



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΝΙΚΟΛΑΟΣ Δ. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ
Βουλευτής Β' Θεσσαλονίκης
ΝΙΚΗ - Δημοκρατικό Πατριωτικό Κίνημα

Αθήνα, 04 Νοεμβρίου 2024

ΑΝΑΦΟΡΑ

Θέμα: «Σχετικά με εκκρεμή επαγγελματική αναγνώριση των Πτυχιούχων Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων [Τ.Ε.Ι.]»

ΠΡΟΣ:

Τους αξιότιμους Υπουργούς:

**Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού,
κ. Κυριάκο Πιερρακάκη**

**Υποδομών και Μεταφορών,
κ. Χρήστο Σταϊκούρα**

**Περιβάλλοντος και Ενέργειας,
κ. Θεόδωρο Σκυλακάκη**

**Ανάπτυξης,
κ. Τάκη Θεοδωρικάκο**

**Δικαιοσύνης,
κ. Γιώργο Φλωρίδη**

Κύριοι Υπουργοί,

Σας καταθέτω, ως αναφορά, την επιστολή του Επιστημονικού & Επαγγελματικού Συλλόγου Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων (ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ.), η οποία έχει ως θέμα την «Εκκρεμή επαγγελματική αναγνώριση των Πτυχιούχων Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων [Τ.Ε.Ι.]».

Το ζήτημα της εκκρεμής επαγγελματικής αναγνώρισης των μελών μας, Πτυχιούχων Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων [Τ.Ε.Ι.], αποτελεί εκκρεμότητα διάρκειας περισσότερο από 20 έτη. Το πρόβλημα δεν αφορά μόνο την ειδικότητα αυτή, αλλά το σύνολο των Πτυχιούχων Μηχανικών Τ.Ε.Ι., οι οποίοι παραμένουν για δεκαετίες σε μια ιδιότυπη επαγγελματική ομηρεία, καθώς η πολιτεία δεν έχει, μέχρι και σήμερα, ρυθμίσει τα σχετικά με την άσκηση του επαγγέλματός τους.



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΝΙΚΟΛΑΟΣ Δ. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ
Βουλευτής Β' Θεσσαλονίκης
ΝΙΚΗ - Δημοκρατικό Πατριωτικό Κίνημα

Στην επιστολή του Επιστημονικού & Επαγγελματικού Συλλόγου Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων (ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ.) αναπτύσσεται όλο το ιστορικό από το 2001, οπότε το ελληνικό κράτος κατήργησε τα Τ.Ε.Ι. ως ανώτερες επαγγελματικές σχολές και τα επανίδρυσε ως Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα [Ν.2916/01], μέχρι και σήμερα που ο Σύλλογος έχει καταθέσει προσφυγές και στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Δεδομένου ότι όλοι είμαστε υπέρ του υγιούς ανταγωνισμού της ελληνικής αγοράς και αντί οι Έλληνες φορολογούμενοι να πληρώνουν επανειλημμένως χρηματικές ποινές/αποζημιώσεις (μέχρι στιγμής αγγίζουν τα 2,1 εκ ευρώ), παρακαλώ να εξετάσετε τα αναφερόμενα στην επιστολή και να ενημερώσετε σχετικά με τις απόψεις και τις αποφάσεις σας, ως προς τη λύση στο αδιέξοδο θέσπισης ενός άλλου νομοθετικού πλαισίου αναγνώρισης των επαγγελματικών δικαιωμάτων των Πτυχιούχων Μηχανικών.

Νικόλαος Παπαδόπουλος

Δρ. Καρδιοχειρουργικής Α.Π.Θ.

Βουλευτής Β' Θεσσαλονίκης Κινήματος "Νίκη"





ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ.

Επιστημονικός & Επαγγελματικός
Σύλλογος Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων

Γ' Σεπτεμβρίου 144 | Αθήνα – 11251

www.symaak.blogspot.com - symaak@gmail.com

Αθήνα, 29 Οκτωβρίου 2024

Αρ. Πρωτ.: 070/24

ΠΡΟΣ: Μέλη Ελληνικού Κοινοβουλίου

Θέμα: Ρύθμιση επαγγέλματος Πτυχιούχων Μηχανικών Τ.Ε.Ι.

Αξιότιμες/οι κυρίες/οι Βουλευτές,

Σε συνέχεια προηγούμενων επιστολών μας, είμαστε στην δυσάρεστη θέση να επανέλθουμε, προκειμένου να σας ενημερώσουμε και να ζητήσουμε την στήριξή σας, για το ζήτημα της εκκρεμούς επαγγελματικής αναγνώρισης των μελών μας, Πτυχιούχων Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων [Τ.Ε.Ι.], εκκρεμότητα η οποία διαρκεί περισσότερο από 20 έτη. Το πρόβλημα δεν αφορά μόνο την δική μας ειδικότητα, αλλά το σύνολο των Πτυχιούχων Μηχανικών Τ.Ε.Ι. οι οποίοι παραμένουν για δεκαετίες, σε μια ιδιότυπη επαγγελματική ομηρεία, καθώς η πολιτεία δεν έχει, μέχρι και σήμερα, ρυθμίσει τα σχετικά με την άσκηση του επαγγέλματός τους.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το 2001, το ελληνικό κράτος κατήργησε τα Τ.Ε.Ι. ως ανώτερες επαγγελματικές σχολές και τα επανίδρυσε ως Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα [Ν.2916/01]. Στα πλαίσια της μεταρρύθμισης αυτής ιδρύθηκαν δεκάδες νέες σχολές και ειδικότητες, μεταξύ των οποίων και οι Σχολές Μηχανικών Ανακαίνισης και Αποκατάστασης Κτιρίων (Πάτρα 2000 και Τρίκαλα 2004). Αν και ο ιδρυτικός νόμος των Τ.Ε.Ι. (Ν.1404/83) προέβλεπε ρητώς ότι, μαζί με την ίδρυση νέων σχολών έπρεπε να εκδίδονται και τα προεδρικά διατάγματα που θα καθορίζουν τα επαγγελματικά δικαιώματα των αποφοίτων τους (άρθρο 25 – διάταξη που παρέμεινε σε ισχύ και μετά την "ανωτατοποίηση" των Τ.Ε.Ι.), κάτι τέτοιο δεν συνέβη.

Κύρια αιτία είναι αφενός, η διαχρονική απροθυμία των κυβερνήσεων να έρθουν σε σύγκρουση με επαγγελματικούς φορείς διπλωματούχων μηχανικών οι οποίοι αντιτίθενται σε οποιαδήποτε τέτοια προοπτική, φοβούμενοι ενδεχομένως τον ανταγωνισμό στην αγορά

εργασίας και αφετέρου η ανεπάρκεια των διοικητικών αρχών και η ελλιπής γνώση του θέματος, που οδήγησε αρκετές φορές σε άστοχες κινήσεις, οι οποίες κατέληξαν σε αποτυχία.

Τρανή απόδειξη του τελευταίου είναι το γεγονός ότι ούτε μία, ούτε δύο, ούτε τρεις αλλά τέσσερις εξουσιοδοτικές διατάξεις [άρθρο 25 Ν.1404/83, άρθρο 18 Ν.7194/09, άρθρο 46 Ν.4485/17 και άρθρο 257 Ν.4610/19] χρειάστηκαν να ψηφιστούν για την αναγνώριση επαγγελματικών δικαιωμάτων σε Πτυχιούχους Μηχανικούς [Τ.Ε.Ι.]. Κι όμως, επαγγελματικά δικαιώματα δεν αναγνωρίστηκαν.

Αποτέλεσμα είναι ότι το ελληνικό κράτος έχει δαπανήσει εκατοντάδες εκατομμύρια ευρώ για την ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία δημόσιων σχολών Α.Ε.Ι., στερώντας όμως από τους πτυχιούχους τους το δικαίωμα να ασκούν το επάγγελμά τους, συμβάλλοντας στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας και τον ανταγωνισμό.

Με βάση την τελευταία εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 25 ν.4610/2019, προβλεπόταν η συγκρότηση επιτροπής η οποία θα εισηγείτο το περιεχόμενο του επίμαχου προεδρικού διατάγματος, που θα αναγνώριζε τα επαγγελματικά δικαιώματα όλων των ειδικοτήτων Πτυχιούχων Μηχανικών. Το έργο της επιτροπής αυτής θα υποβοηθούσαν ισάριθμες ομάδες έργου ανά ειδικότητα.

Τα ανωτέρω γνωμοδοτικά όργανα συγκροτήθηκαν μόλις, τον Μάρτιο του 2022 (δηλαδή τρία χρόνια μετά την ψήφιση του άρθρου 257 Ν.4610/19) και μετά από σειρά νομικών ενεργειών και καταγγελία από τον ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. Ωστόσο, γρήγορα φάνηκε η προχειρότητα με την οποία πραγματοποιήθηκε η συγκρότησή τους (Επιτροπής & ομάδων έργου) και η οποία οδήγησε γρήγορα στην αποσύνθεσή τους και στην εκ νέου διακοπή και αυτής της διαδικασίας. Είναι χαρακτηριστικά τα όσα περιγράφονται στην έκθεση απόψεων με αρ. πρωτ. 41874/11-02-2024 της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών προς το Συμβούλιο Συμμόρφωσης του Συμβουλίου της Επικρατείας, από την οποία προκύπτουν ότι:

- χρειάστηκε ένας χρόνος από την δημοσίευση της πρώτης ΚΥΑ (τον 3/2022) προκειμένου, να δημοσιευθεί νέα τροποποιητική απόφαση η οποία όριζε δύο γραμματείς (οι οποίοι δεν είχαν οριστεί από την αρχική ΚΥΑ παρ' όλο που προβλεπόταν από την εξουσιοδοτική διάταξη) για την υποβοήθηση του έργου της επιτροπής
- τα περισσότερα μέλη των επιτροπών δεν είχαν ενημερωθεί καν για τον ορισμό τους σε αυτές
- αρκετά μέλη υπέβαλαν αμέσως παραίτηση, είτε αδυνατούσαν πλέον να συμμετάσχουν λόγω συνταξιοδότησης, μετάθεσης κλπ (σημειώνεται ότι από τον

ορισμό των μελών μέχρι την συγκρότηση των οργάνων, πολλώ δε μάλλον την έναρξη των συνεδριάσεων, παρήλθαν δύομιση χρόνια με αποτέλεσμα να έχουν επέλθει αρκετές μεταβολές για πολλούς συμμετέχοντες)

- απομάκρυνση της προέδρου της επιτροπής λόγω απόσπασής της, με την θέση της να μην αναπληρώνεται για μήνες ούτε από τον νόμιμο αναπληρωτή της ούτε από κάποιον άλλο εκπρόσωπο της Γενική Γραμματείας Συντονισμού.

Παρ' όλο λοιπόν που το αδιέξοδο με την επιτροπή και τις ομάδες έργου ήταν γνωστό από το καλοκαίρι του 2023, ουδεμία πρωτοβουλία ελήφθη προκειμένου, είτε αυτές να ανασυγκροτηθούν με αναπλήρωση των κενών θέσεων, είτε να ενεργοποιηθούν οι λοιπές διατάξεις του άρθρου 257 που δίνουν εναλλακτικές επιλογές, είτε να θεσπιστεί ένα άλλο νομοθετικό πλαίσιο αναγνώρισης των επαγγελματικών δικαιωμάτων των Πτυχιούχων Μηχανικών.

ΔΙΚΑΣΤΙΚΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ

Ο Σύλλογός μας, αφού διαπίστωσε πολύ γρήγορα την διακομματική απροθυμία του πολιτικού συστήματος να δώσει λύση στο θέμα αυτό, υποχρεώθηκε να αναζητήσει προστασία στην ελληνική δικαιοσύνη.

Έτσι, το μακρινό -πλέον- 2015, προσφύγαμε στο Συμβούλιο της Επικρατείας ζητώντας να ακυρωθεί η παράλειψη της πολιτείας να εκδώσει το επίμαχο προεδρικό διάταγμα, με το ΣτΕ να αποδέχεται την αίτηση ακύρωσης και να κρίνει ότι **η Διοίκηση έχει δέσμια υποχρέωση να το πράξει [ΣτΕ2040/17]**. Με δεδομένο ότι η Διοίκηση δεν συμμορφώθηκε προς την ανωτέρω απόφαση (συμπληρώθηκαν επτά χρόνια από την δημοσίευσή της), το ΣτΕ, κατόπιν νέων αιτήσεων του Συλλόγου και μεμονωμένων συναδέλφων, εξέδωσε 4 πρακτικά στα οποία διαπίστωνε την αδικαιολόγητη άρνησή της να το πράξει, σε δύο εκ των οποίων επέβαλε και χρηματικές κυρώσεις εις βάρος της.

Το 2016, με την συμμετοχή δεκάδων συναδέλφων, κατατέθηκε και η πρώτη ομαδική αγωγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών, διεκδικώντας αποζημίωση για την ηθική βλάβη που έχουμε υποστεί από την διαχρονική αυτή παράλειψη. Αν και πρωτόδικα είχε εκληφθεί εσφαλμένα ως χρόνος υπολογισμού της παραγραφής τα πέντε έτη από την λήψη του πτυχίου του κάθε αιτούντα, το Διοικητικό Εφετείο έκρινε ότι το σημείο εκκίνησης του χρόνου παραγραφής ξεκινάει από την στιγμή της άρσης της παράνομης πράξης, δηλαδή της δημοσίευσης του επίμαχου π.δ. και η ότι υποχρέωση του δημοσίου να αποκαταστήσει τους πτυχιούχους δεν εξαντλείται εφάπαξ, αλλά είναι εξακολουθητική. Με λίγα λόγια, οι πτυχιούχοι μηχανικοί μπορούν να προσφεύγουν ξανά και ξανά και να αποζημιώνονται

συνεχώς για όσα χρόνια εμμένει η Διοίκηση στην άρνησή της να συμμορφωθεί με τα δικαστικώς κριθέντα. Ήδη, ένας μεγάλος αριθμός συναδέλφων έχουν δικαιωθεί δύο φορές και βρίσκονται στην 3^η αγωγή.

Μετά την ψήφιση του άρθρου 257 Ν.4610/19, υποχρεωθήκαμε στην κατάθεση νέας αιτήσεως ακυρώσεως κατά της παράλειψης έκδοσης του επίμαχου π.δ., καθώς με βάση τη νέα εξουσιοδοτική διάταξη η πρωτοβουλία ανατέθηκε σε τέσσερα υπουργεία (ΥΜΕ, ΥΠΑΙΘ, ΥΠΕΝ, ΥΠΑΝ). Οι αιτούντες αυτή τη φορά ξεπέρασαν τους 130 και ούτως φθάσαμε στην έκδοση 3^{ων} νέων ακυρωτικών αποφάσεων από το ΣτΕ, τον Δεκέμβριο του 2022 [ΣτΕ2407,2408 & 2409/2022].

Επιγραμματικά αναφέρουμε τα κυριότερα άρθρα του Συντάγματος που, σύμφωνα με τις αποφάσεις του ΣτΕ, παραβιάζονται εξαιτίας της άρνησης της Διοίκησης να εκδώσει το επίμαχο π.δ.:

- άρθρο 22, παρ. 1: “παραβίαση, επί μακρόν, των συνταγματικών δικαιωμάτων των αιτούντων στην εργασία”
- άρθρο 4, παρ. 1 & άρθρο 5, παρ. 1: “συνταγματικό δικαίωμα των αιτούντων στην ακώλυτη και ισότιμη συμμετοχή στην οικονομική ζωή της χώρας”
- άρθρο 95, παρ. 5,: “κατ’ εξακολούθηση παραβίαση της συνταγματικής υποχρέωσης της Διοίκησης να συμμορφωθεί με δικαστική απόφαση παρά την επιβολή ήδη χρηματικής κύρωσης για την ίδια αιτία”
- άρθρο 16, παρ. 5: “αδυναμία πτυχιούχων Α.Ε.Ι. να συμμετέχουν στην οικονομική ζωή της χώρας με βάση τα προσόντα που απέκτησαν φοιτώντας στις σχολές αυτές”

Και μετά τις νέες αμετάκλητες ακυρωτικές αποφάσεις όμως, η Διοίκηση εξακολουθεί να μην πράττει όσα οφείλει. Γι’ αυτό κι ακολούθησε η κατάθεση νέων αιτήσεων συμμορφώσεως ενώπιον του ΣτΕ, την άνοιξη του 2023.

Κι εδώ είμαστε υποχρεωμένοι να επισημάνουμε ότι παρά τους σχετικά γρήγορους ρυθμούς προόδου της Δικαιοσύνης μέχρι και την έκδοση των νέων ακυρωτικών αποφάσεων τον Δεκέμβριο του 2022, έκτοτε διαφαίνεται μία μη αναμενόμενη αναβλητικότητα καθώς, έχουν παρέλθει 18 μήνες από την κατάθεση των αιτήσεων συμμορφώσεως - για ένα θέμα το οποίο είναι γνωστό και πολυσυζητημένο στους κόλπους του Δικαστηρίου – και μέχρι και σήμερα οι αιτήσεις αυτές δεν έχουν συζητηθεί ούτε μία φορά. Ενδεικτική η τελευταία αναβολή που δόθηκε και η οποία φέρεται να οφείλεται σε τηλεφωνική ενημέρωση του Δικαστηρίου από στέλεχος του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με την

οποία ενημέρωση θα προσκομιστεί εν ευθέτω χρόνω σχέδιο προεδρικού διατάγματος προς το Δικαστήριο.

Σημειώνουμε ότι, με βάση τα στοιχεία που έχει στην διάθεσή του ο Σύλλογός μας, το σύνολο των χρηματικών ποινών/αποζημιώσεων που έχουν επιδικασθεί από το ΣτΕ και το Δ.Πρωτοδικείο Αθηνών έως τώρα, μόνο για συναδέλφους της δικής μας ειδικότητας, ξεπέρασαν πρόσφατα τα 2,1 εκ ευρώ. Χρήματα τα οποία καλούνται να πληρώνουν, εν αγνοία τους, οι Έλληνες φορολογούμενοι κι όχι φυσικά οι πραγματικοί υπαίτιοι αυτής της κατάστασης οι οποίοι κρύβονται πάντοτε πίσω από ασυλίες και “ανεξάρτητες” ελεγκτικές αρχές οι οποίες διαπιστώνουν μεν τις παραλείψεις και τις ευθύνες τους, αλλά τελικώς αρχειοθετούν τις υποθέσεις.

Επιπλέον, εκτός της εθνικής έννομης τάξης δικαιοσύνης, ήδη από το 2020 και πλέον και 2024, έχουν κατατεθεί προσφυγές και στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, στις οποίες συνολικά έχουν αποταθεί 130 προσφεύγοντες . Τις αποφάσεις του ΕΔΔΑ αναμένουμε με μεγάλο ενδιαφέρον το επόμενο διάστημα.

Οφείλουμε να ξεκαθαρίσουμε ότι οι νομικές ενέργειες είχαν σαν στόχο να πιέσουμε την Διοίκηση να συμμορφωθεί πιστεύοντας – αφελώς- ότι όταν επιβληθούν τα πρώτα πρόστιμα, οι Διοικούντες θα αναγκαστούν να συμμορφωθούν και δεν θα επιτρέψουν να επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός για τις δικές τους παραλείψεις και ανεπάρκειες.

Δυστυχώς η ιστορία ήρθε να μας δώσει ένα πολύ σημαντικό μάθημα για το κράτος δικαίου στην χώρα μας καθώς, έχουν περάσει 24 έτη από την ίδρυση των σχολών μας, 7 έτη από την δημοσίευση της πρώτης ακυρωτικής απόφασης του ΣτΕ και 5 έτη από την επιβολή των πρώτων οικονομικών κυρώσεων και η άρνηση της Διοίκησης παραμένει.

Αυτά ως απάντηση σε όσους πολιτικούς, ανερυθρίαστα, κάνουν διαλέξεις περί ανεξάρτητης δικαιοσύνης, της οποίας οι αποφάσεις γίνονται απόλυτα σεβαστές από τις κυβερνήσεις κι άλλα τέτοια όμορφα αλλά ταυτοχρόνως κενά, ουσίας, λόγια.

ΤΙ ΖΗΤΑΜΕ ΑΠΟ ΕΣΑΣ

Σας ζητάμε να μας δώσετε την δυνατότητα να σας ενημερώσουμε αναλυτικά γι’ αυτό το τόσο σοβαρό ζήτημα που αντιμετωπίζει ο κλάδος μας.

Σας ζητάμε να αναδείξετε το θέμα σε κοινοβουλευτικό επίπεδο μέσω στοχευμένων και τεκμηριωμένων ερωτήσεων προς τους συναρμόδιους Υπουργούς προκειμένου να αναγκαστούν να απαντήσουν επί της ουσίας κι όχι με αερολογίες.

Σας ζητάμε να μας δώσετε την δυνατότητα να σας παρουσιάσουμε τις προτάσεις που υπάρχουν για την ρύθμιση του ζητήματος αυτού προκειμένου να λάβετε γνώση και να μπορείτε να τις στηρίξετε εντός του Κοινοβουλίου.

Μετά τιμής,

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



Ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. είναι, μη κερδοσκοπικό, Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου, του άρθρου 78 του Αστικού Κώδικα. Αναγνωρίστηκε με την υπ' αριθμ 73/2012 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών και έλαβε Αριθμό Μητρώου Σωματείου 29176. Η λειτουργία του διέπεται από Καταστατικό αποτελούμενο από 24 άρθρα και η έδρα του βρίσκεται στην Αθήνα. Στον ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., εγγράφονται ως μέλη, οι πτυχιούχοι Μηχανικοί Ανακαίνισης και Αποκατάστασης Κτιρίων, απόφοιτοι των ομώνυμων τμημάτων των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων Πάτρας και Τρικάλων.