



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ ΚΑΙ
ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Μαρούσι, 24-9-2025

Αρ. Πρωτ.118604/ΥΣ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
E-mail : gnk2@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210 344 3137
ΠΙ, ΔΒ

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ.: Βουλευτές κ.κ.
- Δρ. Μιχαήλ Χουρδάκη
- Αλέξανδρο Αυλωνίτη
- Κυριακή Μάλαμα
- Γιώτα Πούλου
- Θεοδώρα Τζάκη
- Ραλλία Χρηστίδου
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση με αριθμ. πρωτ.8133 /19-8-2025»

Σε απάντηση του ανωτέρω Μέσου Κοινοβουλευτικού Ελέγχου, κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού (Υ.ΠΑΙ.Θ.Α.) συνεργάζεται με την Εθνική Αρχή Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.) και τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.) κατά την άσκηση εποπτείας των Παρατημάτων-Νομικών Προσώπων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Ν.Π.Π.Ε.), προς διασφάλιση της καλύτερης δυνατής άσκησης της εποπτικής αρμοδιότητας αναφορικά με την οργάνωση, λειτουργία και αποστολή τους προς εξυπηρέτηση του γενικού συμφέροντος και των συνταγματικών σκοπών της ανώτατης εκπαίδευσης, με σεβασμό στην ακαδημαϊκή ελευθερία και την ελευθερία διδασκαλίας και έρευνας.

Η διαδικασία αδειοδότησης της εγκατάστασης των Ν.Π.Π.Ε. καθορίζεται από τις διατάξεις των άρθρων 130 έως 155 και 188 έως 191 του ν. 5094/2024 (Α'39), καθώς και από τις διατάξεις των εκδοθεισών 7341/26.09.2024 Υ.Α. Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. (ΦΕΚ 5460/Β'/01.10.2024) όπως τροποποιήθηκε από την 19243/Ζ1/2025 Υ.Α. (ΦΕΚ 721/Β'/19.02.2025), 7363/27.09.2024 Κ.Υ.Α. ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ-Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. (ΦΕΚ 5460/Β'/01.10.2024), 47680/03.12.2024 ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΑΝΩΤΑΤΟΥ ΣΥΜΒΟΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΘ.Α.Α.Ε. (ΦΕΚ 6956/Β'/18.12.2024), 48136/17.12.2024 ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΑΝΩΤΑΤΟΥ ΣΥΜΒΟΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΘ.Α.Α.Ε. (ΦΕΚ 6957/Β'/18.12.2024), 152065/Ζ1/18.12.2024 Υ.Α. Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. (ΦΕΚ 6966/Β'/19.12.2024), 152203/Ζ1/18.12.2024 Κ.Υ.Α. Υ.ΠΑΙ.Θ.Α.-

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ (ΦΕΚ 6967/Β/19.12.2024), 1633/Ζ1/28.02.2025 Κ.Υ.Α. Υ.ΠΑΙ.Θ.Α.-ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ (ΦΕΚ 911/Β/28.02.2025), και ΕΘ.Α.Α.Ε. Αριθμ. 49409/07.02.2025 (ΦΕΚ 696/Β/2025). Η διαδικασία για την έκδοση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας παρατήματος, υπό τη μορφή Νομικών Προσώπων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Ν.Π.Π.Ε.), εκκινεί με την υποβολή αίτησης από το μητρικό ίδρυμα ή από νομίμως εξουσιοδοτημένο πρόσωπο από το μητρικό ίδρυμα με τα νόμιμα δικαιολογητικά του άρθρου 138 του ν.5094/2024.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 139 του ν.5094/2024, κατά το στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών των αιτούντων η αρμόδια υπηρεσία του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. διαβιβάζει:

1) στην Εθνική Αρχή Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.) την αίτηση με τα δικαιολογητικά των περ. α), β) και γ) της παρ. 2, καθώς και τα δικαιολογητικά της παρ. 3 του άρθρου 138, προκειμένου να τα εξετάσει και να αποστείλει τη σύμφωνη γνώμη της,
2) στον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.) τα δικαιολογητικά των περ. ε), στ), ζ) και η) της παρ. 2 του άρθρου 138, προκειμένου να τα εξετάσει και να αποστείλει γνώμη ως προς τη συνδρομή των κτιριολογικών προϋποθέσεων, και
3) στο Υπουργείο Εξωτερικών τα δικαιολογητικά των περ. α), β) και γ) της παρ. 2 του άρθρου 138, στην περίπτωση που το μητρικό ίδρυμα είναι εγκατεστημένο εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης (και απαιτείται γνώμη του Υπουργού Εξωτερικών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του).

Οι ανωτέρω ενέργειες ολοκληρώνονται από τους αρμόδιους φορείς εντός προθεσμίας εκατόν είκοσι (120) ημερών στην περίπτωση υποβολής αίτησης για άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας παρατημάτων που περιλαμβάνει έως πέντε (5) Σχολές, και αυξάνεται κατά είκοσι (20) ημέρες για κάθε επιπλέον Σχολή. Επιπλέον, κατά το στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών των αιτούντων η ΕΘ.Α.Α.Ε. και ο Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. δύνανται να τάσσουν προθεσμίες στους αιτούντες προς συμπλήρωση, εξειδίκευση ή αποστολή διευκρινίσεων.

Ειδικότερα για τη συγκρότηση από το Ανώτατο Συμβούλιο της ΕΘ.Α.Α.Ε. των τριμελών Επιτροπών Αξιολόγησης των υποβληθεισών αιτήσεων για τη χορήγηση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας Παραρτημάτων-Ν.Π.Π.Ε. ισχύουν τα οριζόμενα στο άρθρο 3 της υπό στοιχεία 47680/03.12.2024 Απόφασης της Αρχής (ΦΕΚ 6956/Β'/18.12.2024):

«1. Συστήνονται και συγκροτούνται τριμελείς ειδικές επιτροπές αξιολόγησης, οι οποίες αποτελούνται από εμπειρογνώμονες. Μέλη της ειδικής επιτροπής μπορεί να είναι ένα (1) μέλος του Ανώτατου Συμβουλίου της ΕΘ.Α.Α.Ε. και δύο (2) εξωτερικοί εμπειρογνώμονες, Καθηγητές πρώτης βαθμίδας σε πανεπιστημιακά ιδρύματα του εξωτερικού, με εμπειρία στη διοίκηση ακαδημαϊκών μονάδων.

2. Η ειδική επιτροπή έχει αρμοδιότητα διενέργειας επιτόπιων επισκέψεων για την επαλήθευση των στοιχείων του φακέλου, που έχει υποβληθεί στο αρμόδιο τμήμα του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού. Η επιτόπια επιθεώρηση πραγματοποιείται στις εγκαταστάσεις του Παρατηρήματος Ν.Π.Π.Ε.».

Η αξιολόγηση των αιτήσεων για την αδειοδότηση Παραρτημάτων-Ν.Π.Π.Ε. από μία ανεξάρτητη αρχή (ΕΘ.Α.Α.Ε.), με τη συμμετοχή και εξωτερικών εμπειρογνομόνων, παρέχει εχέγγυα αντικειμενικής κρίσης και αμεροληψίας.

Επισημαίνουμε, επίσης, ότι η ΕΘ.Α.Α.Ε. χορηγεί σύμφωνη γνώμη σχετικά: α) με τη συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 137 του ν. 5094/2024, οι οποίες εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της, β) με τη συμβατότητα του υπό αδειοδότηση παρατηρήματος Ν.Π.Π.Ε. με το πρόγραμμα εθνικής στρατηγικής για την ανώτατη εκπαίδευση και γ) με τη συνεισφορά του υπό αδειοδότηση παρατηρήματος-Ν.Π.Π.Ε. στην ανώτατη εκπαίδευση μέχρι την ολοκλήρωση του προαναφερόμενου προγράμματος εθνικής στρατηγικής. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΘ.Α.Α.Ε. λαμβάνει υπόψη τον αριθμό, το είδος και τα χαρακτηριστικά των παραρτημάτων Ν.Π.Π.Ε., για τα οποία ζητείται αδειοδότηση, καθώς και τα αντίστοιχα δεδομένα των δημόσιων Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, ιδίως όσων εδρεύουν εκτός της Περιφέρειας Αττικής, εξαιρουμένης της Περιφερειακής Ενότητας Νήσων Αττικής,

καθώς και εκτός της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

Η αρμόδια υπηρεσία του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. μετά την περάτωση των ανωτέρω διαδικασιών, ελέγχει τα δικαιολογητικά των παρ. 2 και 3 του άρθρου 138 του ως άνω νόμου, προκειμένου να προβεί στις περαιτέρω ενέργειές της. Η διαδικασία αδειοδότησης τεσσάρων μη κρατικών πανεπιστημίων που πληρούσαν τις οριζόμενες από το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο προϋποθέσεις ολοκληρώθηκε με την έκδοση των κάτωθι Αποφάσεων από την υπηρεσία μας: 104010/Ζ1 (Β'4679/29.08.2025, 104000/Ζ1 (Β'4680/29.08.2025), 103989/Ζ1 (Β'4681/29.08.2025) και 104032/Ζ1 (Β'4682/29.08.2025).

Τέλος, σύμφωνα με το αριθμ. πρωτ. 52021 ΕΞ/22-8-2025 έγγραφο της ΕΘ.Α.Α.Ε. : «(...)1. Με τον Νόμο 5094/2024 (...), προβλέπεται η εγκατάσταση και λειτουργία στην Ελλάδα παραρτημάτων κρατικών ή ιδιωτικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης της αλλοδαπής υπό τη μορφή παραρτημάτων Νομικών Προσώπων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΝΠΠΕ) μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Τα ιδρύματα αυτά θα συνδέονται με ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα τα οποία εδρεύουν και είναι αναγνωρισμένα σε άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε τρίτες χώρες, και θα αδειοδοτούνται, μετά από εφαρμογή συγκεκριμένης διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης, από τους αρμόδιους φορείς της χώρας, μεταξύ των οποίων και η ΕΘΑΑΕ.

2. Στο πλαίσιο αυτό, για την έκδοση της σχετικής άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας των ΝΠΠΕ, τα μητρικά ιδρύματα της αλλοδαπής υποβάλλουν αίτηση με τον σχετικό φάκελο δικαιολογητικών ηλεκτρονικά στο Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού (ΥΠΑΙΘΑ). Το μέρος του φακέλου που αφορά πρωτίστως στην ακαδημαϊκή λειτουργία του παραρτήματος ΝΠΠΕ διαβιβάζεται από το αρμόδιο Τμήμα του ΥΠΑΙΘΑ στην ΕΘΑΑΕ για την προβλεπόμενη από τον νόμο διαδικασία ελέγχου και αξιολόγησης των στοιχείων. Συγκεκριμένα, το ΥΠΑΙΘΑ διαβιβάζει στην ΕΘΑΑΕ την αίτηση με τα δικαιολογητικά των περ. α), β) και γ) της παρ. 2 άρθρου 138, καθώς και τα δικαιολογητικά της παρ. 3 του άρθρου 138 του ν. 5094.2024, προκειμένου να τα εξετάσει και να αποστείλει τη σύμφωνη γνώμη της.

3. Το υλικό της τεκμηρίωσης που περιέχεται στα ανωτέρω δικαιολογητικά υποβάλλεται σύμφωνα με το «Πρότυπο ΕΘΑΑΕ για τη χορήγηση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας παραρτήματος ΝΠΠΕ» της κανονιστικής απόφασης του Ανώτατου Συμβουλίου της ΕΘΑΑΕ υπ' αριθμ. 47680/3-12-2024 -(ΦΕΚ 6956/Β/18-12-2024, ...).

4. Η ΕΘΑΑΕ εξετάζει τα ως άνω δικαιολογητικά και συγκροτεί τις Ειδικές Επιτροπές Αξιολόγησης (...) των αιτήσεων προκειμένου το Ανώτατο Συμβούλιο (ΑΣΥ) να εκφράσει τη σύμφωνη γνώμη του (θετική ή αρνητική) προς το ΥΠΑΙΘΑ εντός 120 ημερών από τη διαβίβαση της σχετικής αίτησης. Η συγκρότηση των Ειδικών Επιτροπών Αξιολόγησης (ΕΕΑ) πραγματοποιείται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 3 (...) της ως άνω κανονιστικής απόφασης: «Συστήνονται και συγκροτούνται τριμελείς ειδικές επιτροπές αξιολόγησης, οι οποίες αποτελούνται από εμπειρογνώμονες. Μέλη της ειδικής επιτροπής μπορεί να είναι ένα (1) μέλος του Ανώτατου Συμβουλίου της ΕΘ.Α.Α.Ε. και δύο (2) εξωτερικοί εμπειρογνώμονες, Καθηγητές πρώτης βαθμίδας σε πανεπιστημιακά ιδρύματα του εξωτερικού, με εμπειρία στη διοίκηση ακαδημαϊκών μονάδων».

5. Στο πλαίσιο της έγκαιρης προετοιμασίας της για την ως άνω διαδικασία, η ΕΘΑΑΕ είχε αποστείλει την περίοδο Οκτωβρίου - Νοεμβρίου 2024, επιστολές εκδήλωσης ενδιαφέροντος προς περίπου 80 διακεκριμένους Έλληνες καθηγητές πρώτης βαθμίδας της αλλοδαπής με εμπειρία στη διοίκηση ακαδημαϊκών μονάδων προκειμένου να δημιουργήσει μια δεξαμενή πιθανών αξιολογητών διαφορετικών γνωστικών αντικειμένων για τη μελλοντική διαδικασία της αξιολόγησης των αιτήσεων αδειοδότησης. Η ανταπόκριση

των καθηγητών ήταν άμεση και δηλώθηκε η κατ' αρχήν θετική ή αρνητική τους απάντηση να συμμετάσχουν στο εγχείρημα της αξιολόγησης την περίοδο κατά προσέγγιση από Φεβρουάριο 2025 έως και Ιούλιο 2025.

6. Η ΕΘΑΑΕ απέκτησε πρόσβαση, μέσω του πληροφοριακού συστήματος του ΥΠΑΙΘΑ στις 11-4-2025, σε 12 αιτήσεις ενδιαφερομένων Πανεπιστημίων της αλλοδαπής για ίδρυση παραρτημάτων ΝΠΠΕ.

Στη συνέχεια και στη συνεδρίαση 78/16-4-2025, το ΑΣΥ αποφάσισε τη συγκρότηση δώδεκα (12) Ειδικών Επιτροπών Αξιολόγησης (ΕΕΑ) επιλέγοντας αξιολογητές/τριες διαφορετικών γνωστικών αντικειμένων και διοικητικής εμπειρίας από διάφορα πανεπιστήμια της αλλοδαπής από τη δεξαμενή που είχε ήδη ετοιμάσει για τη στελέχωση των ΕΕΑ. Η Αρχή απέστειλε νέα πρόσκληση προς τους αξιολογητές ώστε να λάβει την τελική τους θετική απάντηση για τη διαθεσιμότητά τους από τον Μάιο έως και τον Ιούλιο 2025 να συμμετάσχουν στην αξιολόγηση συγκεκριμένης αίτησης αδειοδότησης παραρτήματος ΝΠΠΕ. Αφού έλαβε τις σχετικές απαντήσεις, το ΑΣΥ οριστικοποίησε τη σύνθεση των ΕΕΑ στη συνεδρίαση 79/15-05-2025.

7. Ειδικότερα, κατά την αποδοχή τους, τα μέλη των ΕΕΑ απέστειλαν στην ΕΘΑΑΕ «Δήλωση αποδοχής πρόσκλησης» η οποία περιλαμβάνει τη δήλωση ενδεχόμενης σύγκρουσης συμφερόντων μέλους της ΕΕΑ με το υπό εξέταση μητρικό ίδρυμα ή υφιστάμενο συνεργαζόμενο κολλέγιο, σύμφωνα με τον Κώδικα Δεοντολογίας της Αρχής (...). Ο Κώδικας Δεοντολογίας εφαρμόζεται ως μέρος του κανονιστικού πλαισίου αξιολόγησης κάθε είδους για τη διασφάλιση της ακεραιότητας και αμεροληψίας των σχετικών διαδικασιών και περιέχει τα σχετικά με τις δεσμεύσεις των μελών των επιτροπών και πληροφορίες για την αποφυγή σύγκρουσης συμφερόντων. Σε περίπτωση που κάποιο μέλος θεωρεί ότι εμπλέκεται σε ενδεχόμενη σύγκρουση συμφερόντων με τη συμμετοχή του σε συγκεκριμένη ΕΕΑ, διατυπώνει τα σχετικά στο ειδικό έντυπο ώστε να εξεταστούν από την ΕΘΑΑΕ.

Σύμφωνα με τον Κώδικα Δεοντολογίας της Αρχής, περιπτώσεις οι οποίες ενδέχεται να οδηγήσουν σε καταστάσεις σύγκρουσης συμφερόντων είναι, ενδεικτικά, οι επαγγελματικές συνεργασίες με το προσωπικό του υπό αδειοδότηση ΝΠΠΕ ή το μητρικό ίδρυμα, η απονομή ειδικών βραβείων από το μητρικό ίδρυμα, καθώς και οποιαδήποτε άλλη σχέση από την οποία δύνανται να έχουν προσωπικό, οικονομικό κυρίως, συμφέρον ή η οποία δύναται να επηρεάσει την αμερόληπτη εκτέλεση των καθηκόντων τους. Αντιστοίχως, ενημερώνεται εγγράφως σε επόμενο βήμα και ο νόμιμος εκπρόσωπος του υπό αδειοδότηση ΝΠΠΕ ώστε να ενημερώσει τεκμηριωμένα την ΕΘΑΑΕ για ενδεχόμενη περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων με μέλος της ΕΕΑ εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών.

Επισημαίνεται ότι καμία δήλωση για ύπαρξη σύγκρουσης συμφερόντων προέκυψε κατά τη διαδικασία και δεν υφίστανται προσωπικές ή επαγγελματικές σχέσεις των μελών των ΕΕΑ με τα υπό αδειοδότηση ΝΠΠΕ.

8. Ο Πρόεδρος της ΕΘΑΑΕ, Καθ. Περικλής Μήτκας, συμμετείχε ως μέλος της τριμελούς ΕΕΑ των αναφερομένων στην εν θέματι Ερώτηση υποψηφίων ΝΠΠΕ, δυνάμει των υπ' αριθμ. 50686β/15.05.2025 (ΑΔΑ: Ρ9ΓΥ46ΜΝ1Κ-6ΔΧ) (.....) και 50686α/15.05.2025 (ΑΔΑ: ΡΜ6Μ46ΜΝ1Κ-93Ο) (συν. 5) αποφάσεων της ΕΘΑΑΕ, οι οποίες εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή της υπ' αρ. 47680/3.12.2024 κανονιστικής απόφασης του ΑΣΥ (...). Σημειώνεται ότι η συμμετοχή μέλους του ΑΣΥ της ΕΘΑΑΕ σε κάθε μία από τις Ειδικές Επιτροπές Αξιολόγησης δύναται να γίνεται με βάση το άρθρο 3 της ως άνω κανονιστικής απόφασης. Ο Πρόεδρος της Αρχής δεν συνδέεται με καμία προσωπική, οικονομική ή άλλη σχέση με οποιονδήποτε από τους αιτούντες φορείς η οποία να θέτει εν αμφιβόλω την αμερόληπτη κρίση του.

9. Όλα τα μέλη του ΑΣΥ της ΕΘΑΑΕ συμμετέχουν στη λήψη απόφασης της Αρχής περί χορήγησης της σύμφωνης γνώμης ως προς την αδειοδότηση της εγκατάστασης και λειτουργίας των προαναφερθέντων στην Ερώτηση υποψηφίων ΝΠΠΕ, ως μέλη συλλογικού οργάνου (ΑΣΥ), κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 139 του Ν. 5094/2024 (...). Ως εκ τούτου, κατά τη διατύπωση της σύμφωνης γνώμης της Αρχής τηρήθηκε απαρέγκλιτα η νομιμότητα και δεν τίθεται ζήτημα παραβίασης της αρχής της αμεροληψίας.».

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΟΦΙΑ ΖΑΧΑΡΑΚΗ

Εσωτερική Διανομή

- 1.Γραφείο Υπουργού
- 2.Γραφείο Υφυπουργού κ. Ν. Παπαϊωάννου
- 3.Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα