των αποδοχών αντίστοιχου προσωπικού πλήρους απασχόλησης (εκτός εάν το ωρομίσθιό τους καθορίζεται από ειδικές ισχύουσες διατάξεις). Με την παρ. 9 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι οι λειτουργοί και υπάλληλοι που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, οι οποίοι κατέχουν νόμιμα και δεύτερη έμμισθη θέση στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4354/2015 (Α' 176), λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών της «οργανικής» τους θέσης και το τριάντα τοις εκατό (30%) των αποδοχών της δεύτερης θέσης στην οποία απασχολούνται, με την επιφύλαξη της παρ.13 του άρθρου 130 του παρόντος νόμου, που αφορά μέλη Δ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων και μέλη Ε.Π. των Α.Τ.Ε.Ι. που εντάσσονται σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις στην κατηγορία μερικής απασχόλησης με αποδοχές στο 35%.

27. Κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος, η ερμηνεία της έννοιας της δεύτερης θέσης αποτελεί πρόκριμα για να δοθεί η προσήκουσα απάντηση στο κρινόμενο ερώτημα, δηλ. στη περίπτωση όπου οι διδάσκοντες απασχολούνται σε δύο θέσεις μερικής απασχόλησης. Επί του ανωτέρω ζητήματος διαμορφώθηκαν δύο γνώμες.

28. Κατά την γνώμη που πλειοψήφησε και απαρτίστηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδρο ΝΣΚ και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Αδαμαντία Καπετανάκη, Χριστίνα Διβάνη, Διονύσιο Χειμώνα, Κωνσταντίνο Γεωργιάδη, Σπυριδώνα Μαυρογιάννη και Εμμανουέλα Πανοπούλου (ψήφοι: 7), το συνταγματικά προστατευόμενο δικαίωμα στην εργασία (Σ. 22) αφορά σε πλήρη και

σταθερή απασχόληση του εργαζόμενου και οι κατά τα άρθρα Σ. 103 και Σ. 104 προβλεπόμενοι διορισμοί ή/και προσλήψεις σε θέσεις του δημοσίου τομέα αφορούν στον κανόνα, δηλ. της θέσης πλήρους και σταθερής απασχόλησης. Η σχετική ερμηνευτική παραδοχή δεν αναιρείται από την πρόβλεψη για τον, κατ' εξαίρεση της συνταγματικής απαγόρευσης του άρθρου Σ.104 , διορισμό σε δεύτερη δημόσια θέση, με σχέση δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου , ούτε από τον περιορισμό του ύψους των εν γένει πρόσθετων αποδοχών της δεύτερης θέσης στο ύψος των αποδοχών της οργανικής θέσης του υπαλλήλου. Ομοίως, οι μεταγενέστεροι νόμοι με τους οποίους επιδιώχθηκε ο περιορισμός της πολυθεσίας στο δημόσιο τομέα ή/και η επιβολή ανωτάτων ορίων συνολικών αποδοχών στους, κατ' επιτρεπτή εξαίρεση, νομίμως απασχολούμενους σε περισσότερες της μίας θέσεις ή απασχολήσεις, ρητά οριοθετούν την έννοια της δεύτερης θέσης ή δεύτερης απασχόλησης, συνδέοντάς τες, πρωτίστως με το πλήρες ωράριο εργασίας ή/και παραπέμποντας σε μισθό θέσης πλήρους απασχόλησης (ενδ. άρθρο 1,παρ.2 ν.1256/1982,άρθρο 25,παρ.12 ν.4354/2015).

29. Ειδικότερα και προκειμένου για την κατηγορία των διδασκόντων του π.δ. 407/80, ο νομοθέτης, χάριν της εξυπηρέτησης του δημόσιου σκοπού που η σχετική ειδική ρύθμιση εξυπηρετεί, πέραν της πρόβλεψης για πρόσληψη με σύμβαση ορισμένου χρόνου και μάλιστα ιδιαίτερα περιορισμένης διάρκειας, επιτρεπώς θέσπισε και δυνατότητα για την εκ μέρους του ανωτέρω επιστημονικού (μη περιλαμβανόμενου στα μέλη Δ.Ε.Π.) προσωπικού παροχή εργασίας υπό καθεστώς, όχι μόνον πλήρους, αλλά και μερικής απασχόλησης. Περαιτέρω, με το άρθρο 130,παρ.12 του ν. 4472/2017, ο νομοθέτης προσδιόρισε ειδικώς τον τρόπο υπολογισμού των αποδοχών της συγκεκριμένης κατηγορίας επιστημονικού προσωπικού, για τη περίπτωση της πλήρους απασχόλησής τους, το οποίο, σε περίπτωση μερικής απασχόλησης, λαμβάνει αναλογία των αποδοχών πλήρους απασχόλησης, κατά τα οριζόμενα στη παρ. 8 του άρθρου 153 του ίδιου νόμου.

30. Στη κρινόμενη περίπτωση, το αντικείμενο του ερωτήματος αφορά την ειδικότερη περίπτωση που ο ίδιος εργαζόμενος, σε αντίθεση με το συνήθως συμβαίνον, προσλαμβάνεται (κατ' επίκληση των διατάξεων του π.δ. 407/1980) και απασχολείται με δύο ξεχωριστές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου και μερικής απασχόλησης, η κάθε μία συναφθείσα με άλλο αντισυμβαλλόμενο, δηλ. με δύο διαφορετικούς εργοδότες

(ΑΕΙ). Η ανωτέρω κατάσταση, προδήλως, δεν είναι συγκρίσιμη ή ανάλογη με την περίπτωση που προβλέπεται στη παρ.9 του άρθρου 153 του ν. 4472/2017, η αναφορά της οποίας, σε αποδοχές οργανικής θέσης και σε διάκριση με τις (υπό προϋποθέσεις περικοπτόμενες) αποδοχές της δεύτερης θέσης δεν μπορεί παρά να αφορά στην ύπαρξη μιας τουλάχιστον πρώτης θέσης πλήρους και σταθερής απασχόλησης, η οποία παρέχει στον εργαζόμενο εργασιακή ασφάλεια και προοπτική εξέλιξης, σε αντίθεση με δύο διαφορετικές θέσεις μερικής απασχόλησης, με ανώτατη χρονική διάρκεια μόλις τα 3 έτη.

31. Εν όψει των ανωτέρω, λαμβανομένης υπόψη και της επιβαλλόμενης στενής ερμηνείας των εν γένει μισθολογικών διατάξεων, στην υπό κρίση περίπτωση δεν τυγχάνει εφαρμογής η παρ. 9 του άρθρου 153 του ν. 4472/2017.

32. Κατά τη μειοψηφούσα γνώμη των Νομικών Συμβούλων Φωτεινής Δεδούση και Ελένη Λευθεριώτου (ψηφοί: 2), με τις οποίες συντάσσεται και η Εισηγήτρια, από όλο το πλέγμα των προαναφερόμενων διατάξεων και τη συγκριτική μελέτη του παλαιότερου και νεότερου νομοθετικού πλαισίου, που ρύθμιζε το καθεστώς αμοιβής στις περιπτώσεων επιτρεπτής διπλοθεσίας, η αναφορά στο νόμο ότι οι λειτουργοί και υπάλληλοι που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, οι οποίοι κατέχουν νόμιμα και δεύτερη έμμισθη θέση «...λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης και το τριάντα τοις εκατό (30%) των αποδοχών της δεύτερης θέσης στην οποία απασχολούνται» αναφέρεται στις αποδοχές την πρώτης «έμμισθης» θέσης σε σχέση με τη δεύτερη χρονικά «έμμισθη» θέση, είτε πρόκειται για οργανική θέση μόνιμου προσωπικού ή προσωπικού αορίστου χρόνου, είτε πρόκειται για σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου, είτε πλήρους είτε μερικής απασχόλησης, ήτοι ανεξαρτήτως της φύσης της σύμβασης εργασίας ή του χρόνου διάρκειας αυτής. (Γνωμ. ΝΣΚ 87/2007).

33. Επομένως δύναται να γίνει δεκτό ότι η διάταξη της παρ. 9 του ν. 4472/2017 καταλαμβάνει όχι μόνο τις περιπτώσεις λειτουργών και υπαλλήλων που κατέχουν, επιτρεπτός εκ του νόμου, δύο έμμισθες θέσεις με πλήρη απασχόληση, ή μια θέση πλήρους και μια μερικής απασχόλησης στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ., αλλά και περιπτώσεις που κατέχουν δύο έμμισθες θέσεις με μερική απασχόληση σε Πανεπιστημιακά Ιδρύματα, όπως εν προκειμένω, υπό την απαραίτητη όμως προϋπόθεση ότι, για την εφαρμογή της σχετικής διάταξης, όπως ρητά ορίζεται στο

τελευταίο εδάφιο της παρ. 9 του άρθρου 153 του ν. 4472/2017, η δεύτερη χρονικά θέση να πληροί τις προϋποθέσεις των διατάξεων της παρ.12 του άρθρου 25 του ν.4354/2015 και οι αποδοχές της δεύτερης θέσης να υπερβαίνουν τον εισαγωγικό βασικό μισθό υπαλλήλου κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης. Κριτήριο, σύμφωνα με την ανωτέρω ερμηνεία, για την εφαρμογή της σχετικής διάταξης αποτελεί το ύψος των αποδοχών της δεύτερης «χρονικά» θέσης, το οποίο θα πρέπει να υπερβαίνει τις αποδοχές του εισαγωγικού βασικού μισθού υπαλλήλου κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης και όχι η μορφή, ο χρόνος απασχόλησης ή η διάρκεια των σχέσεων εργασίας.

34. Με την άποψη αυτή, άλλωστε, ήτοι του ότι η παρ. 9 του ν. 4472/2017 εφαρμόζονται και επί των προσλαμβανόμενων διδασκόντων του π.δ.407/80 με συμβάσεις ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης αρκεί η δεύτερη χρονικά θέση να πληροί τις προϋποθέσεις των διατάξεων της παρ.12 του άρθρου 25 του ν.4354/2015, φαίνεται να συμφωνεί και η ερωτώσα υπηρεσία, στο με αρ. πρωτ. 2/176147/ΔΕΠ /31-10-2022 έγγραφο απόψεών της.

35. Συνεπώς, υπό την ανωτέρω εκδοχή, στην περίπτωση διδάσκοντα του π.δ. 407/1980, ο οποίος κατείχε παράλληλα δύο έμμισθες θέσεις με μερική απασχόληση σε Πανεπιστημιακά Ιδρύματα, αυτός θα έπρεπε να λαμβάνει τις πλήρεις αποδοχές από την πρώτη χρονικά κατεχόμενη θέση μερικής απασχόλησης και το 30% των δικαιούμενων αποδοχών από τη δεύτερη χρονικά κατεχόμενη θέση, εφόσον οι αποδοχές της δεύτερης χρονικά θέσης, υπερέβαιναν τον εισαγωγικό βασικό μισθό υπαλλήλου κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης, ήτοι τα 780 ευρώ. Σε διαφορετική περίπτωση, εάν οι αποδοχές της δεύτερης χρονικά θέσης, δεν υπερέβαιναν τον εισαγωγικό βασικό μισθό υπαλλήλου κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης, δεν δύναντο να θεωρηθεί η δεύτερη χρονικά απασχόληση ως «δεύτερη» θέση, κατά την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 9 του άρθρου 153 του ν.4472/2017 και, συνεπώς, οι σχετικές αποδοχές της θέσης αυτής δεν υπόκειντο σε περικοπή.

Απάντηση

36. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τμήμα) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι:

Η παρ. 9 του άρθρου 153 του ν. 4472/2017, που προβλέπει την υπό προϋποθέσεις περικοπή αποδοχών δεύτερης θέσης, δεν εφαρμόζεται σε περίπτωση εργαζόμενου, ο οποίος εμπίπτει στην κατηγορία του επιστημονικό προσωπικού του π.δ. 407/1980 και ο οποίος, κατ' επίκληση του προαναφερθέντος π.δ., έχει συνάψει, με δύο διαφορετικά Α.Ε.Ι., διακριτές συμβάσεις εργασίας μερικής απασχόλησης και ορισμένου χρόνου.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 20/01/2023

Η Πρόεδρος

Στυλιανή Χαριτάκη
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Η Εισηγήτρια

ELENI KOSTANTI

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από ELENI
KOSTANTI
Ημερομηνία: 2023.01.20 14:07:04
EET

Ελένη Κωστάντη
Πάρεδρος ΝΣΚ