



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Ιωάννινα, 9 Φεβρουαρίου 2026
Αρ. Πρωτ.: 4581

Ταχ. Δ/ση: Β. Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα

Πληρ.: Χρήστος Μακρής

Τηλ.: 26513-60328

E-mail: chmakris@e-dm.gov.gr

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αρ. 208/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας με θέμα: «*Χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε οικονομικά αδύναμες οικογένειες Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Ζίτσας, που απέκτησαν τέκνο από την 01- 01-2025 έως την 31-12-2025*».

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Έχοντας υπ' όψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 6Α, 6Β, 65, 67, 214, 225, 226 & 238 του Ν. 3852/2010 (Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης), οπ. αντ., τροπ. και ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 141/2010 (ΦΕΚ 234/τ.Α') «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτικής Μακεδονίας», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 92 του Ν.4446/2016 (ΦΕΚ 240/τ.Α').
3. Τις διατάξεις του Ν. 4954/2022 (ΦΕΚ 136/Α/9-7-2022) «Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών Λοιπές επείγουσες διατάξεις».
4. Την αριθμ.40281/22-07-2025 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 901/τ Υ.Ο.Δ.Δ/22-07-2025) με θέμα: «Αποδοχή παραίτησης του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου από τη θέση του μετακλητού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης και διορισμός του στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
5. Τις εγκυκλίους με αριθμ. 7666/7-02-2007 (αρ.11) του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ», αριθμ. 74895/30-12-2010 (αρ. 60, ΑΔΑ:4ΙΙΚΚ-Υ2) του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α., Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 238 του Ν.3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης»)» και αριθμ. 422023/13-08-2018 (αρ.27, ΑΔΑ:6ΖΝ1465ΧΘ7-Δ51) του Υπουργείου Εσωτερικών «Έλεγχος

νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, Πειθαρχική και Αστική ευθύνη αιρετών, Επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, (άρθρο 238 του ν.3852/2010 (87/τ.Α'), όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του ν.4555/2018 (133/τ.Α') (Πρόγραμμα "ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι'")».

6. Τις διατάξεις του άρθρ. 75 παρ.1γ του Ν.3463/06 (ΦΕΚ 87 Α'), οπ. ισχύει.
7. Τις διατάξεις του αρθ. 65 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87/07.06.2010 τεύχος Α'): Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης.
8. Την αρ.πρωτ. 8182/26.01.2024 εγκύκλιο 98 της Δ/νσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: «Λειτουργία Δημοτικού Συμβουλίου» με ΑΔΑ: 9ΝΚ846ΜΤΛ6-Π6Λ
9. Ο Ν. 3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010) : Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης., όπως ισχύει
10. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 202 όπως τροποποιείται και ισχύει με το άρθρο 58 του Ν. 4795/2021 και η παράγραφος διαμορφώνεται ως εξής: «Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους, τους τρίτεκνους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθαλψής, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα.
11. Το με αρ. πρωτ.: 5696/6-2-2025 ερώτημα μας, σχετικά με το θέμα, στο Υπουργείο Εσωτερικών.
12. Την με αριθμ. Πρωτ.. 21648/22.04.2025 απάντηση του Υπουργείου Εσωτερικών.
13. Την αριθμ. 208/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας με θέμα: «Χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε οικονομικά αδύναμες οικογένειες Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Ζίτσας, που απέκτησαν τέκνο από την 01- 01-2025 έως την 31-12-2025»
14. Το αριθμ. 360/9-1-2026 έγγραφο του Δήμου Ζίτσας με το οποίο έγινε αποστολή της αριθμ. 208/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214 ν. 3852/2010, οπ. αντικαταστάθηκε με το άρθρο 108 ν. 4555/2018: «1. Το κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. και στα νομικά πρόσωπα αυτών εποπτεία, που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους ούτε να υπεισέρχεται σε κρίσεις για τη σκοπιμότητα της δράσης τους ή να θίγει τη διοικητική και οικονομική τους αυτοτέλεια. Ειδικότερα η κρατική εποπτεία των Ο.Τ.Α. συνίσταται: (α) σε έλεγχο των πράξεων (έλεγχος νομιμότητας) και (β) σε έλεγχο των προσώπων (πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών)».

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 παρ. 1 ν. 3852/2010, οπ. αντικαταστάθηκε με το άρθρο 131 ν. 4555/2018 : «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι

επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. 2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α., κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. της ΑΥΕ Ο.Τ.Α., νοείται ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας ή της αντίστοιχης Διεύθυνσης στην οποία υπάγεται η εποπτεία των Ο.Τ.Α. της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται υπάλληλος της ΑΥΕ Ο.Τ.Α., νοείται υπάλληλος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ.75 του Ν. 3463/2006 όπως ισχύει «Οι δημοτικές και οι Κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι Αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:... ε) Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: ... 3. Η μέριμνα για τη στήριξη αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών, με την παραχώρηση δημοτικών και κοινοτικών οικοπέδων σε αυτούς ή με την παροχή χρηματικών βοηθημάτων, ειδών διαβίωσης και περίθαλψης σε κατοίκους που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα διαβίωσης κατά τις προβλέψεις αυτού του Κώδικα».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ.202 παρ.2 του Ν.3463/2006 «Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύναμους κατοίκους, τους τρίτεκνους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περίθαλψης, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα...»

Επειδή με την κρινόμενη υπ' αριθ 208/2025 απόφαση του Δ.Σ. Δήμου Ζίτσας εγκρίνεται «Η χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε οικονομικά αδύναμες οικογένειες Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Ζίτσας, που απέκτησαν τέκνο από την 01-01-2025 έως την 31-12-2025». Και ειδικότερα: Α. - Την χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε όλους τους μόνιμους κατοίκους του Δήμου Ζίτσας, πλην της Δημοτικής Ενότητας Πασσαρώνας, με την παρακάτω διάρθρωση: 1) Πρώτο παιδί 500 € 2) Δεύτερο παιδί 700 € 3) Τρίτο Παιδί και άνω 1000...»

Επειδή, όπως προαναφέρθηκε, η χορήγηση χρηματικού βοηθήματος στους οικονομικά αδύναμους κατοίκους επιτρέπεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης.

Επειδή κατά το ιστορικό μέρος της κρινόμενης απόφασης, «Ο Δήμος Ζίτσας λαμβάνοντας υπόψη τη συνεχή ερημοποίηση της Ελληνικής υπαίθρου, η οποία λόγω του

δυσμενούς οικονομικού περιβάλλοντος, διαμορφούμενου από την πρόσφατη υγειονομική κρίση covid-19, από τα γεωπολιτικά πολεμικά γεγονότα που συμβαίνουν στον πλανήτη τα τελευταία χρόνια με παράλληλη αύξηση του ενεργειακού κόστους που πλήττει οικονομικά κυρίως τις ασθενέστερες κοινωνικές ομάδες του πληθυσμού και δη τις νέες οικογένειες, που έχει επιπτώσεις και στους κατοίκους του Δήμου Ζίτσας, καθώς και έχοντας την κοινωνική ευαισθησία ως δημοτική αρχή εισηγούμαστε προς το Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης έγκρισης για την «Χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε οικονομικά αδύναμες οικογένειες Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Ζίτσας, που απέκτησαν τέκνο από την 01- 01- 2025 έως την 31-12-2025».

Επειδή , είναι σαφές ότι η χορήγηση χρηματικού βοηθήματος σε οικονομικά αδύναμους κατοίκους επιτρέπεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 202 παρ. 2 του Ν. 3463/2006. Όμως, τα παραπάνω δεν φαίνεται να συνιστούν εξαιρετικές περιστάσεις ή σοβαρή ανάγκη που να δικαιολογούν την εν λόγω οικονομική ενίσχυση, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον εν λόγω νόμο.

Περαιτέρω, όπως ρητά επισημαίνεται και στην αριθμ. πρωτ. 21648/22.04.2025 απάντηση του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 202 του ν. 3463/2006, δεν προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης οικονομικής ενίσχυσης σε οικονομικά αδύναμες οικογένειες για λόγους δημογραφικής πολιτικής. Η εν λόγω διάταξη επιτρέπει την παροχή χρηματικών βοηθημάτων μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις ή για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης, όπως λ.χ. η αδυναμία εξασφάλισης ειδών διαβίωσης ή περίθαλψης τέκνου που μόλις γεννήθηκε. Συνεπώς, για τη νομιμότητα μιας τέτοιας ενίσχυσης, απαιτείται εξατομικευμένη τεκμηρίωση της ανάγκης. Η γενική επίκληση οικονομικών συνθηκών ή της υπογεννητικότητας δεν αρκεί. Η διατύπωση της απόφασης του Δήμου Ζίτσας, με την παροχή ενίσχυσης ανάλογα με τον αριθμό τέκνων και χωρίς τεκμηρίωση εξατομικευμένης ανάγκης, μετατοπίζει το σκοπό της από την κάλυψη κοινωνικών αναγκών στην ενίσχυση της τεκνογονίας, πράξη που εμπίπτει στη δημογραφική πολιτική του κράτους και όχι στην κοινωνική πολιτική του Δήμου, όπως ορθά υπογραμμίζεται και από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών.

Επειδή οι κανονιστικές πράξεις ελέγχονται από την άποψη της τηρήσεως των όρων της εξουσιοδοτικής διατάξεως, επί της οποίας εκδίδονται, καθώς και της τυχόν υπερβάσεως των ορίων της (ΣτΕ ΟΛ 1210/2010, 4304/2015 7μ., 741/1994).

Για τους λόγους αυτούς

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθμ. 208/2025 (ΑΔΑ: ΨΘΟΞΩΡΓ-4ΗΥ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζίτσας με θέμα: *«Χορήγηση οικονομικής ενίσχυσης σε οικονομικά αδύναμες οικογένειες Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Ζίτσας, που απέκτησαν τέκνο από την 01-01-2025 έως την 31-12-2025»*, σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της ως άνω απόφασης χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρ. 152 του Κ.Δ.Κ. (Ν. 3463/2006), από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εντός προθεσμίας 30 ημερών από την έκδοσή της ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤ.ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

Δρ ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- 1. Δήμος Ζίτσας**
Λεωφόρος Πασσαρώνος 1,
45445, Ελεούσα