

ΜΕΛΕΤΗ

Ο ΑΘΕΑΤΟΣ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΝΕΡΓΙΑΣ

Εισφορές, ανακατανομές, έσοδα ΔΥΠΑ
και άμεσες κοινωνικές παροχές | 2023–2024

ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ
ΛΟΓΟΔΟΣΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ

ΕΡΓΑΣΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΑ
ΔΙΚΑΙΩΜΑ
ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ

ΔΗΜΟΣΙΟΙ
ΠΟΡΟΙ

ΓΙΑ ΤΗΝ
ΚΟΙΝΩΝΙΑ

ΕΣΟΔΑ	412.560.000
ΕΙΣΦΟΡΕΣ	98.220.000
ΠΑΡΟΧΕΣ	356.410.000
ΑΝΑΚΑΤΑΝΟΜΕΣ	24.900.000
ΙΣΟΖΥΓΙΟ	78.150.000

ΕΛΕΓΧΟΣ
ΔΕΔΟΜΕΝΑ
ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ



Πανελλήνιος Σύλλογος
Υπαλλήλων ΟΑΕΔ
– τ. ΟΕΕ – τ. ΟΕΚ

Σεπτέμβριος 2026



ΜΕΛΕΤΗ

Ο ΑΘΕΑΤΟΣ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΝΕΡΓΙΑΣ

Οι εισφορές των εργαζομένων, η κοινωνική τους ασπίδα: πλήρης, τεκμηριωμένη καταγραφή εισφορών, ανακατανομών, εσόδων Δ.ΥΠ.Α και άμεσων κοινωνικών παροχών, 2023–2024

Κάθε μήνα, το κράτος παρακρατά από τον μισθό εργαζομένων, εργοδοτών, δημοσίων υπαλλήλων και αυτοαπασχολούμενων ένα ποσό που έχει ένα συγκεκριμένο όνομα: εισφορά για την ανεργία. Η μελέτη αυτή εξετάζει πού πηγαίνουν στην πραγματικότητα αυτά τα χρήματα, με στοιχεία αποκλειστικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο, τον Κρατικό Προϋπολογισμό και τη νομοθεσία, για την περίοδο 2023-2024.

Οι επίσημοι πίνακες δείχνουν ότι οι κοινωνικοί πόροι που συνδέονται με την προστασία από την ανεργία ακολουθούν περισσότερες από μία διαδρομές. Μέρος των συνεισπραττόμενων εισφορών ανακατανέμεται στον συνταξιοδοτικό κλάδο. Η ειδική εισφορά 2% των δημοσίων υπαλλήλων εγγράφεται στα γενικά έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού. Η μελέτη διακρίνει τις πραγματικές εισπράξεις από τα αναλογικά σενάρια της, καθώς δεν δημοσιεύεται ενιαίος, εκκαθαρισμένος λογαριασμός της εισφοράς ανεργίας. Και ενώ οι πόροι αυτοί αξίζουν πλήρη λογοδοσία, τον Δεκέμβριο καταβάλλεται επίδομα σε περίπου έναν στους τέσσερις εγγεγραμμένους ανέργους ενώ τον Ιούνιο η αναλογία είναι χαμηλότερη και για τον μη εποχικό πυρήνα προσεγγίζει τον έναν στους εννέα [Πηγές 19–22].

Στον εγκεκριμένο ισολογισμό της 31.12.2023 η Δ.ΥΠ.Α εμφανίζει απαίτηση 8.695.247.589,72 ευρώ από τον λογαριασμό του πρώην ΙΚΑ. Το μέγεθος υπερβαίνει τις άμεσες παροχές ανεργίας ολόκληρης της διετίας 2023–2024. Η δημόσια συμφωνία και εκκαθάριση της απαίτησης είναι, επομένως, επείγον ζήτημα λογοδοσίας [Πηγή 26].

Το ζήτημα είναι κοινωνικό και λογιστικό: οι εργαζόμενοι δικαιούνται να γνωρίζουν ποιο μέρος των συνεισπραττόμενων πόρων κατευθύνεται νόμιμα στον συνταξιοδοτικό κλάδο, τι αποδίδεται στη Δ.ΥΠ.Α και πώς αξιοποιούνται τα διαθέσιμά της. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά ενιαία δημοσίευση αυτών των ροών και πλήρη συμφωνία του αλληλόχρεου λογαριασμού με τον e-ΕΦΚΑ. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά δημόσιο σχέδιο εξόφλησης και αξιοποίησής του για την κοινωνική αποστολή της Δ.ΥΠ.Α.

ΤΑ ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΕΥΡΗΜΑΤΑ

Σύγκριση κοινωνικών πόρων και παροχών

Το ευρύ ακαθάριστο σημείο αναφοράς της μελέτης [Σ+Α] ανέρχεται σε 2,744 δισ. ευρώ στη διετία 2023–2024, έναντι 2,676 δισ. ευρώ προσωρινών απολογιστικών στοιχείων άμεσων παροχών ανεργίας [Πηγές 2, 5–8, 16]. Η σύγκριση δεν αποτελεί εκκαθαρισμένο ασφαλιστικό ισοζύγιο της Δ.ΥΠ.Α ούτε καταγραφή πόρων που εισέπραξε εξ ολοκλήρου η ίδια.

1 στους 4 άνεργους παίρνει επίδομα

Τον Δεκέμβριο, μόνο το 25%–27% όσων είναι γραμμένοι ως άνεργοι παίρνουν τελικά επίδομα. Τους υπόλοιπους μήνες του χρόνου, όταν λιγοστεύουν οι εποχικές δουλειές, το ποσοστό πέφτει ακόμα πιο χαμηλά — περίπου σε 1 στους 9.

843 εκατ. ευρώ στις «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ»

Οι επίσημοι πίνακες καταγράφουν στη διετία 2023–2024 μεταβιβάσεις από τους συνεισπραττόμενους κοινωνικούς πόρους προς τον συνταξιοδοτικό κλάδο. Το σύνολο δεν αφορά αποκλειστικά την εισφορά ανεργίας [Πηγές 3, 5–6].

533 εκατ. ευρώ σε δύο χρόνια από τους δημοσίους υπαλλήλους

Οι δημόσιοι υπάλληλοι πληρώνουν ειδική εισφορά «για την καταπολέμηση της ανεργίας». Τα χρήματα αυτά όμως καταλήγουν στα γενικά έσοδα του κράτους — όχι σε συγκεκριμένο επίδομα ανεργίας.

4,049 δισ. ευρώ διαθέσιμα κατά το Ελεγκτικό Συνέδριο

Το Ελεγκτικό Συνέδριο καταγράφει στο τέλος του 2023 διαθέσιμα Δ.ΥΠ.Α 4,049 δισ. ευρώ, περίπου 3,2 φορές τις άμεσες παροχές ανεργίας του έτους [Πηγή 1]. Ο ισολογισμός Δ.ΥΠ.Α εμφανίζει χωριστό ποσό 3,741 δισ. ευρώ [Πηγή 26].

8,695 δισ. ευρώ εγγεγραμμένη απαίτηση της Δ.ΥΠ.Α. από τον λογαριασμό ΙΚΑ

Ο εγκεκριμένος ισολογισμός της Δ.ΥΠ.Α καταγράφει την απαίτηση στις 31.12.2023. Το προσάρτημα προβλέπει ενδεχόμενες προσαρμογές βάσει των εκκαθαριστικών του αλληλόχρεου. Ζητάμε πλήρη συμφωνία και ανακοίνωση του τελικώς πληρωτέου ποσού [Πηγή 26].

Οι αυτοαπασχολούμενοι πληρώνουν πολλά, παίρνουν λίγα

Το 2023 έδωσαν σχεδόν 67 εκατομμύρια ευρώ εισφορές, αλλά πήραν πίσω μόνο 8,5 εκατομμύρια σε επιδόματα ανεργίας — λιγότερο από 13 ευρώ για κάθε 100 που πλήρωσαν.

Σύνοψη — Τα ευρήματα που δικαιώνουν τους εργαζόμενους

Η δημόσια συζήτηση για την ανεργία ξεκινά, σχεδόν πάντα, από το κόστος των επιδομάτων. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ επιλέγει την αντίθετη και πιο δίκαιη αφετηρία: ξεκινά από τα χρήματα που καταβάλλουν, μήνα με τον μήνα, οι εργαζόμενοι, οι εργοδότες, οι δημόσιοι υπάλληλοι και οι αυτοαπασχολούμενοι για την κοινωνική τους προστασία. Από εκεί προχωρά στα έσοδα που εμφανίζονται στη Δ.ΥΠ.Α, στις νομοθετημένες ανακατανομές τους και, τέλος, στις πραγματικές παροχές που φτάνουν στον άνεργο. Το αποτέλεσμα είναι μια μελέτη που δεν κατηγορεί κανέναν, αλλά αποδεικνύει, με επίσημα στοιχεία, κάτι κρίσιμο για τη διεκδίκηση των εργαζομένων: στο ακαθάριστο σημείο αναφοράς που βασίζεται στους επίσημους συντελεστές εισφορών, οι πόροι που συνδέονται με την ανεργία στη διετία 2023–2024 φτάνουν σχεδόν στο ίδιο ύψος με τις άμεσες παροχές ανεργίας.

Η κρίσιμη διευκρίνιση, που ο ΠΑΝΣΥΠΟ θέτει με σαφήνεια από την πρώτη σελίδα, είναι ότι η γραμμή «ασφαλιστικές εισφορές Δ.ΥΠ.Α» δεν ταυτίζεται με το καθαρό ποσό που παραμένει στη Δ.ΥΠ.Α. Το άρθρο 42 του ν. 3863/2010 προβλέπει ότι οι συνεισπραττόμενες εισφορές αποδίδονται μειωμένες κατά 30%, ενώ στους δημοσιονομικούς πίνακες η ανακατανομή αυτή εμφανίζεται χωριστά, με τον τίτλο «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ». Η σύγκριση της μελέτης αποτυπώνει, επομένως, την ακαθάριστη κοινωνική χρηματοδοτική βάση και όχι κάποιο καθαρό ασφαλιστικό πλεόνασμα της Δ.ΥΠ.Α — μια διάκριση που ο ΠΑΝΣΥΠΟ θεωρεί απαραίτητη για κάθε τίμια συζήτηση.

1. 843 εκατ. ευρώ στις «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ» (2023–2024)

Οι επίσημοι πίνακες εμφανίζουν 392 εκατ. ευρώ για το 2023 και 451 εκατ. ευρώ για το 2024. Η μεταβίβαση συνδέεται με τους συνεισπραττόμενους πόρους περισσότερων λογαριασμών της Δ.ΥΠ.Α, όχι αποκλειστικά με την ανεργία. Το ποσοστό 29,91% προκύπτει από τη σύγκριση με τη δημοσιευμένη γραμμή ασφαλιστικών εισφορών και χρειάζεται πλήρη λογιστική συμφωνία [Πηγές 3, 5–6].

2. 533 εκατομμύρια ευρώ από τους δημοσίους υπαλλήλους

Οι δημόσιοι υπάλληλοι πλήρωσαν το 2023 και το 2024 συνολικά 533 εκατομμύρια ευρώ από μια ειδική εισφορά 2% που λέγεται ρητά «για την καταπολέμηση της ανεργίας». Τα χρήματα αυτά όμως δεν πήγαν σε κάποιον ειδικό λογαριασμό για τους ανέργους — κατέληξαν στα γενικά έσοδα του κράτους, μαζί με όλα τα άλλα φορολογικά έσοδα, χωρίς να συνδέονται στην πράξη με κανένα συγκεκριμένο επίδομα.

3. Οι αυτοαπασχολούμενοι πληρώνουν πολλά, παίρνουν λίγα

Στον ειδικό λογαριασμό των αυτοαπασχολουμένων, το 2023: 66,97 εκατ. € εισφορές έναντι 8,54 εκατ. € παροχών ανεργίας.

4. 4,049 δισ. € κατά το Ελεγκτικό Συνέδριο

Ταμειακά διαθέσιμα Δ.ΥΠ.Α στο τέλος του 2023, περίπου 3,2 φορές οι άμεσες παροχές ανεργίας του έτους [Πηγή 1]. Ο εγκεκριμένος ισολογισμός αναφέρει «Σύνολο Διαθεσίμων» 3,741 δισ. € [Πηγή 26].

5. 3,177 δισ. €

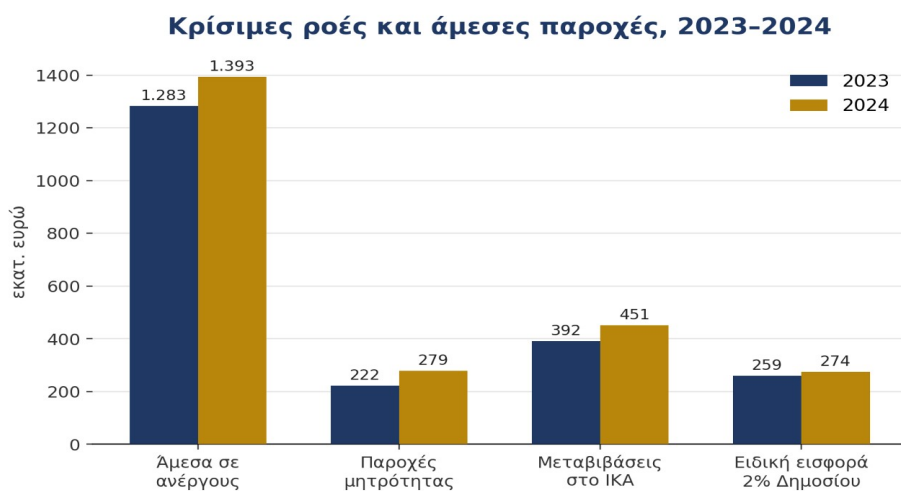
Άμεσες χρηματικές παροχές 2023–2024: 2,676 δισ. € σε ανέργους και 501 εκατ. € σε παροχές μητρότητας.

Μια δεύτερη μέτρηση κάλυψης [Α], που ο ΠΑΝΣΥΠΟ θεωρεί εξίσου σημαντική με τη μέτρηση του Δεκεμβρίου: τον Ιούνιο, όταν η χειμερινή εποχικότητα έχει σχεδόν υποχωρήσει, οι επιδοτούμενοι που πληρώθηκαν αντιστοιχούσαν μόλις στο 12,5% των εγγεγραμμένων το 2023 και στο 13,0% το 2024. Αν αφαιρεθούν οι τουριστικοί και αγροτικοί εποχικοί, η αναλογία περιορίζεται περίπου στο 11,0% και 11,8% αντίστοιχα. Είναι μια εικόνα αισθητά χαμηλότερη από το 25,3%–26,9% του Δεκεμβρίου, που αποτυπώνει καλύτερα τον μη εποχικό πυρήνα της ασφαλιστικής προστασίας [Πηγές 21–22].

Ένα συντηρητικό σενάριο αναλογικής κατανομής [Σ]: επειδή τα 843 εκατ. € αφορούν το σύνολο των συνεισπραττόμενων λογαριασμών και όχι αποκλειστικά την ανεργία, η μελέτη δεν τα χρησιμοποιεί στο σύνολό τους ως δυνητικό πόρο ενίσχυσης των επιδομάτων ανεργίας. Εφαρμόζοντας την ίδια αναλογία 78,43% που έχει η εισφορά ανεργίας στο τυπικό πακέτο Δ.ΥΠ.Α, περίπου 661,16 εκατ. € της διετίας συνδέονται αναλογικά με την ανεργία, ποσό ισοδύναμο με το 24,7% των άμεσων παροχών. Μόνο ως πρόσθετη ευαισθησία, εάν προστεθεί αναλογικά και το προσεγγιστικό ποσό της αποζημίωσης είσπραξης 2% του e-ΕΦΚΑ, η τάξη μεγέθους ανεβαίνει σε περίπου 705,37 εκατ. € ή 26,4% των παροχών. Πρόκειται αποκλειστικά για σενάρια εργασίας του ΠΑΝΣΥΠΟ και όχι για δημοσιευμένο επίσημο επιμερισμό.

Μια ιστορική απαίτηση [Α] χρειάζεται δημόσια συμφωνία: ο εγκεκριμένος ισολογισμός της 31.12.2023 εμφανίζει 8.695.247.589,72 € στον λογαριασμό ΙΚΑ. Το προσάρτημα αφήνει ανοιχτό το ενδεχόμενο μεταβολών μετά τη λήψη διαφορετικών εκκαθαριστικών. Ως χωριστό σενάριο [Σ], εάν μετά την πλήρη εκκαθάριση αναγνωριζόταν πληρωτέο όλο το ποσό και εξοφλούνταν με 500 εκατ. € ετησίως, θα απαιτούνταν περίπου 17,4 έτη. Κάθε ετήσια καταβολή αυτού του ύψους ισοδυναμεί με αύξηση κατά 35,9% των άμεσων παροχών ανεργίας του 2024 [Πηγή 26].

Το εύρημα που φέρνει η μελέτη στο προσκήνιο είναι εξίσου σημαντικό: η κοινωνική προέλευση αυτών των πόρων δεν συνοδεύεται σήμερα από έναν ενιαίο δημόσιο λογαριασμό, ικανό να επιτρέψει σε κάθε εργαζόμενο να παρακολουθεί τι εισπράχθηκε στο όνομά του, τι μεταφέρθηκε, τι παρακρατήθηκε, τι αποδόθηκε στη Δ.ΥΠ.Α και τι μετατράπηκε τελικά σε παροχή προς τους δικαιούχους. Αυτή η διαφάνεια είναι το αίτημα που θέτει η παρούσα μελέτη.



Διάγραμμα 1. Κρίσιμες ροές και άμεσες παροχές· ποσά σε εκατομμύρια ευρώ.

Εισαγωγή — Πριν μετρήσουμε το επίδομα, πρέπει να μετρήσουμε τον πόρο

Κάθε μήνα, πριν ακόμη ο μισθός φτάσει στον λογαριασμό του εργαζομένου, ένα μέρος του έχει ήδη μετατραπεί σε κοινωνικό πόρο. Στη δημόσια συζήτηση, όμως, ο άνεργος εμφανίζεται σχεδόν πάντοτε από την πλευρά της δαπάνης: πόσο κοστίζει το επίδομα, πόσο διαρκεί, ποιοι πρέπει να το δικαιούνται. Πολύ σπανιότερα τίθεται η άλλη, εξίσου σημαντική πλευρά της εξίσωσης: πόσα έχουν ήδη καταβάλει οι εργαζόμενοι και οι εργοδότες για την κοινωνική προστασία της εργασίας και ποια είναι η τελική διαδρομή αυτών των χρημάτων. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ πιστεύει ότι αυτή η δεύτερη πλευρά ανήκει, δικαιωματικά, στη δημόσια συζήτηση.

Η Δ.ΥΠ.Α δεν λειτουργεί σε δημοσιονομικό κενό και η προστασία από την ανεργία δεν είναι φιλανθρωπική παροχή αλλά ασφαλιστικό δικαίωμα. Στηρίζεται σε ασφαλιστικές εισφορές, κρατικές μεταβιβάσεις, ειδικούς λογαριασμούς και άλλους κοινωνικούς πόρους. Παράλληλα, η νομοθεσία προβλέπει ότι μέρος των συνεισπραττόμενων πόρων των λογαριασμών του ΟΑΕΔ κατευθύνεται στον συνταξιοδοτικό κλάδο, ενώ χωριστά ο e-ΕΦΚΑ αμείβεται για την είσπραξη. Οι εργαζόμενοι του δημόσιου τομέα καταβάλλουν ειδική εισφορά με ρητό τίτλο «για την καταπολέμηση της ανεργίας», η οποία καταγράφεται ως έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού. Οι αυτοαπασχολούμενοι χρηματοδοτούν δικό τους ειδικό λογαριασμό, στον οποίο το 2023 οι εισφορές ήταν πολλαπλάσιες της συγκεκριμένης γραμμής παροχών ανεργίας. Η ίδια η Δ.ΥΠ.Α χαρακτηρίζει το επίδομα ανεργίας ανταποδοτικό, ενώ στις 17.9.2026 ο Πρωθυπουργός δήλωσε ρητά ότι δεν είναι προνοιακό αλλά ασφαλιστικό, ανταποδοτικό δικαίωμα — μια παραδοχή που επιβεβαιώνει τη σταθερή θέση του ΠΑΝΣΥΠΟ και επιβάλλει να εξετάζονται μαζί οι εισφορές και οι παροχές [Πηγές 17–18].

Ο ΠΑΝΣΥΠΟ αναγνωρίζει ότι αυτές οι ροές είναι νόμιμες, όπου υπάρχει σχετική νομοθετική βάση. Η ύπαρξη, όμως, νομικής βάσης δεν απαντά από μόνη της στο ζήτημα της κοινωνικής λογοδοσίας. Ο εργαζόμενος δικαιούται να γνωρίζει όχι μόνο ότι μια παρακράτηση προβλέπεται από τον νόμο, αλλά και πόσο ακριβώς εισπράχθηκε, πόσο ανακατανεμήθηκε, πόσο κόστισε η είσπραξη, τι αποδόθηκε καθαρά στη Δ.ΥΠ.Α, τι παρέμεινε σε ειδικούς λογαριασμούς και τι μετατράπηκε τελικά σε παροχή προς τον ίδιο ή τους συναδέλφους του.

Η μελέτη του ΠΑΝΣΥΠΟ για το 2023 και το 2024 αναλαμβάνει ακριβώς αυτή την ανακατασκευή, με υπευθυνότητα και σεβασμό στην αλήθεια των αριθμών. Δεν ξεκινά από ένα προδιαγεγραμμένο συμπέρασμα

και δεν βαφτίζει κάθε διαφορά «σκάνδαλο». Ξεκινά από τους επίσημους αριθμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Κρατικού Προϋπολογισμού, της νομοθεσίας και των οικονομικών καταστάσεων, και τους τοποθετεί στην ίδια εικόνα. Το αποτέλεσμα είναι ένα σαφές, δίκαιο αίτημα: ένας δημόσιος φορέας που εισπράττει υποχρεωτικούς κοινωνικούς πόρους από τους εργαζόμενους οφείλει να τους παρέχει εξίσου υποχρεωτική, πλήρη και κατανοητή ιχνηλασιμότητα της χρήσης τους.

Η αφετηρία της έρευνας

Το επίδομα ανεργίας είναι μόνο το τελευταίο στάδιο μιας μεγαλύτερης διαδρομής. Για να κριθεί δίκαια αν το σύστημα είναι επαρκές και ισότιμο, πρέπει πρώτα να φανεί ολόκληρη η διαδρομή του χρήματος: τα έσοδα, οι ανακατανομές, τα αποθεματικά. Αυτό ακριβώς ζητάει ο ΠΑΝΣΥΠΟ.

1. Μεθοδολογία και όρια της ανάλυσης — τεκμηρίωση χωρίς εκπτώσεις

Η μελέτη εστιάζει στα έτη 2023 και 2024, επειδή για αυτά υπάρχει κοινή και συγκρίσιμη αποτύπωση των σημαντικότερων παροχών και προγραμμάτων της Δ.ΥΠ.Α από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Τα στοιχεία των παροχών χαρακτηρίζονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο ως προσωρινά απολογιστικά στοιχεία που απέστειλε η ίδια η Δ.ΥΠ.Α τον Απρίλιο–Μάιο 2025. Για τα έσοδα, το 2023 διαθέτουμε πραγματικό συνολικό απολογιστικό αποτέλεσμα, ενώ για το 2024 χρησιμοποιούμε την τελευταία επίσημη δημοσιονομική εκτίμηση του Κρατικού Προϋπολογισμού. Η διάκριση αυτή τηρείται με συνέπεια σε όλο το κείμενο, γιατί ο ΠΑΝΣΥΠΟ δεν θέλει αριθμούς εντυπωσιασμού αλλά αριθμούς αξιόπιστους.

Σήμανση αξιοπιστίας δεδομένων

[Α] απολογιστικό/πραγματικό στοιχείο · [Π] προσωρινό απολογιστικό στοιχείο · [Ε] επίσημη εκτίμηση Κρατικού Προϋπολογισμού · [Σ] υποθετικό σενάριο εργασίας της μελέτης.

Ο ΠΑΝΣΥΠΟ δεν ταυτίζει τη συνολική γραμμή «ασφαλιστικές εισφορές Δ.ΥΠ.Α» με την εισφορά ανεργίας, επειδή η γραμμή περιλαμβάνει περισσότερους λογαριασμούς και ειδικές κατηγορίες. Δεν προσθέτουμε τα 843 εκατ. € «Μεταβιβάσεων στο ΙΚΑ» ως νέο έσοδο πάνω από τις ασφαλιστικές εισφορές: πρόκειται για λογιστική αποτύπωση ανακατανομής της ίδιας κοινωνικής βάσης. Για σενάρια που αφορούν ειδικά την ανεργία χρησιμοποιούμε μόνο αναλογικό επιμερισμό 78,43% και όχι το σύνολο των 843 εκατ. €. Δεν προσθέτουμε επίσης την αποζημίωση είσπραξης 2% του e-ΕΦΚΑ στο κεντρικό σημείο αναφοράς χωρίς ακριβή λογιστικό επιμερισμό· όπου εμφανίζεται, χρησιμοποιείται μόνο ως ξεχωριστή ευαισθησία [Σ]. Δεν χαρακτηρίζουμε τις παροχές μητρότητας ως παροχές ανεργίας και δεν παρουσιάζουμε τη νομοθετημένη ανακατανομή ως παράνομη αφαίρεση. Αυτή η αυστηρότητα είναι, για τον ΠΑΝΣΥΠΟ, προϋπόθεση αξιοπιστίας.

2. Ο μηχανισμός που κάθε εργαζόμενος έχει δικαίωμα να γνωρίζει

2.1 Από τις συνεισπραττόμενες εισφορές στον συνταξιοδοτικό κλάδο

Το άρθρο 42 του ν. 3863/2010 θέσπισε ανακατανομή των συνεισπραττόμενων εισφορών των κλάδων και λογαριασμών του ΟΑΕΔ, του ΟΕΚ και της Εργατικής Εστίας. Σύμφωνα με τη διάταξη, ποσοστό αυτών των πόρων αποτελεί πόρο του κλάδου σύνταξης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ: 10% το 2011, 20% το 2012 και 30% για τα επόμενα έτη. Κρίσιμη είναι η κατεύθυνση της ροής: ο νόμος ορίζει ότι τα ποσά των συνεισπραττόμενων εισφορών αποδίδονται στους οργανισμούς μειωμένα κατά τα αντίστοιχα ποσοστά. Συνεπώς, δεν πρόκειται για πόρο του e-ΕΦΚΑ που εισπράττει προσωρινά η Δ.ΥΠ.Α και στη συνέχεια «επιστρέφει». Πρόκειται για νομοθετημένη παρακράτηση/ανακατανομή από την ίδια βάση κοινωνικών εισφορών, πριν από την καθαρή απόδοσή τους στον φορέα. Στους πίνακες του Κρατικού Προϋπολογισμού η κίνηση εμφανίζεται λογιστικά ως «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ (κοινωνικοί πόροι)», χωριστά από τις «Αποδόσεις εισπράξεων τρίτων» [Πηγές 3, 25].

Το πιο καθαρό συμπέρασμα

Η Δ.ΥΠ.Α δεν εμφανίζεται να εισπράττει χρήματα που ανήκουν εξαρχής στον e-ΕΦΚΑ και να τα αποδίδει απλώς ως τρίτο μέρος. Το 30% αποτελεί, βάσει νόμου, πόρο του συνταξιοδοτικού κλάδου και δεν παραμένει καθαρά στη Δ.ΥΠ.Α. Στη διετία 2023–2024, τα 843 εκατ. € της γραμμής «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ» αντιστοιχούν στο 29,91% των 2,818 δισ. € ασφαλιστικών εισφορών που εμφανίζονται για τη Δ.ΥΠ.Α — σχέση συμβατή με το νομοθετημένο 30%, με την επιφύλαξη της στρογγυλοποίησης.

2.2 Χωριστά: αποζημίωση 2% στον e-ΕΦΚΑ για την είσπραξη

Το άρθρο 63 του ν. 4445/2016 προβλέπει, από 1.1.2017, αποζημίωση του e-ΕΦΚΑ ίση με 2% επί του συνόλου των εσόδων που εισπράττει για λογαριασμό του ΟΑΕΔ, με μηνιαία παρακράτηση από τις προς απόδοση εισφορές. Πρόκειται για διαφορετικό μηχανισμό από την ανακατανομή του άρθρου 42. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ δεν υπολογίζει αυθαίρετα το πραγματικό ποσό της αποζημίωσης για το 2023 και το 2024, επειδή αυτό δεν απομονώνεται στους συγκεντρωτικούς δημοσιευμένους πίνακες — και θεωρεί τη δημοσίευσή του αυτονόητο αίτημα διαφάνειας [Πηγή 4].

3. Το κεντρικό λογιστικό ισοζύγιο της ασφάλισης ανεργίας

Η δημόσια συζήτηση του Σεπτεμβρίου 2026 έφερε ξανά στο προσκήνιο το επίδομα ανεργίας. Ο κυβερνητικός εκπρόσωπος είχε διατυπώσει ως προσωπική θέση την ιδέα, μετά από ένα διάστημα, το επίδομα να μπορεί να μετατρέπεται σε επιδότηση εργασίας, διευκρινίζοντας ότι δεν επρόκειτο για κυβερνητικό σχεδιασμό. Στις 17.9.2026 ο Πρωθυπουργός απέκλεισε περικοπή και χαρακτήρισε ρητά το επίδομα ανεργίας όχι προνοιακή παροχή αλλά «ασφαλιστικό, ανταποδοτικό δικαίωμα». Η ίδια η Δ.ΥΠ.Α περιγράφει το νέο πιλοτικό επίδομα ως ανταποδοτικό, επειδή προκύπτει από καταβληθείσες εισφορές — μια παραδοχή που ο ΠΑΝΣΥΠΟ χαιρετίζει, γιατί επιβεβαιώνει τη σταθερή θέση των εργαζομένων ΟΑΕΔ [Πηγές 16–18].

Η παραδοχή αυτή έχει συγκεκριμένη λογιστική συνέπεια. Ένα ασφαλιστικό δικαίωμα δεν μπορεί να αξιολογείται μόνο από την πλευρά της δαπάνης. Πρέπει να αντιπαραβάλλεται με τις εισφορές που το

χρηματοδοτούν, με τις ανακατανομές αυτών των εισφορών, με τα αποθεματικά και με το πραγματικό ποσοστό των ανέργων που τελικά καλύπτεται. Χωρίς αυτόν τον λογαριασμό, η συζήτηση για «κόστος» ή για ενδεχόμενη μελλοντική μεταβολή της διάρκειας και του ύψους του επιδόματος παραμένει λογιστικά ελλιπής — και ο ΠΑΝΣΥΠΟ έρχεται να καλύψει αυτό το κενό.

Κεντρική αρχή της μελέτης

Πριν εξεταστεί οποιαδήποτε μελλοντική μεταβολή ενός ανταποδοτικού ασφαλιστικού δικαιώματος, πρέπει να δημοσιευτεί το πραγματικό ασφαλιστικό ισοζύγιο: ακαθάριστες εισφορές ανεργίας, ανακατανομές προς άλλους κλάδους, κόστος είσπραξης, καθαροί πόροι, αποθεματικά και πραγματικές παροχές.

3.1 Τι μπορούμε να μετρήσουμε — και τι δεν δημοσιεύεται ακόμη

Οι επίσημοι πίνακες του Κρατικού Προϋπολογισμού δημοσιεύουν συνολικά τις «ασφαλιστικές εισφορές» της Δ.ΥΠ.Α: 1,303 δισ. € για το 2023 και 1,515 δισ. € για το 2024. Δεν δημοσιεύουν, όμως, στην ίδια απεικόνιση το ακριβές ποσό που αφορά αποκλειστικά τον κλάδο ανεργίας. Από 1.1.2023, για τους κοινούς μισθωτούς ιδιωτικού τομέα και δημοσίου με σχέση ιδιωτικού δικαίου, η εγκύκλιος 7/2023 του e-ΕΦΚΑ ορίζει εισφορά ανεργίας 2,40% (1,20% εργοδότης + 1,20% εργαζόμενος), ενώ το συνολικό συνεισπραττόμενο πακέτο βασικών εισφορών υπέρ λογαριασμών ΔΥΠΑ είναι 3,06%. Άρα η εισφορά ανεργίας αντιστοιχεί στο 78,43% αυτού του τυπικού πακέτου [Πηγή 16].

Επειδή η συνολική γραμμή της Δ.ΥΠ.Α περιλαμβάνει και ειδικές κατηγορίες, το 78,43% δεν παρουσιάζεται εδώ ως επίσημος απολογιστικός επιμερισμός ολόκληρης της χώρας, αλλά χρησιμοποιείται ως τυποποιημένο ακαθάριστο λογιστικό σημείο αναφοράς [Σ]. Είναι ακαθάριστο επειδή προηγείται της ανακατανομής του άρθρου 42 και της χωριστής αποζημίωσης είσπραξης του e-ΕΦΚΑ. Οι εισφορές αυτοαπασχολούμενων δεν προστίθενται ξανά, διότι περιλαμβάνονται ήδη στη συγκεντρωτική γραμμή ασφαλιστικών εισφορών, ώστε να αποφεύγεται κάθε κίνδυνος διπλομέτρησης.

Έτος	Ασφ. εισφορές ΔΥΠΑ [Ε]	78,43% — ακαθάριστο σημείο αναφοράς εισφοράς ανεργίας [Σ]	Ειδική εισφορά 2% Δημοσίου [Α]	Ευρύ ακαθάριστο σημείο αναφοράς πόρων ανεργίας [Σ+Α]
2023	1.303,0 εκ. €	1.021,96 εκ. €	258,924 εκ. €	1.280,885 εκ. €
2024	1.515,0 εκ. €	1.188,24 εκ. €	274,466 εκ. €	1.462,702 εκ. €
Διετία	2.818,0 εκ. €	2.210,20 εκ. €	533,390 εκ. €	2.743,586 εκ. €

Πίνακας 1. Ακαθάριστο σημείο αναφοράς πόρων που συνδέονται με την ανεργία, 2023–2024.

Το τελευταίο άθροισμα δεν είναι «ελεγχμένος λογαριασμός κλάδου ανεργίας» ούτε καθαρό έσοδο της Δ.ΥΠ.Α. Είναι ευρύ ακαθάριστο σημείο αναφοράς που συνδυάζει (α) τον τυπικό επιμερισμό 2,40%/3,06% της συγκεντρωτικής γραμμής ασφαλιστικών εισφορών και (β) τις πραγματικές εισπράξεις της ειδικής εισφοράς 2% του δημόσιου τομέα, οι οποίες αποτελούν έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού και όχι αυτοτελές έσοδο της Δ.ΥΠ.Α. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ επισημαίνει ότι η αδυναμία παραγωγής ενός ενιαίου πίνακα, από το ακαθάριστο ποσό έως την καθαρή απόδοση, είναι ένα από τα βασικά ευρήματα της μελέτης — και το πρώτο πράγμα που πρέπει να διορθωθεί.

3.2 Η άλλη πλευρά του λογαριασμού — οι άμεσες ασφαλιστικές παροχές ανεργίας

Για την έξοδο του λογαριασμού χρησιμοποιούνται τα προσωρινά απολογιστικά στοιχεία που απέστειλε η Δ.ΥΠ.Α στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Για να μετρηθεί η καθαρή ασφαλιστική προστασία από την ανεργία, απομονώνονται τα επιδόματα ανεργίας και τα δώρα εορτών ανέργων. Οι παροχές μητρότητας παραμένουν σημαντικές άμεσες κοινωνικές παροχές, αλλά δεν εντάσσονται σε αυτόν τον συγκεκριμένο λογαριασμό ανεργίας.

Έτος	Επιδόματα ανεργίας [Π]	Δώρα ανέργων [Π]	Άμεσες παροχές ανεργίας [Π]	Παροχές μητρότητας [Π]
2023	1.172 εκ. €	111 εκ. €	1.283 εκ. €	222 εκ. €
2024	1.269 εκ. €	124 εκ. €	1.393 εκ. €	279 εκ. €
Διετία	2.441 εκ. €	235 εκ. €	2.676 εκ. €	501 εκ. €

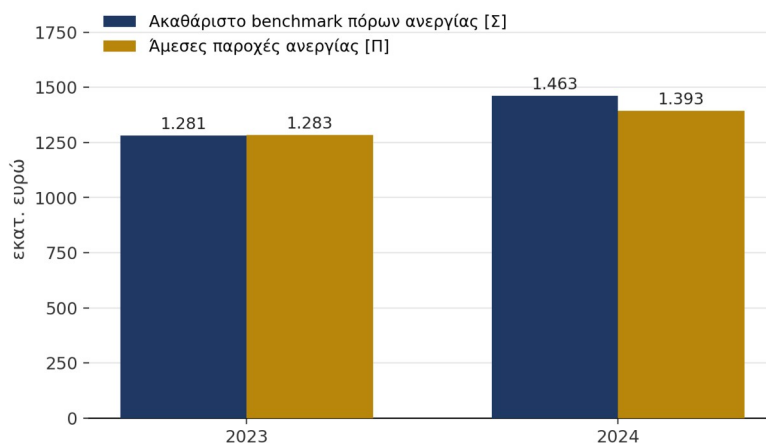
Πίνακας 2. Άμεσες χρηματικές παροχές ΔΥΠΑ, 2023–2024.

3.3 Το βασικό ακαθάριστο σημείο αναφοράς: 2,744 δισ. € έναντι 2,676 δισ. €

Η σύγκριση του ακαθάριστου σημείου αναφοράς με τις άμεσες παροχές πρέπει να διαβαστεί σωστά. Στη διετία, οι παροχές αντιστοιχούν στο 97,5% του σημείου αναφοράς. Χωρίς την ειδική εισφορά 2% του δημόσιου τομέα, το τυποποιημένο σημείο αναφοράς της κύριας εισφοράς ανεργίας είναι 2,210 δισ. €. Το Κράτος εισέπραξε χωριστά 533,39 εκατ. € από εισφορά με ρητό τίτλο «για την καταπολέμηση της ανεργίας»· μόνο για την αποτύπωση του ευρύτερου κοινωνικού πόρου, η προσθήκη της ανεβάζει το σημείο αναφοράς στα 2,744 δισ. €. Το ποσό αυτό δεν ήταν διαθέσιμο στη Δ.ΥΠ.Α: μεσολαβεί η ανακατανομή 30%, υπάρχει χωριστό κόστος είσπραξης και η ειδική εισφορά 2% του Δημοσίου παραμένει στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Έτος	Ακαθάριστο σημείο αναφοράς πόρων ανεργίας [Σ]	Άμεσες παροχές ανεργίας [Π]	Διαφορά	Παροχές / σημείο αναφοράς
2023	1.280,885 εκ. €	1.283,0 εκ. €	-2,115 εκ. €	100,2%
2024	1.462,702 εκ. €	1.393,0 εκ. €	+69,702 εκ. €	95,2%
Διετία	2.743,586 εκ. €	2.676,0 εκ. €	+67,586 εκ. €	97,5%

Ακαθάριστο benchmark πόρων ανεργίας και άμεσες παροχές



Διάγραμμα 2. Ακαθάριστο σημείο αναφοράς πόρων που συνδέονται με την ανεργία και άμεσες παροχές. Το σημείο αναφοράς είναι σενάριο [Σ], όχι επίσημος απολογιστικός διαχωρισμός ούτε καθαρό έσοδο της ΔΥΠΑ.

Η λογιστική απάντηση στο βασικό ερώτημα

Στενός ακαθάριστος ασφαλιστικός λογαριασμός [Σ]: περίπου 2,210 δισ. € κύριας εισφοράς ανεργίας έναντι 2,676 δισ. € άμεσων παροχών. Ευρύς ακαθάριστος λογαριασμός κοινωνικών πόρων [Σ+Α]: με την προσθήκη των 533,39 εκατ. € που το Κράτος εισέπραξε από την ειδική εισφορά 2% «για την καταπολέμηση της ανεργίας», το σημείο αναφοράς ανέρχεται σε περίπου 2,744 δισ. € και οι παροχές αντιστοιχούν στο 97,5%. Το 67,6 εκατ. € δεν είναι αναλογιστικό «πλεόνασμα» ούτε καθαρό υπόλοιπο της Δ.ΥΠ.Α. Το δίκαιο συμπέρασμα είναι ότι η δημόσια συζήτηση δεν μπορεί να αξιολογήσει το κόστος του επιδόματος χωρίς να δημοσιεύσει ταυτόχρονα ακαθάριστες εισφορές, ανακατανομές, κόστος είσπραξης, καθαρή απόδοση, κρατικές μεταβιβάσεις και παροχές.

Οι εισφορές μιας χρήσης θεμελιώνουν δικαιώματα που μπορεί να ασκηθούν σε άλλη χρήση, υπάρχουν ειδικές κατηγορίες ασφαλισμένων και η συγκεντρωτική γραμμή εισφορών δεν δημοσιεύεται αναλυτικά ανά κλάδο. Επομένως, δεν τεκμηριώνεται ούτε «πλεόνασμα 67,6 εκατ. €» ούτε καθαρό έλλειμμα μόνο από αυτή τη σύγκριση. Για ασφαλές συμπέρασμα απαιτείται ο πραγματικός λογαριασμός, από την ακαθάριστη είσπραξη έως την καθαρή απόδοση στη Δ.ΥΠ.Α και την τελική παροχή — αυτό ακριβώς διεκδικεί ο ΠΑΝΣΥΠΟ.

3.4 Το παράδοξο της χρηματοδότησης: οι εισφορές κοινωνικής προστασίας στηρίζουν και τις συντάξεις

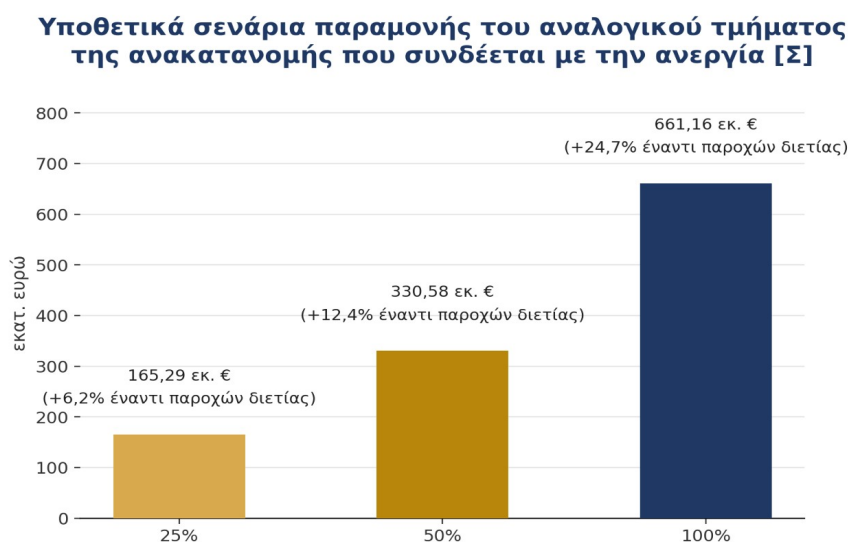
Αν δεν γινόταν αυτή η παρακράτηση: πόσο περισσότερο θα είχε η Δ.ΥΠ.Α για τους ανέργους

Μέρος των συνεισπραττόμενων κοινωνικών εισφορών των λογαριασμών Δ.ΥΠ.Α κατευθύνεται, βάσει νόμου, στον συνταξιοδοτικό κλάδο. Μεταφέρεται νόμιμα στο πρώην ΙΚΑ, για να χρηματοδοτήσει τις συντάξεις. Οι επίσημοι πίνακες δείχνουν ότι το 2023 μεταφέρθηκαν έτσι 392 εκατομμύρια ευρώ, και το 2024 άλλα 451 εκατομμύρια ευρώ — συνολικά 843 εκατομμύρια ευρώ στη διετία. Η αριθμητική σχέση των δύο δημοσιευμένων γραμμών είναι $843/2.818 = 29,91\%$, συμβατή με το νομοθετημένο ποσοστό 30%, χωρίς να αποτελεί αναλυτική λογιστική συμφωνία των εισπράξεων (άρθρο 42 του ν. 3863/2010). Δεν πρόκειται για κάποιο επιπλέον ποσό πάνω από τις εισφορές των εργαζομένων — είναι κομμάτι της ίδιας εισφοράς τους, που απλώς παίρνει άλλο δρόμο πριν καν φτάσει στον άνεργο. Οι ίδιοι πίνακες δείχνουν ξεχωριστά ένα άλλο κονδύλι, τις «Αποδόσεις εισπράξεων τρίτων», κάτι που επιβεβαιώνει ότι δεν πρόκειται απλώς για χρήματα που η Δ.ΥΠ.Α εισπράττει για λογαριασμό κάποιου άλλου φορέα, αλλά για ουσιαστική ανακατανομή της δικής της κοινωνικής βάσης [Πηγές 3, 5, 6, 25].

Το ερώτημα που θέτουμε είναι απλό: αν αυτή η παρακράτηση δεν γινόταν, και τα χρήματα έμεναν στη Δ.ΥΠ.Α για τους ανέργους, πόσο περισσότερο θα είχε η Δ.ΥΠ.Α να δώσει σε επιδόματα; Επίσημος διαχωρισμός για το πόσο από τα 843 εκατομμύρια ευρώ αφορά ειδικά την ανεργία δεν δημοσιεύεται, οπότε προχωράμε σε μια εύλογη εκτίμηση: αν η κατανομή τους ακολουθούσε την ίδια αναλογία που έχει η εισφορά ανεργίας μέσα στο συνολικό πακέτο εισφορών της Δ.ΥΠ.Α (78,43%), τότε περίπου 661,16 εκατομμύρια ευρώ από τη μεταφορά της διετίας θα αφορούσαν την ανεργία. Με άλλα λόγια, η Δ.ΥΠ.Α θα μπορούσε σήμερα να δίνει

έως και ένα τέταρτο παραπάνω σε επιδόματα ανεργίας — 661,16 εκατομμύρια ευρώ είναι περίπου το 24,7% όσων δόθηκαν συνολικά σε επιδόματα ανεργίας το 2023 και το 2024. Διευκρινίζουμε ότι πρόκειται για δική μας εκτίμηση τάξης μεγέθους, όχι για επίσημο αριθμό δημοσιευμένο από κάποιον φορέα.

Υπάρχει κι ένα ακόμη στοιχείο που θα μεγάλωνε ακόμη περισσότερο αυτή την ωφέλεια. Ο e-ΕΦΚΑ, ο οργανισμός που εισπράττει τις εισφορές για λογαριασμό της Δ.ΥΠ.Α, δικαιούται ξεχωριστά μια αμοιβή 2% για αυτή την υπηρεσία είσπραξης. Το ακριβές ποσό της αμοιβής αυτής για το 2023 και το 2024 δεν έχει δημοσιευτεί, γι' αυτό και δεν το συμπεριλαμβάνουμε στους βασικούς μας υπολογισμούς. Για να φανεί όμως η τάξη μεγέθους: αν υπολογίσουμε το 2% πάνω στις συνολικές ασφαλιστικές εισφορές και κρατήσουμε μόνο το κομμάτι που αναλογεί στην ανεργία, προκύπτουν περίπου 44,20 εκατομμύρια ευρώ επιπλέον στη διετία. Προσθέτοντάς τα στα 661,16 εκατομμύρια ευρώ, η συνολική ωφέλεια θα έφτανε περίπου τα 705,37 εκατομμύρια ευρώ, δηλαδή 26,4% περισσότερα επιδόματα ανεργίας. Θα πρέπει να διευκρινίσουμε ότι πρόκειται για εκτίμηση τάξης μεγέθους, όχι για ποσό βεβαιωμένα διαθέσιμο σήμερα.



Διάγραμμα 3. Υποθετικά σενάρια [Σ], αποκλειστικά για αποτύπωση της τάξης μεγέθους.

3.4.1 Το 2010 ήταν έκτακτο μέτρο. Το 2026 παραμένει μόνιμο.

Η ίδια η αιτιολογική έκθεση του ν. 3863/2010 εξηγεί γιατί θεσπίστηκε η ανακατανομή του άρθρου 42: «Με το άρθρο αυτό ενισχύονται τα έσοδα του Κλάδου Σύνταξης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μέσω της απόδοσης στον κλάδο μέρους των συνεισπραπτόμενων εισφορών». Η ίδια έκθεση τοποθετεί το μέτρο μέσα σε ένα σαφώς προσδιορισμένο πλαίσιο έκτακτης ανάγκης: η Ελλάδα βρισκόταν τότε σε καθεστώς μνημονίου, με έλλειμμα γενικής κυβέρνησης κοντά στο 14% του ΑΕΠ και ανεργία που θα ξεπερνούσε λίγα χρόνια αργότερα το 27% [Πηγή 28].

Δεκαπέντε χρόνια μετά, οι συνθήκες που επικαλέστηκε ο νομοθέτης του 2010 έχουν ανατραπεί πλήρως. Η Ελλάδα βγήκε επίσημα από τα μνημόνια στις 20 Αυγούστου 2018 [Πηγή 29], και τον Ιούνιο του 2026 βγήκε πλήρως και από το καθεστώς ενισχυμένης δημοσιονομικής εποπτείας που ακολούθησε, μετά από συνολικά δεκαέξι χρόνια εποπτείας [Πηγή 30]. Η ανεργία, που κινούνταν πάνω από το 25% την περίοδο ψήφισής του νόμου, έχει υποχωρήσει σταδιακά σε μονοψήφιο ποσοστό: 17,9% το 2019, 11,7% το 2023, 7,9% τον Μάιο του 2025 [Πηγή 31].

Το ερώτημα που θέτει ο ΠΑΝΣΥΠΟ είναι απλό: ένα μέτρο που η ίδια η Πολιτεία παρουσίασε το 2010 ως απάντηση σε μια συγκεκριμένη, έκτακτη δημοσιονομική κατάσταση, παραμένει σήμερα σε ισχύ αμετάβλητο, χωρίς καμία επίσημη επαναξιολόγηση των προϋποθέσεων που το γέννησαν. Ούτε η αιτιολογική έκθεση του 2010 ούτε καμία μεταγενέστερη νομοθετική παρέμβαση εξηγεί γιατί ένα μέτρο εκτάκτου χαρακτήρα, σχεδιασμένο για μια χώρα σε δημοσιονομική κατάρρευση, πρέπει να συνεχίζει να ισχύει σε μια χώρα με επενδυτική βαθμίδα και μονοψήφια ανεργία. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά να ανοίξει επιτέλους δημόσια αυτή η συζήτηση: είτε να τεκμηριωθεί επίσημα γιατί η ανακατανομή παραμένει αναγκαία σήμερα, είτε να επανεξεταστεί το ποσοστό της.

3.5 Η ασφαλιστική κάλυψη είναι ήδη περιορισμένη: περίπου ένας στους τέσσερις

Η οικονομική σύγκριση πρέπει να διαβαστεί μαζί με την πραγματική κάλυψη των ανέργων. Τον Δεκέμβριο 2023, από 1.039.752 εγγεγραμμένους ανέργους πληρώθηκαν 263.312 επιδοτούμενοι, δηλαδή 25,3%. Τον Δεκέμβριο 2024, από 977.687 εγγεγραμμένους πληρώθηκαν 262.548, δηλαδή 26,9%. Οι μήνες αυτοί περιλαμβάνουν και μεγάλο αριθμό εποχικών δικαιούχων [Πηγές 19–20].

Μήνας	Εγγεγραμμένοι άνεργοι	Επιδοτούμενοι που πληρώθηκαν	Ποσοστό
Δεκ. 2023	1.039.752	263.312	25,3%
Δεκ. 2024	977.687	262.548	26,9%

Πίνακας 3. Μηνιαία αναλογία επιδοτούμενων προς εγγεγραμμένους ανέργους, Δεκέμβριος.

Περίπου 1 στους 4

Ακόμη και σε δύο μήνες με ισχυρή παρουσία εποχικών δικαιούχων, μόνο περίπου το ένα τέταρτο των εγγεγραμμένων ανέργων έλαβε πληρωμή επιδόματος. Η ασφαλιστική προστασία, συνεπώς, δεν καλύπτει αυτομάτως το σύνολο του μητρώου ανεργίας — μια πραγματικότητα που ο ΠΑΝΣΥΠΟ θεωρεί ότι πρέπει να οδηγήσει σε διεύρυνση της κάλυψης, όχι σε περιστολή της.

3.5.1 Δεύτερη μέτρηση κάλυψης: Ιούνιος — χαμηλή εποχικότητα, περίπου ένας στους εννέα

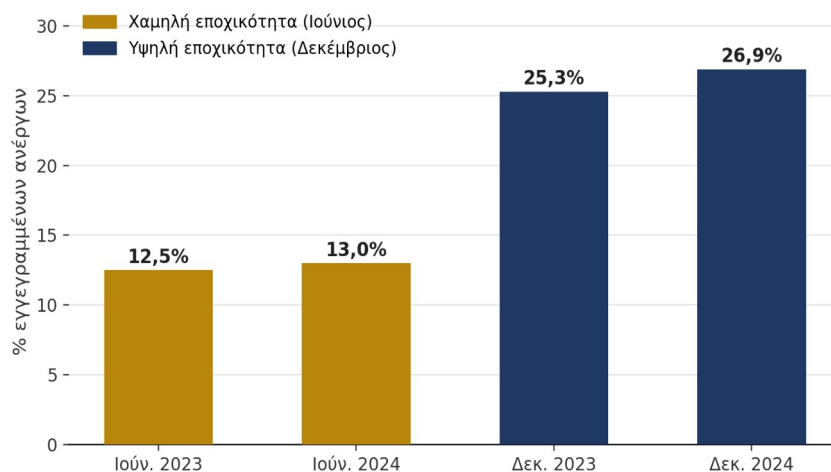
Ο Δεκέμβριος είναι χρήσιμος για τη συνολική μηνιαία εικόνα, αλλά περιλαμβάνει πολύ μεγάλο αριθμό εποχικών δικαιούχων. Για τον λόγο αυτό εξετάζεται και ο Ιούνιος, μήνας στον οποίο η χειμερινή τουριστική εποχικότητα έχει σε μεγάλο βαθμό υποχωρήσει. Δεν είναι μήνας μηδενικής εποχικότητας: τον Ιούνιο 2023 υπήρχαν ακόμη 11.454 επιδοτούμενοι εποχικοί τουριστικών επαγγελματιών και τον Ιούνιο 2024 8.665. Ωστόσο, το μερίδιό τους στο σύνολο των επιδοτούμενων ήταν 10,6% και 8,2%, έναντι 48,2% και 52,3% τον Δεκέμβριο [Πηγές 19–22].

Μήνας	Εγγεγραμμένοι	Σύνολο επιδοτούμενων	Αναλογία	Χωρίς τουρ./αγρ. εποχικούς	Αναλογία χωρίς εποχικούς
Ιούν. 2023	866.449	108.298	12,5%	95.281	11,0%
Ιούν. 2024	812.958	105.374	13,0%	95.667	11,8%
Δεκ. 2023	1.039.752	263.312	25,3%	—	—

Μήνας	Εγγεγραμμένοι	Σύνολο επιδοτούμενων	Αναλογία	Χωρίς τουρ./αγρ. εποχικούς	Αναλογία χωρίς εποχικούς
Δεκ. 2024	977.687	262.548	26,9%	—	—

Πίνακας 4. Σύγκριση κάλυψης Ιουνίου και Δεκεμβρίου, 2023–2024.

Ασφαλιστική κάλυψη ανέργων: Ιούνιος έναντι Δεκεμβρίου



Διάγραμμα 4. Ασφαλιστική κάλυψη ανέργων: μήνες χαμηλής έναντι υψηλής εποχικότητας.

Ακόμη αυστηρότερη ανάγνωση είναι ο «πυρήνας» των κοινών ανέργων: 91.561 άτομα τον Ιούνιο 2023 και 92.216 τον Ιούνιο 2024. Ως ποσοστό όλων των εγγεγραμμένων, αυτό αντιστοιχεί μόλις σε 10,6% και 11,3% αντίστοιχα. Η σύγκριση δεν αποτελεί ποσοστό επιλεξιμότητας — πολλοί εγγεγραμμένοι δεν πληρούν τις ασφαλιστικές προϋποθέσεις — αλλά δείχνει την πραγματική μηνιαία τάξη μεγέθους της ασφαλιστικής κάλυψης όταν η έντονη εποχικότητα δεν διογκώνει τον αριθμό των επιδοτούμενων.

Συμπέρασμα [Α]: η εικόνα «περίπου ένας στους τέσσερις» του Δεκεμβρίου είναι η ευνοϊκότερη εποχική αποτύπωση. Στον Ιούνιο, η μηνιαία αναλογία πέφτει περίπου σε έναν στους οκτώ συνολικά και κοντά σε έναν στους εννέα αν αφαιρεθούν οι βασικές εποχικές κατηγορίες. Για τον ΠΑΝΣΥΠΟ, αυτό ενισχύει την ανάγκη κάθε συζήτηση για τυχόν περιορισμό του ασφαλιστικού δικαιώματος να ξεκινά από το πραγματικό, τεκμηριωμένο εύρος της κάλυψης — και όχι από εντυπώσεις.

3.6 Τι σημαίνει αυτό για κάθε μελλοντική συζήτηση αλλαγής του επιδόματος

Η σημερινή επίσημη κυβερνητική θέση είναι ότι δεν σχεδιάζεται περικοπή του επιδόματος ανεργίας, ενώ ο Πρωθυπουργός το χαρακτήρισε ρητά ανταποδοτικό ασφαλιστικό δικαίωμα. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ καλωσορίζει αυτή τη διαβεβαίωση και, ταυτόχρονα, υπενθυμίζει γιατί η λογιστική αποτύπωση παραμένει αναγκαία: κάθε μελλοντική μεταρρύθμιση ενός ανταποδοτικού δικαιώματος πρέπει να ξεκινά από τον ασφαλιστικό λογαριασμό και όχι μόνο από τη δαπάνη του Κρατικού Προϋπολογισμού [Πηγές 17–18].

Πριν από οποιαδήποτε μεταβολή διάρκειας, ύψους ή προϋποθέσεων, ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά να δημοσιοποιούνται τουλάχιστον: (α) οι πραγματικές ετήσιες εισπράξεις του κλάδου ανεργίας, (β) το μέρος τους που ανακατανέμεται προς τον συνταξιοδοτικό κλάδο, (γ) η αποζημίωση εισπράξης e-ΕΦΚΑ, (δ) το αποθεματικό και οι απαιτήσεις του κλάδου, (ε) οι πραγματικές παροχές και ο αριθμός των ασφαλισμένων που καλύπτονται, και (στ) αναλογιστική εκτίμηση της βιωσιμότητας σε ορίζοντα τουλάχιστον πενταετίας.

Η λογιστική αρχή είναι απλή, και ο ΠΑΝΣΥΠΟ τη διατυπώνει ξεκάθαρα: εφόσον το επίδομα είναι ασφαλιστικό και ανταποδοτικό, δεν αρκεί να γνωρίζουμε πόσο «κοστίζει». Πρέπει να γνωρίζουμε πρώτα πόσο χρηματοδοτείται από τους ίδιους τους ασφαλισμένους και τους εργοδότες, πόσο από αυτό το ποσό μεταφέρεται σε άλλους σκοπούς και ποιο είναι το καθαρό ασφαλιστικό ισοζύγιο.

4. Έτος 2023 — πραγματικά έσοδα 3,434 δισ. ευρώ

Για το 2023 το Ελεγκτικό Συνέδριο καταγράφει πραγματικά συνολικά έσοδα της Δ.ΥΠ.Α 3.434.102.813,78 ευρώ, έναντι αρχικού προϋπολογισμού 3.188.296.292 ευρώ. Οι συνολικές πληρωμές ανήλθαν σε 3.982.757.868,81 ευρώ και το ταμειακό αποτέλεσμα της χρήσης ήταν αρνητικό κατά 548,66 εκατ. ευρώ. Παρά το αρνητικό αποτέλεσμα της συγκεκριμένης χρήσης, η αποτύπωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταγράφει ταμειακά διαθέσιμα 4,049 δισ. ευρώ στο τέλος του έτους — μέγεθος που, όπως αναλύεται στην Ενότητα 11, δείχνει σημαντικά περιθώρια για δικαιότερη αξιοποίηση [Πηγή 1].

Δ.ΥΠ.Α 2023	Ποσό	Κατάσταση
Συνολικά έσοδα	3.434,103 εκ. €	[A]
Συνολικές πληρωμές	3.982,758 εκ. €	[A]
Ταμειακό αποτέλεσμα	-548,655 εκ. €	[A]
Διαθέσιμα 31.12.2023 [Πηγή 1]	4.049 εκ. €	[A]

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο — Έκθεση Δημοσιονομικής Βιωσιμότητας 2023 [Πηγή 1].

Σημείωση διασταύρωσης: το Ελεγκτικό Συνέδριο [Πηγή 1] καταγράφει έσοδα 3.434,10 εκατ. €, πληρωμές 3.982,76 εκατ. € και αποτέλεσμα -548,66 εκατ. € για το 2023. Ο Απολογισμός Δημοσίου Λογιστικού που ενέκρινε το Δ.Σ. της Δ.ΥΠ.Α [Πηγή 26] καταγράφει έσοδα 3.215,61 εκατ. €, έξοδα 3.447,32 εκατ. € και αποτέλεσμα -231,72 εκατ. €. Η Κατάσταση Αποτελεσμάτων της Γενικής Λογιστικής εμφανίζει +59,75 εκατ. €. Πρόκειται για διαφορετικές αποτυπώσεις, των οποίων η αναλυτική συμφωνία ζητείται στην Ενότητα 11.1. Οι επιμέρους γραμμές παροχών της Ενότητας 4.2 παραμένουν διακριτές από αυτή τη σύγκριση.

4.1 Σύνθεση εσόδων — επίσημη εκτίμηση πριν από την ολοκλήρωση της χρήσης

Η Εισηγητική Έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού 2024 είχε εκτιμήσει για το 2023 1,303 δισ. ευρώ ασφαλιστικές εισφορές, 1,034 δισ. ευρώ μεταβίβαση από τον Τακτικό Προϋπολογισμό και 389 εκατ. ευρώ μεταβίβαση από το ΠΔΕ, μεταξύ άλλων κατηγοριών. Επειδή το τελικό συνολικό έσοδο ήταν υψηλότερο, η σύνθεση αυτή χρησιμοποιείται μόνο ως επίσημη εκτίμηση και όχι ως τελικός αναλυτικός απολογισμός [Πηγή 5].

Κατηγορία εσόδου 2023	Επίσημη εκτίμηση
Ασφαλιστικές εισφορές	1.303 εκ. €
Ρυθμίσεις οφειλών	159 εκ. €
Τακτικός Προϋπολογισμός	1.034 εκ. €
Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων	389 εκ. €

Κατηγορία εσόδου 2023	Επίσημη εκτίμηση
Απόδοση περιουσίας	51 εκ. €
Εισπράξεις υπέρ Δημοσίου και τρίτων	125 εκ. €
Λοιπά έσοδα	69 εκ. €
ΣΥΝΟΛΟ εκτίμησης	3.130 εκ. €

Πηγή: Κρατικός Προϋπολογισμός 2024 — εκτίμηση 2023 [Πηγή 5].

4.2 Τι καταβλήθηκε σε ανέργους και δικαιούχους μητρότητας

Παροχές / δράσεις 2023	Ποσό
Επιδόματα ανεργίας	1.172 εκ. €
Δώρα εορτών ανέργων	111 εκ. €
Άμεσα στους ανέργους	1.283 εκ. €
Παροχές μητρότητας	222 εκ. €
Άμεσες χρηματικές παροχές	1.505 εκ. €
Επιχορηγήσεις για καταπολέμηση ανεργίας	561 εκ. €
«Σπίτι μου Ι» — δάνεια	183 εκ. €
Λοιπές επιχορηγήσεις, εισφορές, συνδρομές	368 εκ. €
Σύνολο σημαντικότερων δράσεων ΕΛΣυν	2.617 εκ. €

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο — Πίνακας 5, προσωρινά απολογιστικά στοιχεία ΔΥΠΑ [Πηγή 2].

Οι 1,283 δισ. ευρώ άμεσων παροχών προς ανέργους αντιστοιχούν σε περίπου 37,4% των συνολικών πραγματικών εσόδων της Δ.ΥΠ.Α το 2023. Με την προσθήκη των 222 εκατ. ευρώ παροχών μητρότητας, οι άμεσες χρηματικές κοινωνικές παροχές ανέρχονται σε 1,505 δισ. ευρώ ή περίπου 43,8% των συνολικών εσόδων. Πρόκειται για δείκτη κατανομής του συνολικού οικονομικού κύκλου της Δ.ΥΠ.Α, όχι για «ποσοστό επιστροφής εισφορών», επειδή τα συνολικά έσοδα περιλαμβάνουν και κρατικές μεταβιβάσεις και λοιπούς πόρους.

5. Έτος 2024 — επίσημη εκτίμηση εσόδων 3,390 δισ. ευρώ

Για το 2024 η επικαιροποιημένη εκτίμηση του Κρατικού Προϋπολογισμού 2025 εμφανίζει συνολικά έσοδα Δ.ΥΠ.Α 3,390 δισ. ευρώ και συνολικές δαπάνες 3,529 δισ. ευρώ, με εκτιμώμενο ταμειακό αποτέλεσμα –139 εκατ. ευρώ. Η εκτίμηση των ασφαλιστικών εισφορών ανέρχεται σε 1,515 δισ. ευρώ [Πηγή 6].

Κατηγορία εσόδου 2024	Επίσημη εκτίμηση
Ασφαλιστικές εισφορές	1.515 εκ. €
Ρυθμίσεις οφειλών	105 εκ. €
Τακτικός Προϋπολογισμός	988 εκ. €
Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων	479 εκ. €

Κατηγορία εσόδου 2024	Επίσημη εκτίμηση
Απόδοση περιουσίας	84 εκ. €
Εισπράξεις υπέρ Δημοσίου και τρίτων	128 εκ. €
Λοιπά έσοδα	91 εκ. €
ΣΥΝΟΛΟ	3.390 εκ. €

Πηγή: Κρατικός Προϋπολογισμός 2025 — εκτίμηση 2024 [Πηγή 6].

5.1 Τι καταβλήθηκε σε ανέργους και δικαιούχους μητρότητας

Παροχές / δράσεις 2024	Ποσό
Επιδόματα ανεργίας	1.269 εκ. €
Δώρα εορτών ανέργων	124 εκ. €
Άμεσα στους ανέργους	1.393 εκ. €
Παροχές μητρότητας	279 εκ. €
Άμεσες χρηματικές παροχές	1.672 εκ. €
Επιχορηγήσεις καταπολέμησης ανεργίας	354 εκ. €
Επιχορηγήσεις μέσω Ταμείου Ανάκαμψης	131 εκ. €
«Σπίτι μου Ι» — δάνεια	362 εκ. €
Λοιπές επιχορηγήσεις, εισφορές, συνδρομές	384 εκ. €
Σύνολο σημαντικότερων δράσεων ΕΛΣυν	2.903 εκ. €

Πηγή: Ελεγκτικό Συνέδριο — Πίνακας 5, προσωρινά απολογιστικά στοιχεία ΔΥΠΑ [Πηγή 2].

Έναντι των 3,390 δισ. ευρώ επίσημης εκτίμησης συνολικών εσόδων, οι 1,393 δισ. ευρώ άμεσων παροχών προς ανέργους αντιστοιχούν σε περίπου 41,1%. Μαζί με τις παροχές μητρότητας, οι άμεσες χρηματικές κοινωνικές παροχές ανέρχονται σε 1,672 δισ. ευρώ ή περίπου 49,3% της εκτιμώμενης βάσης εσόδων. Η σύγκριση με το 2023 γίνεται με επιφύλαξη, επειδή ο παρονομαστής του 2023 είναι απολογιστικός ενώ του 2024 εκτιμώμενος.

6. Η διετία 2023–2024 σε έναν ενιαίο πίνακα

Ο ΠΑΝΣΥΠΟ συγκεντρώνει εδώ, σε ένα ενιαίο σημείο, όλα τα βασικά μεγέθη της μελέτης, ώστε κάθε εργαζόμενος να μπορεί να τα δει με μια ματιά.

Βασικό μέγεθος	2023	2024	Διετία / παρατήρηση
Συνολικά έσοδα ΔΥΠΑ	3.434,103 [Α]	3.390 [Ε]	6.824,103 εκ. €*
Ασφαλιστικές εισφορές ΔΥΠΑ	1.303 [Ε]	1.515 [Ε]	2.818 εκ. €
«Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ»	392 [Ε]	451 [Ε]	843 εκ. €
Επιδόματα + δώρα ανέργων	1.283 [Π]	1.393 [Π]	2.676 εκ. €

Βασικό μέγεθος	2023	2024	Διευκρίνιση / παρατήρηση
Παροχές μητρότητας	222 [Π]	279 [Π]	501 εκ. €
Άμεσες χρηματικές παροχές	1.505 [Π]	1.672 [Π]	3.177 εκ. €
Ειδική εισφορά 2% Δημοσίου	258,924 [Α]	274,466 [Α]	533,390 εκ. €

Πηγή: συνδυασμός Πηγών 1, 2, 5, 6, 7 και 8. *Το άθροισμα 2023–2024 ενώνει απολογιστικό 2023 με επίσημη εκτίμηση 2024 και χρησιμοποιείται μόνο ως τάξη μεγέθους.

7. «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ»: 843 εκατ. € — η λογιστική αποτύπωση του 30%

Στους επίσημους δημοσιονομικούς πίνακες εμφανίζονται 392 εκατ. ευρώ «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ» για το 2023 και 451 εκατ. ευρώ για το 2024. Το άθροισμα της διευκρίνισης είναι 843 εκατ. ευρώ. Παράλληλα, η γραμμή ασφαλιστικών εισφορών της ΔΥΠΑ ανέρχεται σε 1,303 δισ. και 1,515 δισ. ευρώ αντίστοιχα. Η αριθμητική σχέση της διευκρίνισης είναι $843 / 2.818 = 29,91\%$. Η σχεδόν πλήρης αντιστοιχία με το 30% του άρθρου 42 είναι συμβατή με τον νομοθετημένο μηχανισμό, χωρίς να μετατρέπει τις στρογγυλοποιημένες δημοσιονομικές εκτιμήσεις σε επίσημο απολογιστικό επιμερισμό [Πηγές 3, 5–6].

Πληρώνουν για το σύστημα κοινωνικής προστασίας της εργασίας — μέρος της ίδιας βάσης χρηματοδοτεί και τις συντάξεις

Ο ν. 3863/2010 προβλέπει ότι το 30% των συνεισπραττόμενων εισφορών των λογαριασμών ΟΑΕΔ/ΟΕΚ/ΟΕΕ αποτελεί πόρο του κλάδου σύνταξης και ότι τα ποσά αποδίδονται στους οργανισμούς μειωμένα κατά το ποσοστό αυτό. Στους δημοσιονομικούς πίνακες η κίνηση εμφανίζεται ως «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ (κοινωνικοί πόροι)», ενώ οι αποδόσεις ποσών που εισπράττονται για τρίτους καταγράφονται χωριστά. Άρα η συγκεκριμένη γραμμή δεν πρέπει να διαβάζεται ως απλή επιστροφή χρημάτων που ανήκαν εξ αρχής στον ΕΦΚΑ [Πηγές 3, 25].

Το ποσό των 843 εκατ. ευρώ ισοδυναμεί με 31,5% των 2,676 δισ. ευρώ άμεσων παροχών προς ανέργους στη διευκρίνιση. Οι δύο κατηγορίες δεν είναι λογιστικά ταυτόσημες και το σύνολο των 843 εκατ. € δεν αφορά αποκλειστικά την εισφορά ανεργίας. Για αυτό ο ΠΑΝΣΥΠΟ δεν χρησιμοποιεί πλέον το σύνολο ως δυνητικό φάκελο επιδομάτων. Με αναλογικό επιμερισμό 78,43%, το τμήμα που συνδέεται λογιστικά με την ανεργία εκτιμάται σε 661,16 εκατ. € ή 24,7% των παροχών.

Σε ένα αυστηρά υποθετικό σενάριο, αν παρέμενε διαθέσιμο για άμεση προστασία από την ανεργία το 25% του αναλογικά εκτιμώμενου ποσού των 661,16 εκατ. €, ο χρηματοδοτικός χώρος θα αυξανόταν κατά περίπου 165,29 εκατ. ευρώ, δηλαδή 6,2% σε σχέση με τις άμεσες παροχές ανεργίας της διευκρίνισης. Στο 50% το αντίστοιχο μέγεθος θα ήταν 330,58 εκατ. ευρώ (+12,4%) και στο 100% 661,16 εκατ. ευρώ (+24,7%). Τα σενάρια δεν αποτελούν πρόταση λογιστικού συμψηφισμού ούτε ισχυρισμό νομικής διαθεσιμότητας. Δείχνουν αποκλειστικά την τάξη μεγέθους του τμήματος που συνδέεται αναλογικά με την ανεργία — μια τάξη μεγέθους που ο ΠΑΝΣΥΠΟ θεωρεί ότι αξίζει δημόσια συζήτηση.

8. Η ειδική εισφορά 2% των εργαζομένων του Δημοσίου — πληρώνεται «για την ανεργία», καταλήγει στον Κρατικό Προϋπολογισμό

Το άρθρο 38 του ν. 3986/2011 καθιέρωσε ειδική εισφορά αλληλεγγύης 2% για την καταπολέμηση της ανεργίας σε κατηγορίες εργαζομένων του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ και ευρύτερου δημόσιου τομέα, εξαιρώντας το προσωπικό που ήδη καταβάλλει την κανονική εισφορά κλάδου ανεργίας. Το ίδιο το Υπουργείο Οικονομικών καταγράφει την εισφορά ως έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού [Πηγές 7–9].

Ειδική εισφορά 2% «για την καταπολέμηση της ανεργίας»	Καθαρές πραγματικές εισπράξεις
2023	258.924.072,83 € [Α]
2024	274.466.250,13 € [Α]
ΣΥΝΟΛΟ 2023–2024	533.390.322,96 €

Πηγή: Απολογισμοί εσόδων Κρατικού Προϋπολογισμού — ΑΛΕ R1150106001 [Πηγές 7–8].

Τα 533,39 εκατ. ευρώ ισοδυναμούν με περίπου 19,9% όλων των επιδομάτων και δώρων ανεργίας της διετίας. Το ποσό, όμως, δεν εμφανίζεται ως αυτοτελές έσοδο της Δ.ΥΠ.Α και δεν υπάρχει δημόσια ευρώ-προς-ευρώ αντιστοίχιση που να επιτρέπει στον εργαζόμενο να δει ποια συγκεκριμένη δαπάνη ανεργίας χρηματοδότησε η δική του παρακράτηση — κενό που ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά να κλείσει.

Το θεσμικό παράδοξο

Ο εργαζόμενος επιβαρύνεται με εισφορά που στον τίτλο της αναφέρει ρητά «για την καταπολέμηση της ανεργίας», αλλά η είσπραξη εντάσσεται στα γενικά έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού και η συγκεκριμένη εισφορά δεν του δημιουργεί από μόνη της ασφαλιστικό δικαίωμα στον κλάδο ανεργίας της Δ.ΥΠ.Α.

8.1 Πληρώνουν 2% «υπέρ ανεργίας», αλλά η εισφορά αυτή δεν θεμελιώνει επίδομα ανεργίας

Για τα εξεταζόμενα έτη 2023–2024 πρέπει να γίνει μια κρίσιμη διάκριση, την οποία ο ΠΑΝΣΥΠΟ θεωρεί απαραίτητο να γνωρίζει κάθε δημόσιος υπάλληλος. Η ειδική εισφορά αλληλεγγύης 2% του άρθρου 38 ν. 3986/2011 δεν είναι η κανονική ασφαλιστική εισφορά του κλάδου ανεργίας της ΔΥΠΑ. Η Τακτική Επιδότηση Ανεργίας χορηγείται σε πρώην μισθωτούς που, κατά την εξαρτημένη εργασία τους, κατέβαλαν εισφορές υπέρ του κλάδου ανεργίας της Δ.ΥΠ.Α και πληρούν τις απαιτούμενες ημέρες ασφάλισης [Πηγή 23].

Συνεπώς, ένας μόνιμος δημόσιος υπάλληλος που κατέβαλλε μόνο την ειδική εισφορά 2% δεν αποκτούσε εξ αυτού ασφαλιστικές ημέρες στον κλάδο ανεργίας και δεν θεμελιώνει με την εισφορά αυτή δικαίωμα τακτικής επιδότησης ανεργίας. Αντίθετα, εργαζόμενος του δημόσιου τομέα με σχέση ιδιωτικού δικαίου (ΙΔΑΧ-ΙΔΟΧ) που υπαγόταν στην κανονική εισφορά του κλάδου ανεργίας μπορούσε να θεμελιώσει δικαιώματα με βάση εκείνη την ασφαλιστική εισφορά — όχι λόγω του ειδικού 2%. Η ίδια η νομοθετική κατασκευή αποφεύγει τη διπλή υπαγωγή, εξαιρώντας από την ειδική εισφορά όσους καταβάλλουν την κανονική εισφορά κλάδου ανεργίας.

Το παράδοξο έχει και δεύτερο σκέλος, εξίσου σημαντικό: οι ίδιοι αυτοί δημόσιοι υπάλληλοι, επειδή η εισφορά τους δεν λογίζεται νομικά ως «ασφάλιση υπέρ κλάδου ανεργίας», αποκλείονται και από βασικά προγράμματα της Δ.ΥΠ.Α που έχουν ακριβώς αυτή την προϋπόθεση εισόδου — όπως ο κοινωνικός τουρισμός, όπου απαιτείται ρητά ασφάλιση υπέρ κλάδου ανεργίας για να θεμελιωθεί δικαίωμα συμμετοχής [Πηγή 11]. Πληρώνουν μια εισφορά με τίτλο «για την ανεργία», αλλά δεν δικαιούνται ούτε επίδομα ανεργίας ούτε τις παροχές που συνοδεύουν κανονικά αυτή την ασφάλιση.

Αυτό είναι το ουσιώδες ασφαλιστικό παράδοξο που φέρνει στο φως ο ΠΑΝΣΥΠΟ: για τους συγκεκριμένους δημοσίους υπαλλήλους η παρακράτηση είχε ρητό τίτλο «για την καταπολέμηση της ανεργίας», αλλά λειτουργούσε ως δημοσιονομικός πόρος αλληλεγγύης και όχι ως ανταποδοτική ασφάλιση που δημιουργεί ατομικό δικαίωμα παροχής — ούτε καν έμμεσο, μέσω παρεπόμενων προγραμμάτων. Η διάκριση πρέπει να αναφέρεται ρητά όποτε συγκρίνεται το τι καταβάλλουν οι εργαζόμενοι με το τι δικαιούνται από τη Δ.ΥΠ.Α.

Παρότι ο ΠΑΝΣΥΠΟ κατέθεσε τον Δεκέμβριο του 2025 επίσημο αίτημα προς όλα τα κοινοβουλευτικά κόμματα για την κατάργηση της εισφοράς από 1.1.2026, η εισφορά συνεχίζει να παρακρατείται αυτούσια μέχρι σήμερα. Το ζήτημα βρίσκεται πλέον και ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, το οποίο καλείται να κρίνει αν η διατήρησή της είναι σύμφωνη με το Σύνταγμα. Δεκαπέντε χρόνια μετά τη θέσπισή της, σε συνθήκες πλέον μονοψήφιας ανεργίας και όχι κρίσης, το παράδοξο που περιγράφει αυτή η μελέτη είναι ενεργό πρόβλημα, το οποίο ο ΠΑΝΣΥΠΟ διεκδικεί να λυθεί άμεσα.

8.2 Σενάρια απόδοσης: τι θα μπορούσε να κάνει η ειδική εισφορά αλληλεγγύης αν επέστρεφε στους ανέργους

Αφού η ειδική εισφορά 2% δεν θεμελιώνει ατομικό δικαίωμα, το εύλογο ερώτημα είναι τι θα σήμαινε για τους ανέργους αν το ποσό της αποδιδόταν ουσιαστικά στην ασφάλιση ανεργίας, αντί να παραμένει γενικό έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού. Τα δύο σενάρια εργασίας [Σ] διαιρούν τις πραγματικές εισπράξεις της ειδικής εισφοράς του 2023 (258.924.072,83 €) και του 2024 (274.466.250,13 €) με 565 € ανά μήνα, δηλαδή το σημερινό, τον Σεπτέμβριο 2026, πλήρες ποσό της τακτικής επιδότησης για την ανώτερη μισθολογική κλίμακα [Πηγή 23]. Είναι σύγκριση παλαιότερων εσόδων με σημερινό κόστος παροχής, όχι αναδρομική αποτίμηση του επιδόματος που ίσχυε το 2023 ή το 2024. Οι υπολογισμοί δεν περιλαμβάνουν δώρα εορτών, προσαυξήσεις για προστατευόμενα μέλη, χαμηλότερες κλίμακες, πιλοτικές παροχές ή διοικητικό κόστος και δεν αποτελούν πρόταση νομοθετικής ρύθμισης.

Σενάριο Α — Αύξηση της διάρκειας επιδότησης για τους ήδη δικαιούχους

Αν το ποσό της ειδικής εισφοράς μετατρεπόταν σε επιπλέον μήνες επιδότησης με σημερινή βάση τα 565 €, θα αντιστοιχούσε σε περίπου 458.273 «μήνες επιδόματος» από τα έσοδα του 2023 και 485.781 από τα έσοδα του 2024 — συνολικά 944.054 μήνες στη διετία. Αν το καθένα διαιρεθεί, μόνο για να φανεί η κλίμακα, με τον αριθμό των επιδοτουμένων που πληρώθηκαν τον Δεκέμβριο του αντίστοιχου έτους, προκύπτουν περίπου 1,7 και 1,9 μήνες ανά άτομο. Ο αριθμός δικαιούχων του Δεκεμβρίου είναι στιγμιαία μέτρηση και όχι το ετήσιο σύνολο διαφορετικών δικαιούχων, συνεπώς τα πηλίκια αυτά δεν αποτελούν εκτίμηση πρόσθετης διάρκειας για κάθε πραγματικό δικαιούχο του έτους.

Έτος	Ποσό ειδικής εισφοράς	Ισοδύναμοι μήνες επιδόματος [Σ]	Επιδοτούμενοι Δεκεμβρίου*	Μήνες / επιδοτούμενο Δεκεμβρίου [Σ]*
2023	258,924 εκ. €	458.273	263.312	+1,7 μήνες*
2024	274,466 εκ. €	485.781	262.548	+1,9 μήνες*
Διετία	533,390 εκ. €	944.054	—	≈1,7–1,9 μήνες ανά μέτρηση Δεκεμβρίου*

Πίνακας 5. Σενάριο Α [Σ]: ισοδύναμοι μήνες με βάση τα 565 € του 2026. *Οι επιδοτούμενοι Δεκεμβρίου είναι στιγμιαία μέτρηση, όχι όλοι οι διαφορετικοί δικαιούχοι του έτους.

Σενάριο Β — Διεύρυνση του αριθμού των δικαιούχων

Αν το ίδιο ποσό διατιθόταν σε νέους δικαιούχους με 565 € τον μήνα, θα χρηματοδοτούσε μαθηματικά περίπου 76.379 εξάμηνες επιδοτήσεις με τα έσοδα του 2023 και 80.963 εξάμηνες επιδοτήσεις με εκείνα του 2024. Για δωδεκάμηνη διάρκεια, τα αντίστοιχα πλήθη είναι 38.189 και 40.482. Ως απλή απεικόνιση της κλίμακας, αν όλοι αυτοί οι πρόσθετοι δικαιούχοι επιδοτούνταν ταυτόχρονα τον Δεκέμβριο και ο αριθμός εγγεγραμμένων παρέμενε ίδιος, η αναλογία επιδοτουμένων προς εγγεγραμμένους θα ήταν 32,7% το 2023 και 35,1% το 2024 στο εξάμηνο σενάριο, ή 29,0% και 31,0% στο δωδεκάμηνο. Η υπόθεση ταυτόχρονης παρουσίας είναι αποκλειστικά συγκριτική: η ετήσια χρηματοδότηση επιδοτήσεων δεν αποδεικνύει ότι η πραγματική κάλυψη οποιουδήποτε Δεκεμβρίου θα έφθανε σε αυτά τα ποσοστά.

Έτος	Πραγματική κάλυψη Δεκεμβρίου	Πρόσθετοι δικαιούχοι (6 μήνες) [Σ]	Ενδεικτική κάλυψη 6 μηνών [Σ]*	Ενδεικτική κάλυψη 12 μηνών [Σ]*
2023	25,3% (Δεκ.)	76.379	32,7%*	29,0%*
2024	26,9% (Δεκ.)	80.963	35,1%*	31,0%*

Πίνακας 6. Σενάριο Β [Σ]: θεωρητικές εξάμηνες ή δωδεκάμηνες επιδοτήσεις με 565 €. *Η ενδεικτική κάλυψη προϋποθέτει ταυτόχρονη επιδότηση όλων των πρόσθετων δικαιούχων τον Δεκέμβριο· δεν προβλέπει πραγματική κάλυψη.



Διάγραμμα 5. Πραγματική κάλυψη Δεκεμβρίου 2023–2024 και ενδεικτική σύγκριση με ταυτόχρονη παρουσία όλων των πρόσθετων δικαιούχων εξάμηνης επιδότησης των 565 € [Σ]. Δεν αποτελεί πρόβλεψη πραγματικής μηνιαίας κάλυψης.

Το ερώτημα που θέτει ο ΠΑΝΣΥΠΟ

Μόνο το 2023 και το 2024, το κράτος εισέπραξε **533.390.322,96 ευρώ** από την ειδική εισφορά 2% [Πηγές 7–8]. Σήμερα, το πλήρες τακτικό επίδομα ανεργίας είναι **565 ευρώ τον μήνα** [Πηγή 23]. Για να επιδοτηθεί ένας άνεργος επί έξι μήνες, χρειάζονται $565 \times 6 = 3.390$ ευρώ.

Η πράξη είναι απλή: $533.390.322,96 \div 3.390 = 157.342$ **πλήρεις εξάμηνες επιδοτήσεις**. Δηλαδή, οι εισπράξεις από **δύο μόνο χρόνια παρακράτησης** αντιστοιχούν στο βασικό κόστος επιδόματος για περίπου **157.000 επιπλέον ανέργους επί έξι μήνες**.

Αυτό είναι ένα υποθετικό ισοδύναμο κόστους, όχι παροχές που δόθηκαν. Ο υπολογισμός δεν περιλαμβάνει δώρα και προσαυξήσεις, ενώ η επέκταση της επιδότησης θα απαιτούσε τις αντίστοιχες αποφάσεις και προϋποθέσεις. Σήμερα η εισφορά καταλήγει στα γενικά έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά να δημοσιοποιηθεί πλήρης λογαριασμός: πόσα εισπράττονται στο όνομα της καταπολέμησης της ανεργίας και ποιο μέρος τους καταλήγει τελικά σε προστασία των ανέργων;

9. Από την ειδική εισφορά στα εισοδηματικά κριτήρια — ζήτημα οριζόντιας δικαιοσύνης

Οι εργαζόμενοι του δημόσιου τομέα που υπάγονται στην ειδική εισφορά 2% κατέβαλαν το 2023 και το 2024 συνολικά **533,39 εκατ. ευρώ** σε έναν πόρο που ο ίδιος ο νόμος ονομάζει εισφορά «για την καταπολέμηση της ανεργίας». Την ίδια στιγμή, το εισόδημά τους είναι από τα πλέον πλήρως καταγεγραμμένα εισοδήματα στην οικονομία: ο μισθός προσδιορίζεται από το ίδιο το Δημόσιο, δηλώνεται από τον εργοδότη και αποτυπώνεται στο φορολογικό σύστημα χωρίς δυνατότητα υποδήλωσης από τον εργαζόμενο.

Αυτή η πραγματικότητα αποκτά ιδιαίτερη σημασία όταν το ίδιο το Κράτος χρησιμοποιεί το **δηλωθέν οικογενειακό εισόδημα** ως βασικό κριτήριο για την πρόσβαση σε κοινωνικές παροχές, επιταγές, προγράμματα και άλλες ενισχύσεις. Η τυπική εφαρμογή του ίδιου εισοδηματικού ορίου σε όλους δεν εγγυάται από μόνη της ίση μεταχείριση, εάν τα εισοδήματα που συγκρίνονται δεν έχουν τον ίδιο βαθμό φορολογικής ορατότητας.

Το ζήτημα αυτό δεν αποτελεί υποθετικό σενάριο του ΠΑΝΣΥΠΟ. Το ίδιο το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, κατά την παρουσίαση της φορολογικής μεταρρύθμισης για τους ελεύθερους επαγγελματίες το 2023, ανέφερε ότι **το 71% των ελευθέρων επαγγελματιών δήλωνε εισόδημα χαμηλότερο από τον κατώτατο μισθό** και συνέδεσε ρητά το πρόβλημα της φοροδιαφυγής με τη δυσανάλογη επιβάρυνση μισθωτών και συνταξιούχων. [Πηγή 10]

Το εύρημα αυτό δεν επιτρέπει γενικεύσεις ότι κάθε αυτοαπασχολούμενος αποκρύπτει εισόδημα. Αναδεικνύει όμως ένα πραγματικό πρόβλημα **οριζόντιας δικαιοσύνης**: όταν το εισόδημα του ενός είναι πλήρως τρίτο-δηλωμένο και το εισόδημα του άλλου στηρίζεται σε μεγαλύτερο βαθμό στην αυτοδήλωση, ένα ενιαίο όριο «δηλωθέντος εισοδήματος» μπορεί να αντιμετωπίζει ως οικονομικά ασθενέστερο εκείνον που

εμφανίζει χαμηλότερο φορολογητέο εισόδημα, χωρίς αυτό να σημαίνει αναγκαστικά ότι διαθέτει και μικρότερη πραγματική οικονομική δυνατότητα.

Εδώ βρίσκεται η θεσμική αντίφαση: για τον δημόσιο υπάλληλο τόσο η παρακράτηση όσο και το εισόδημα είναι απολύτως ορατά στο Κράτος. Η εισφορά αφαιρείται αυτόματα και ολόκληρη, ο μισθός δηλώνεται αυτόματα και ολόκληρος. Όταν όμως ακολουθεί η κατανομή κοινωνικών παροχών με βάση αποκλειστικά ή κυρίως το δηλωθέν εισόδημα, η ίδια αυτή πλήρης διαφάνεια μπορεί να λειτουργεί εις βάρος του, εάν οι συγκρινόμενες κατηγορίες εισοδήματος δεν εμφανίζουν αντίστοιχο βαθμό πραγματικής φορολογικής ορατότητας.

Γι' αυτό το αίτημα δεν είναι προνομιακή μεταχείριση των δημοσίων υπαλλήλων. Είναι **ίση αξιολόγηση πραγματικής οικονομικής δυνατότητας**. Τα εισοδηματικά κριτήρια κοινωνικής πολιτικής είναι δίκαια μόνο όταν η βάση πάνω στην οποία εφαρμόζονται είναι εξίσου αξιόπιστη, εξίσου ελέγξιμη και εξίσου ορατή για όλους.

Το ερώτημα δικαιοσύνης

Όταν η πρόσβαση σε κοινωνικές ενισχύσεις βασίζεται στο δηλωθέν εισόδημα, η σύγκριση είναι πραγματικά ουδέτερη μόνο εφόσον οι διαφορετικές κατηγορίες εισοδήματος είναι εξίσου ορατές και εξίσου αξιόπιστα δηλωμένες. Δεν τεκμηριώνεται ότι κάθε αυτοαπασχολούμενος υποδηλώνει εισόδημα ούτε ότι κάθε δημόσιος υπάλληλος αποκλείεται από παροχές. Τεκμηριώνεται όμως η ανάγκη να ελεγχθεί η οριζόντια δικαιοσύνη των εισοδηματικών κριτηρίων — αίτημα που ο ΠΑΝΣΥΠΟ θέτει με σεβασμό σε όλες τις εργασιακές κατηγορίες.

10. Αυτοαπασχολούμενοι — 66,97 εκατ. ευρώ εισφορές, 8,54 εκατ. ευρώ παροχές ανεργίας το 2023

Για τους αυτοαπασχολούμενους και ελεύθερους επαγγελματίες λειτουργεί ειδικός λογαριασμός, ο οποίος χρηματοδοτείται από ειδική εισφορά και δημιουργήθηκε για τη χορήγηση βοηθήματος σε περίπτωση διακοπής επαγγελματικής δραστηριότητας. Στις εγκεκριμένες οικονομικές καταστάσεις της Δ.ΥΠ.Α για το 2023, όπως αναλύθηκαν δημόσια από τον ΠΑΝΣΥΠΟ με αναφορά στους σχετικούς κωδικούς, εμφανίζονται 66.969.794 ευρώ εισφορές ανεργίας αυτοαπασχολούμενων και 8.537.632 ευρώ παροχές ανεργίας προς αυτοαπασχολούμενους [Πηγές 12–13].

Ειδικός λογαριασμός αυτοαπασχολούμενων — 2023	Ποσό
Εισφορές ανεργίας (Σ2255)	66.969.794 €
Παροχές ανεργίας (Ξ0643)	8.537.632 €
Ακαθάριστη ετήσια διαφορά	58.432.162 €
Παροχές / εισφορές	12,75%
Εισφορές / παροχές	7,85 φορές

Πηγή: Εγκεκριμένες οικονομικές καταστάσεις ΔΥΠΑ 2023 — ανάλυση κωδικών που δημοσιοποίησε ο ΠΑΝΣΥΠΟ [Πηγή 13].

Ειδικός λογαριασμός αυτοαπασχολούμενων — 2023



Διάγραμμα 6. Εισφορές και συγκεκριμένη γραμμή παροχών ανεργίας αυτοαπασχολούμενων, 2023.

Οι αυτοαπασχολούμενοι πληρώνουν για την ανεργία. Τι λαμβάνουν όταν μείνουν χωρίς δουλειά;

Το 2023 ο ειδικός λογαριασμός εισέπραξε **66,97 εκατ. ευρώ** από εισφορές αυτοαπασχολούμενων. Την ίδια χρονιά καταγράφηκαν **8,54 εκατ. ευρώ** σε παροχές ανεργίας. Με απλά λόγια, οι παροχές αυτές αντιστοιχούσαν σε περίπου **13 ευρώ για κάθε 100 ευρώ εισφορών**.

Η διαφορά είναι **58,43 εκατ. ευρώ**. Δεν γνωρίζουμε από αυτόν τον αριθμό μόνο πόσα χρησιμοποιήθηκαν για άλλες υποχρεώσεις του λογαριασμού και πόσα έμειναν ως υπόλοιπο. **Αυτό ακριβώς ζητά ο ΠΑΝΣΥΠΟ να δημοσιοποιηθεί:** πού κατευθύνθηκαν οι εισφορές, πόσοι άνεργοι αυτοαπασχολούμενοι πήραν βοήθημα και γιατί οι παροχές ανεργίας ήταν τόσο μικρές σε σχέση με όσα εισπράχθηκαν.

10.1 Από το 2024 ο λογαριασμός χρηματοδοτεί και τη μητρότητα

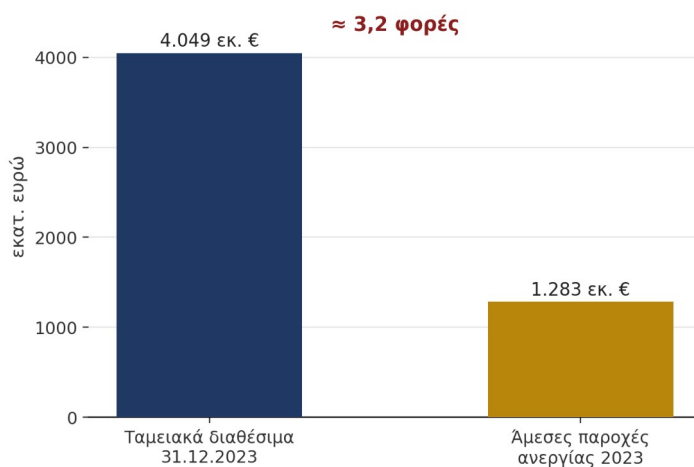
Ο ν. 5078/2023 διέυρνε, από 1.1.2024, τον σκοπό του ειδικού λογαριασμού ώστε να χρηματοδοτεί και την ειδική παροχή προστασίας μητρότητας αυτοαπασχολούμενων και ελευθέρων επαγγελματιών. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ χαιρετίζει αυτή τη διεύρυνση, καθώς η κοινωνική προστασία της μητρότητας είναι θεμιτή και αναγκαία. Η αλλαγή όμως καθιστά ακόμη πιο αναγκαία τη δημοσίευση χωριστού ετήσιου απολογισμού του λογαριασμού: εισφορές, παροχές ανεργίας, παροχές μητρότητας, λοιπές χρήσεις και σωρευμένο υπόλοιπο [Πηγή 14].

11. Οικονομική θέση ΔΥΠΑ 2023: διαθέσιμα, χρεόγραφα και απαίτηση από το ΙΚΑ

Το Ελεγκτικό Συνέδριο καταγράφει για το τέλος του 2023 ταμειακά διαθέσιμα Δ.ΥΠ.Α 4,049 δισ. ευρώ, περίπου 3,2 φορές τις άμεσες παροχές ανεργίας ύψους 1,283 δισ. ευρώ του ίδιου έτους [Πηγή 1]. Στον εγκεκριμένο ισολογισμό της Δ.ΥΠ.Α, η γραμμή «Σύνολο Διαθεσίμων» της 31.12.2023 είναι 3.741.490.135,12 ευρώ [Πηγή 26]. Κανένα από τα δύο μεγέθη δεν ταυτίζεται αυτομάτως με ελεύθερο ποσό προς διανομή: χρειάζεται δημοσιοποίηση των δεσμεύσεων, των επιμέρους λογαριασμών και συμφωνία των δύο

αποτυπώσεων. Η κλίμακα των πόρων καθιστά αναγκαίο δημόσιο κανόνα για το επιθυμητό αποθεματικό και τη χρηματοδότηση της κοινωνικής αποστολής του φορέα.

Ταμειακά διαθέσιμα ΔΥΠΑ έναντι άμεσων παροχών, 2023



Διάγραμμα 7. Ταμειακά διαθέσιμα ΔΥΠΑ 2023 κατά το Ελεγκτικό Συνέδριο [Πηγή 1], έναντι άμεσων παροχών ανεργίας [Πηγή 2]. Ο ισολογισμός ΔΥΠΑ καταγράφει χωριστά 3,741 δισ. € [Πηγή 26].

Στον εγκεκριμένο ισολογισμό της 31.12.2023 η Δ.ΥΠ.Α εμφανίζει 8.695.247.589,72 ευρώ ως απαίτηση στον λογαριασμό ΙΚΑ [Πηγή 26]. Πρόκειται για ιστορική λογιστική σχέση της Δ.ΥΠ.Α και του πρώην ΙΚΑ, η οποία συνδέεται με τη διαχρονική είσπραξη και απόδοση κοινωνικών πόρων. Ο ισολογισμός δεν επιμερίζει το ποσό μεταξύ ανεργίας, πρώην ΟΕΚ και πρώην ΟΕΕ. Το προσάρτημα αναφέρει ότι οι καταστάσεις βασίστηκαν στις μηνιαίες καταστάσεις εισπράξεων και πληρωμών του ΙΚΑ και ότι διαφορετικά εκκαθαριστικά του αλληλόχρεου λογαριασμού, εφόσον αποσταλούν, θα συνυπολογιστούν σε επόμενα έτη. Η ίδια η Δ.ΥΠ.Α έχει περιγράψει το μέγεθος ως ιστορική λογιστική εκκρεμότητα, χωρίς να το συνδέει με την τρέχουσα ρευστότητα [Πηγή 15]. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά να δημοσιευθούν τα επιμέρους υπόλοιπα, η συμφωνία με τον e-ΕΦΚΑ, οι τυχόν συμψηφισμοί και το ποσό που τελικώς αναγνωρίζεται ως πληρωτέο.

8,695 δισ. ευρώ εγγεγραμμένη απαίτηση — ζητείται συμφωνία

Ο ισολογισμός Δ.ΥΠ.Α καταγράφει απαίτηση 8.695.247.589,72 ευρώ στον λογαριασμό ΙΚΑ στις 31.12.2023. Το προσάρτημα επιτρέπει προσαρμογή μετά από διαφορετικά εκκαθαριστικά. Δεν παρέχει επιμερισμό σε ανεργία, πρώην ΟΕΚ και πρώην ΟΕΕ. Ζητάμε αναλυτική συμφωνία με τον e-ΕΦΚΑ και, για όποιο υπόλοιπο αναγνωριστεί ως πληρωτέο, χρονοδιάγραμμα απόδοσης και κοινωνικής αξιοποίησης [Πηγή 26].

11.1 Διαφορετικές επίσημες αποτυπώσεις και ανάγκη λογιστικής συμφωνίας

Με την απόφαση 2523/103/07.10.2025 (ΑΔΑ: 93ΣΦ4691Ω2-Μ32), το Δ.Σ. της Δ.ΥΠ.Α ενέκρινε τις οικονομικές καταστάσεις 2023. Ο ισολογισμός εμφανίζει απαίτηση 8.695.247.589,72 ευρώ από τον λογαριασμό ΙΚΑ. Το ποσό τεκμηριώνει την εγγραφή στα βιβλία της Δ.ΥΠ.Α κατά την 31.12.2023· η τελική συμφωνία και εισπραξιμότητά του χρειάζονται χωριστή τεκμηρίωση [Πηγή 26].

Για την ίδια χρήση το Ελεγκτικό Συνέδριο καταγράφει διαφορά εσόδων και πληρωμών -548,66 εκατ. € [Πηγή 1]. Ο Απολογισμός Δημοσίου Λογιστικού της Δ.ΥΠ.Α καταγράφει διαφορά εσόδων και εξόδων -231,72 εκατ. €, ενώ η Κατάσταση Αποτελεσμάτων Γενικής Λογιστικής εμφανίζει πλεόνασμα +59,75 εκατ. € [Πηγή 26]. Οι

βάσεις καταγραφής και οι επιμέρους εγγραφές διαφέρουν: το προσάρτημα αναφέρει τακτοποιητικές εγγραφές, κρατήσεις και διαφορά ανάμεσα σε εισπραχθέντα και βεβαιωθέντα έσοδα από το ΙΚΑ. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά πίνακα συμφωνίας των τριών αποτελεσμάτων, με ποσό και αιτία για κάθε προσαρμογή. Χωρίς αυτόν, οι τρεις αριθμοί δεν αποτελούν εναλλακτικές μετρήσεις «κέρδους ή ζημίας» με τον ίδιο ορισμό.

Η διαφοροποίηση εμφανίζεται και στα διαθέσιμα της 31.12.2023: το Ελεγκτικό Συνέδριο αναφέρει 4,049 δισ. € [Πηγή 1], ενώ η γραμμή «Σύνολο Διαθεσίμων» του εγκεκριμένου ισολογισμού Δ.ΥΠ.Α είναι 3.741.490.135,12 € [Πηγή 26]. Η αριθμητική διαφορά, με βάση τη στρογγυλή τιμή 4,049 δισ. €, είναι περίπου 307,5 εκατ. €. Η μελέτη διατηρεί και τα δύο δημοσιευμένα μεγέθη με τις πηγές τους: ζητά από τη Δ.ΥΠ.Α και το Ελεγκτικό Συνέδριο αναλυτική συμφωνία περιμέτρου, ταξινόμησης και τυχόν διαφορετικού χρόνου καταγραφής, πριν εξαχθεί συμπέρασμα για την αιτία της απόκλισης.

Τρία αποτελέσματα 2023 — δημοσιεύστε τη συμφωνία τους

Το Ελεγκτικό Συνέδριο καταγράφει -548,66 εκατ. € [Πηγή 1], ο Απολογισμός Δημοσίου Λογιστικού Δ.ΥΠ.Α -231,72 εκατ. € και η Κατάσταση Αποτελεσμάτων Γενικής Λογιστικής +59,75 εκατ. € [Πηγή 26]. Οι λογιστικές βάσεις διαφέρουν· ζητάμε πίνακα που εξηγεί ποσοτικά κάθε διαφορά.

11.2 Χρεόγραφα, Κοινό Κεφάλαιο και χρηματοοικονομικά έσοδα

Ο εγκεκριμένος ισολογισμός της 31.12.2023 παρουσιάζει χωριστά 3.741.490.135,12 € διαθέσιμα και 541.037.527,68 € χρεόγραφα στη γραμμή «Μετοχές». Το άθροισμα αυτών των δύο διακριτών κατηγοριών είναι 4.282.527.662,80 €, όχι όμως ισοδύναμο ποσό μετρητών ή ελεύθερων προς άμεση δαπάνη πόρων. Επιπλέον εμφανίζονται 193.587.008,16 € σε τίτλους πάγιας επένδυσης και λοιπές μακροπρόθεσμες χρηματοοικονομικές απαιτήσεις· το προσάρτημα εξηγεί ότι η κατηγορία επηρεάζεται και από τη λογιστική καταγραφή δανείων του προγράμματος «Σπίτι μου» [Πηγή 26].

Το προσάρτημα επιβεβαιώνει μερίδια στο «Κοινό Κεφάλαιο» των λογαριασμών ΟΑΕΔ και ΛΚΠ: οι ετήσιες διαφορές αποτίμησης εγγράφονται ως έσοδο ή έξοδο ανάλογα με το αποτέλεσμα. Δεν παραθέτει, όμως, το υπόλοιπο κάθε λογαριασμού ούτε τεκμηριώνει συγκεκριμένο ποσό της Δ.ΥΠ.Α σε πράξεις *per se*. Η αναλυτική τοποθέτηση και η τυχόν χρήση πόρων σε τέτοιες πράξεις πρέπει να γνωστοποιηθούν χωριστά [Πηγή 26].

Η Κατάσταση Αποτελεσμάτων Χρήσης 2023 καταγράφει 86.578.945,81 € «πιστωτικούς τόκους και συναφή έσοδα», 16.158.932,29 € «κέρδη αποτίμησης τίτλων πάγιας επένδυσης και χρεογράφων» και 5.753.050,48 € «χρεωστικούς τόκους και συναφή έξοδα». Τα κέρδη αποτίμησης δεν ταυτίζονται με εισπραχθέντα μετρητά· οι καταστάσεις δεν επιμερίζουν αυτά τα έσοδα αποκλειστικά στο Κοινό Κεφάλαιο. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά ανάλυση ανά πηγή, λογαριασμό και χρήση της απόδοσης [Πηγή 26].

12. Σενάρια πολιτικής για την αξιοποίηση πόρων και την ενδεχόμενη εξόφληση απαίτησης ΙΚΑ

Τα ακόλουθα είναι σενάρια πολιτικής [Σ] που καταθέτει ο ΠΑΝΣΥΠΟ προς συζήτηση, όχι απολογιστικοί ισχυρισμοί. Για να αποφευχθεί η υπερεκτίμηση, η μελέτη δεν θεωρεί πλέον ολόκληρα τα 843 εκατ. € «Μεταβιβάσεων στο ΙΚΑ» ως πόρο ειδικά της ανεργίας. Ως κύριο συντηρητικό σενάριο χρησιμοποιεί το

αναλογικό 78,43% της μεταβίβασης, δηλαδή 661,16 εκατ. € στη διετία. Η αποζημίωση εισπραξης 2% του e-ΕΦΚΑ εξετάζεται χωριστά ως ευαισθησία, επειδή δεν έχει δημοσιευθεί ο πραγματικός ετήσιος επιμερισμός της. Το προσεγγιστικό ποσό εφαρμόζεται μόνο στη δημοσιευμένη γραμμή «ασφαλιστικές εισφορές ΔΥΠΑ» και κατόπιν επιμερίζεται κατά 78,43%.

12.1 Κύριο συντηρητικό σενάριο: πλήρης παραμονή του αναλογικού τμήματος που συνδέεται με την ανεργία

Έτος	Αναλογικό τμήμα μεταβίβασης που συνδέεται με ανεργία [Σ]	Προσεγγιστικό ποσό 2% [Σ]	Διευρυμένη ευαισθησία [Σ]	Άμεσες παροχές ανεργίας	Ευαισθησία / παροχές
2023	307,45 εκ. €	20,44 εκ. €	327,88 εκ. €	1.283 εκ. €	25,6%
2024	353,72 εκ. €	23,76 εκ. €	377,48 εκ. €	1.393 εκ. €	27,1%
Διετία	661,16 εκ. €	44,20 εκ. €	705,37 εκ. €	2.676 εκ. €	26,4%

Με αυτή τη μεθοδολογία, το κύριο συντηρητικό σενάριο της ανακατανομής δίνει θεωρητικό πρόσθετο χώρο 661,16 εκατ. € στη διετία, ίσο με 24,7% των άμεσων παροχών ανεργίας. Εάν προστεθεί μόνο ως ευαισθησία και το αναλογικό προσεγγιστικό ποσό της αποζημίωσης εισπραξης 2%, η τάξη μεγέθους ανέρχεται σε 705,37 εκατ. € ή 26,4% των παροχών. Το παλαιότερο συστημικό άνω όριο των 899,36 εκατ. € — ολόκληρα τα 843 εκατ. € συν το προσεγγιστικό 2% επί όλων των ασφαλιστικών εισφορών — δεν χρησιμοποιείται πλέον για συμπεράσματα ειδικά ως προς το επίδομα ανεργίας, επειδή περιλαμβάνει και πόρους άλλων λογαριασμών Δ.ΥΠ.Α. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ προτιμά, σκόπιμα, τη συντηρητική εκδοχή, ώστε το αίτημά του να στέκεται σε στέρεη βάση.

12.2 Σενάριο Α — αντί περικοπής, αύξηση του ύψους της ασφαλιστικής παροχής

Εάν ο αριθμός των δικαιούχων και η χρονική διάρκεια έμεναν αμετάβλητα και χρησιμοποιούνταν αποκλειστικά το αναλογικά εκτιμώμενο τμήμα της ανακατανομής, ο συνολικός φάκελος άμεσων παροχών ανεργίας θα μπορούσε θεωρητικά να είναι μεγαλύτερος κατά 24,0% το 2023, 25,4% το 2024 και 24,7% στη διετία. Αν συνυπολογιζόταν και η ξεχωριστή ευαισθησία του προσεγγιστικού 2%, τα αντίστοιχα ποσοστά θα ήταν 25,6%, 27,1% και 26,4%. Πρόκειται για ισοδύναμη δημοσιονομική τάξη μεγέθους και όχι για πρόταση αυτόματης οριζόντιας αύξησης κάθε επιδόματος.

Η σύγκριση του ύψους της παροχής πρέπει επίσης να χρησιμοποιεί σαφή χρονική βάση. Το Υπουργείο Εργασίας ανακοίνωσε το ύψος του επιδόματος ανεργίας στα 509,71 € από 1.4.2024 [Πηγή 24], ενώ η ΔΥΠΑ δημοσιεύει σήμερα 565 € τον μήνα στην πλήρη κλίμακα της τακτικής επιδότησης [Πηγή 23]. Αν εφαρμόζοταν ενδεικτικά στα σημερινά 565 € η αναλογία +25,4% του θεωρητικού πρόσθετου φακέλου του 2024, το μαθηματικό ισοδύναμο θα ήταν περίπου 709 € τον μήνα. Η αναλογία προκύπτει από συνολικά ποσά δαπάνης του 2024 και δεν συνεπάγεται αυτόματη αύξηση για κάθε δικαιούχο και δεν συμπεριλαμβάνει κατανομή παροχών, δώρα, προσαυξήσεις και διαφοροποιήσεις ποσών.

12.3 Σενάριο Β — αντί αύξησης ποσού, μεγαλύτερη χρονική προστασία

Η κανονική Τακτική Επιδότηση Ανεργίας διαρκεί σήμερα από 5 έως 12 μήνες, ανάλογα με τις ημέρες ασφάλισης και το ιστορικό επιδότησης [Πηγή 23]. Αν το ύψος της παροχής και ο αριθμός των δικαιούχων

έμεναν σταθερά, η δημοσιονομική δυνατότητα +25,4% του κύριου σεναρίου 2024 μεταφράζεται σε αντίστοιχα περισσότερους «μήνες παροχής». Ενδεικτικά: διάρκεια 5 μηνών αντιστοιχεί σε περίπου 6,3 μήνες, 8 μήνες σε 10,0, 10 μήνες σε 12,5 και 12 μήνες σε 15,0 μήνες ισοδύναμης χρηματοδοτικής δυνατότητας. Οι τιμές πάνω από το σημερινό νομικό όριο των 12 μηνών δεν αποτελούν πρόταση εφαρμογής χωρίς αλλαγή νόμου αλλά δείχνουν την τάξη μεγέθους της δυνατότητας.

Με βάση το σημερινό πλήρες ποσό των 565 € τον μήνα, τα 353,72 εκατ. € του αναλογικού σεναρίου 2024 ισοδυναμούν με περίπου 626 χιλιάδες πρόσθετους «μήνες επιδόματος». Αν αυτοί διαιρεθούν με τους 95.667 μη τουριστικούς/αγροτικούς εποχικούς επιδοτούμενους του Ιουνίου 2024, το πηλίκο είναι περίπου 6,5 μήνες και για τους 92.216 κοινούς άνεργους είναι περίπου 6,8 μήνες. Οι μετρήσεις του Ιουνίου είναι στιγμιαίες και δεν αποτελούν τον ετήσιο αριθμό διαφορετικών δικαιούχων. Τα πηλικά δείχνουν αποκλειστικά το μέγεθος του υποθετικού χρηματοδοτικού χώρου και δεν συνιστούν εκτίμηση πραγματικής πρόσθετης διάρκειας ανά δικαιούχο.

12.4 Σενάριο αποπληρωμής 500 εκατ. € ετησίως μετά τη συμφωνία της απαίτησης ΙΚΑ

Ο ισολογισμός 2023 της Δ.ΥΠ.Α εμφανίζει απαίτηση 8,695 δισ. € στον λογαριασμό ΙΚΑ. Το εγκεκριμένο προσάρτημα προβλέπει ενδεχόμενες διορθώσεις αν αποσταλούν διαφορετικά εκκαθαριστικά του αλληλόχρεου [Πηγή 26]. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά να συμφωνηθεί δημόσια το υπόλοιπο και να προσδιοριστεί ποιο μέρος είναι πράγματι πληρωτέο. Το ακόλουθο σενάριο είναι αυστηρά υποθετικό: προϋποθέτει ότι μετά την πλήρη συμφωνία αναγνωρίζεται ως πληρωτέο ποσό ίσο με ολόκληρη τη λογιστική απαίτηση της 31.12.2023. Δεν αποτελεί διαπίστωση για το σημερινό υπόλοιπο ή για τις πραγματικές μελλοντικές εισπράξεις.

Με ρυθμό εξόφλησης 500 εκατ. € ετησίως, μία απαίτηση 8,695 δισ. € θα χρειαζόταν περίπου 17,4 έτη για να εξοφληθεί — πρακτικά 17 πλήρεις ετήσιες καταβολές των 500 εκατ. € και υπόλοιπο περίπου 195 εκατ. € στο 18ο έτος, χωρίς τόκους, συμψηφισμούς ή μεταβολές μετά την εκκαθάριση. Το ετήσιο ποσό των 500 εκατ. € ισοδυναμεί με περίπου 35,9% των 1,393 δισ. € άμεσων παροχών ανεργίας του 2024.

12.5 Τι θα μπορούσαν να χρηματοδοτούν 500 εκατ. € τον χρόνο — τρία υποθετικά μοντέλα

Μοντέλο [Σ]	Υπόθεση	Ενδεικτικό αποτέλεσμα ανά έτος
A. Μόνο επιδόματα	500 εκ. € / 565 € ανά μήνα [Σ]	≈884.956 μήνες επιδόματος: ≈73.746 άτομα για 12 μήνες ή ≈147.493 για 6 μήνες*
B. Μόνο προγράμματα απασχόλησης	Επιχορήγηση 700–1.000 €/μήνα για 12 μήνες	≈59.500 έως 41.700 θέσεις ετήσιας επιχορήγησης
Γ. Μικτό 50/50	250 εκ. € παροχές + 250 εκ. € θέσεις, 800 €/μήνα	≈73.746 άτομα για 6 μήνες επιδόματος* + ≈26.000 ετήσιες επιχορηγούμενες θέσεις

Τα παραπάνω δεν αποτελούν έτοιμο πρόγραμμα εφαρμογής. Για τα ισοδύναμα επιδόματος χρησιμοποιείται το σημερινό πλήρες ποσό των 565 € ανά μήνα της κανονικής τακτικής επιδότησης [Πηγή 23]. Δεν συνυπολογίζονται δώρα εορτών, προσαυξήσεις οικογενειακών βαρών, χαμηλότερες κλίμακες παροχής, διοικητικό κόστος, νεκρά βάρη προγραμμάτων απασχόλησης ή συμπεριφορικές επιδράσεις. Δείχνουν την τάξη μεγέθους ενός υποθετικού επαναλαμβανόμενου εσόδου 500 εκατ. € τον χρόνο μετά τη συμφωνία της απαίτησης, όχι πραγματικό ή άμεσα διαθέσιμο κονδύλι.

Κεντρικό συμπέρασμα [Α/Σ]

Πριν συζητηθεί περιορισμός ενός ανταποδοτικού ασφαλιστικού δικαιώματος, πρέπει να δημοσιοποιηθεί ο πλήρης λογαριασμός των εισφορών και να εξεταστεί το αντίστροφο ερώτημα: ποια πρόσθετη προστασία θα ήταν εφικτή εάν οι πόροι που σήμερα ανακατανέμονται ή παρακρατούνται παρέμεναν στον φορέα που ασφαλίζει τον κίνδυνο της ανεργίας; Αυτό είναι το ερώτημα που ο ΠΑΝΣΥΠΟ καταθέτει, με τεκμηρίωση, στη δημόσια συζήτηση.

13. Τα 15 συμπεράσματα της μελέτης

1. Το επίδομα ανεργίας είναι ασφαλιστικό και ανταποδοτικό δικαίωμα: θεμελιώνεται από καταβληθείσες εισφορές. Επομένως, η ορθή λογιστική αξιολόγησή του δεν είναι «πόσο κοστίζει», αλλά «πόσα εισπράττονται για την ασφάλιση ανεργίας, τι ανακατανέμεται και πόσα επιστρέφουν ως παροχές».
2. Στο τυποποιημένο ακαθάριστο σημείο αναφοράς της μελέτης, ο στενός λογαριασμός της κύριας εισφοράς ανεργίας είναι περίπου 2,210 δισ. € στη διετία. Το Κράτος εισέπραξε επιπλέον 533,39 εκατ. € από την ειδική εισφορά 2% «για την καταπολέμηση της ανεργίας». Ο ευρύς ακαθάριστος λογαριασμός διαμορφώνεται έτσι σε περίπου 2,744 δισ. € έναντι 2,676 δισ. € άμεσων επιδομάτων και δώρων: ποσοστό 97,5%. Το αποτέλεσμα δεν είναι καθαρό ισοζύγιο Δ.ΥΠ.Α, διότι πριν από την καθαρή απόδοση μεσολαβεί η ανακατανομή του άρθρου 42, υπάρχει χωριστό κόστος είσπραξης και η ειδική εισφορά 2% του Δημοσίου παραμένει στον Κρατικό Προϋπολογισμό.
3. Η ασφαλιστική κάλυψη παραμένει περιορισμένη: τον Δεκέμβριο 2023 πληρώθηκε επίδομα στο 25,3% των εγγεγραμμένων ανέργων και τον Δεκέμβριο 2024 στο 26,9%. Ακόμη και σε μήνες με σημαντική παρουσία εποχικών δικαιούχων, η τάξη μεγέθους είναι περίπου ένας στους τέσσερις.
4. Η κάλυψη των ανέργων είναι ακόμη χαμηλότερη εκτός περιόδων έντονης εποχικότητας: τον Ιούνιο 2023 και 2024 πληρώθηκε επίδομα στο 12,5% και 13,0% των εγγεγραμμένων αντίστοιχα, ενώ χωρίς τις βασικές εποχικές κατηγορίες η αναλογία ήταν περίπου 11,0% και 11,8%.
5. Η Δ.ΥΠ.Α είναι φορέας οικονομικού μεγέθους άνω των 3 δισ. ευρώ ετησίως. Η συζήτηση για τις παροχές δεν μπορεί να αποσυνδέεται από τη συνολική πλευρά των εσόδων και των ενδοκυβερνητικών ροών.
6. Η νομοθεσία προβλέπει ότι μέρος των συνεισπραττόμενων κοινωνικών πόρων του συστήματος ΟΑΕΔ/ΔΥΠΑ χρηματοδοτεί τον συνταξιοδοτικό κλάδο. Στη διετία 2023–2024 οι επίσημοι πίνακες εμφανίζουν 843 εκατ. ευρώ «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ», ποσό ίσο με 29,91% της γραμμής ασφαλιστικών εισφορών ΔΥΠΑ και συνεπές, με την επιφύλαξη της στρογγυλοποίησης, με το νομοθετημένο 30%. Το 30% αυτό δεν είναι αμοιβή διαχείρισης — χωριστά προβλέπεται αποζημίωση 2% στον e-ΕΦΚΑ για την είσπραξη, της οποίας το πραγματικό ετήσιο ποσό πρέπει να δημοσιοποιηθεί.
7. Οι εργαζόμενοι του δημόσιου τομέα κατέβαλαν 533,39 εκατ. ευρώ σε δύο χρόνια από εισφορά που ονομάζεται «για την καταπολέμηση της ανεργίας», αλλά το ποσό καταγράφεται ως έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού και δεν διαθέτει ειδική δημόσια ιχνηλασιμότητα μέχρι την τελική δαπάνη.
8. Η χρήση δηλωθέντος εισοδήματος ως κριτηρίου κοινωνικής στόχευσης δημιουργεί ζήτημα οριζόντιας δικαιοσύνης, όταν το ίδιο το Υπουργείο Οικονομικών έχει αναγνωρίσει σημαντική υποδήλωση

εισοδημάτων σε τμήματα της αυτοαπασχόλησης, ενώ οι μισθοί των δημοσίων υπαλλήλων είναι πλήρως τρίτο-δηλωμένοι.

9. Στον ειδικό λογαριασμό αυτοαπασχολούμενων, το 2023 η συγκεκριμένη γραμμή παροχών ανεργίας αντιστοιχούσε μόλις στο 12,75% των εισφορών της ίδιας χρήσης. Η σχέση αυτή απαιτεί δημοσιοποίηση του σωρευμένου υπολοίπου και όλων των χρήσεων του λογαριασμού.
10. Για τα εξεταζόμενα έτη, η ειδική εισφορά 2% των δημοσίων υπαλλήλων δεν ήταν εισφορά του κλάδου ανεργίας και δεν δημιουργούσε από μόνη της δικαίωμα τακτικής επιδότησης. Η εισφορά είχε κοινωνικοδημοσιονομικό χαρακτήρα, ενώ η θεμελίωση επιδόματος απαιτεί κανονικές εισφορές υπέρ του κλάδου ανεργίας.
11. Στο κύριο υποθετικό σενάριο [Σ], το αναλογικά εκτιμώμενο τμήμα των «Μεταβιβάσεων στο ΙΚΑ» που συνδέεται με την ανεργία ανέρχεται σε 661,16 εκατ. € στη διετία, ίσο με 24,7% των άμεσων παροχών ανεργίας. Εάν προστεθεί μόνο ως ευαισθησία το αναλογικό προσεγγιστικό ποσό της αποζημίωσης είσπραξης 2%, η τάξη μεγέθους ανέρχεται σε 705,37 εκατ. € ή 26,4%. Το σύνολο των 843 εκατ. € δεν αντιμετωπίζεται ως αποκλειστικός πόρος του κλάδου ανεργίας.
12. Ο εγκεκριμένος ισολογισμός Δ.ΥΠ.Α εμφανίζει απαίτηση 8,695 δισ. € στον λογαριασμό ΙΚΑ στις 31.12.2023 [Πηγή 26]. Χρειάζεται πλήρης συμφωνία με τον e-ΕΦΚΑ πριν οριστεί πληρωτέο υπόλοιπο και χρονοδιάγραμμα. Εάν μετά την εκκαθάριση αναγνωριζόταν και εξοφλούνταν όλο το ποσό με 500 εκατ. € ετησίως, κάθε υποθετική ετήσια καταβολή θα αντιστοιχούσε σε σχεδόν 884.956 μήνες βασικού επιδόματος ή σε δεκάδες χιλιάδες ετήσιες επιχορηγούμενες θέσεις, υπό τις παραδοχές της Ενότητας 12.
13. Η ειδική εισφορά αλληλεγγύης 2% των δημοσίων υπαλλήλων, αν αποδιδόταν στην ασφάλιση ανεργίας, θα αντιστοιχούσε, με σημερινό πλήρες επίδομα 565 € και χωρίς δώρα ή προσαυξήσεις, σε περίπου 458 χιλιάδες επιπλέον μήνες παροχής από τα έσοδα του 2023 και 486 χιλιάδες από εκείνα του 2024. Εναλλακτικά, θα χρηματοδοτούσε μαθηματικά περίπου 76.379 και 80.963 εξάμηνες επιδοτήσεις αντίστοιχα. Τα μεγέθη αυτά αποτελούν ισοδύναμα χρηματοδότησης, όχι πρόβλεψη πραγματικής μηνιαίας κάλυψης ούτε αυτόματη διεύρυνση δικαιωμάτων.
14. Το πραγματικό έλλειμμα του συστήματος είναι έλλειμμα ενιαίας λογοδοσίας: δεν υπάρχει δημόσιος πίνακας «100 ευρώ εισφοράς → Χ ευρώ παρακράτηση/ανακατανομή → Χ ευρώ καθαρή απόδοση → Χ ευρώ κοινωνική παροχή».
15. Οποιαδήποτε συζήτηση για τη μεταρρύθμιση του επιδόματος ανεργίας οφείλει να έχει έναν κύριο και αρχικό κανόνα: πρώτα να εξεταστεί και να δημοσιοποιηθεί ολόκληρο το σύστημα — εισφορές, ανακατανομές, αποθεματικά, καθαρή απόδοση — όπως κάνει η παρούσα μελέτη, και μόνο έπειτα να συζητηθεί οποιαδήποτε αλλαγή στις παροχές. Ειδικότερα, σενάρια που έχουν διατυπωθεί δημόσια για περιορισμό της διάρκειας επιδότησης σε μόλις δύο μήνες δεν είναι μόνο κοινωνικά επιζήμια. Είναι και ουσιαστικά παράτυπα, αφού τα έσοδα που θεμελιώνουν το δικαίωμα αυτό συνεχίζουν να εισπράττονται κανονικά και να παραμένουν στη Δ.ΥΠ.Α και στο Δημόσιο. Δεν νοείται μονομερής συρρίκνωση ενός ανταποδοτικού δικαιώματος, τη στιγμή που η εισφορά που το χρηματοδοτεί παραμένει αμετάβλητη.

14. Τι ζητά ο ΠΑΝΣΥΠΟ να δημοσιοποιηθεί για το 2023 και το 2024

Στη βάση όλων των παραπάνω, ο ΠΑΝΣΥΠΟ καταθέτει ένα συγκεκριμένο, τεκμηριωμένο πλαίσιο διεκδίκησης διαφάνειας, προς όφελος κάθε εργαζομένου που πληρώνει εισφορές:

1. Το ακαθάριστο ποσό που εισέπραξε ο e-ΕΦΚΑ για λογαριασμό της Δ.ΥΠ.Α πριν από κάθε παρακράτηση ή ανακατανομή, και η ρητή συμφωνία του με τη δημοσιευμένη γραμμή «ασφαλιστικές εισφορές ΔΥΠΑ».
2. Η κατανομή ανά ασφαλιστική εισφορά και λογαριασμό, με χωριστή εργατική και εργοδοτική εισφορά ανεργίας.
3. Το ακριβές ποσό που παρακρατήθηκε/ανακατανεμήθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 42 ν. 3863/2010, ανά επιμέρους πόρο, και η συμφωνία του με τις γραμμές 392 εκατ. € για το 2023 και 451 εκατ. € για το 2024 που εμφανίζονται ως «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ».
4. Το ακριβές ποσό της αποζημίωσης 2% του e-ΕΦΚΑ κατ' εφαρμογή του άρθρου 63 ν. 4445/2016.
5. Το καθαρό ποσό που απέδωσε τελικά ο e-ΕΦΚΑ στη Δ.ΥΠ.Α μετά την ανακατανομή του άρθρου 42 και την αποζημίωση εισπραξης 2%, με χωριστή συμφωνία ακαθάριστων εισπράξεων, παρακρατήσεων και καθαρής απόδοσης.
6. Η δημοσιονομική χρήση των 258,924 εκατ. ευρώ του 2023 και 274,466 εκατ. ευρώ του 2024 από την ειδική εισφορά 2% του δημόσιου τομέα, καθώς και αν υφίσταται οποιαδήποτε ειδική αντιστοίχιση με δράσεις ανεργίας.
7. Ο πλήρης ετήσιος λογαριασμός αυτοαπασχολούμενων: εισφορές, παροχές ανεργίας, παροχές μητρότητας, λοιπές χρήσεις και σωρευμένο υπόλοιπο.
8. Ο αριθμός των επιδοτούμενων ανέργων ανά έτος και το ποσοστό τους επί του συνόλου των εγγεγραμμένων ανέργων όχι μόνο ανά Περιφέρεια αλλά για κάθε Νομό/Π.Ε.
9. Η καθιέρωση ετήσιου Ενιαίου Κοινωνικού Λογαριασμού Ανεργίας, με ακαθάριστες εισπράξεις, ανακατανομές, παρακρατήσεις, καθαρές αποδόσεις, παροχές, δικαιούχους και αποθεματικά.
10. Πριν από οποιαδήποτε μελλοντική αλλαγή ύψους, διάρκειας ή πρόσβασης στο επίδομα ανεργίας, να δημοσιεύεται υποχρεωτικά αναλογιστικός λογαριασμός του κλάδου και εναλλακτική αποτίμηση του τι θα επέτρεπε η κατάργηση ή η μείωση των ανακατανομών προς άλλους σκοπούς.
11. Να ολοκληρωθεί, με δημοσιοποίηση των επιμέρους λογαριασμών και τυχόν συμψηφισμών, η συμφωνία της απαίτησης 8,695 δισ. € που εμφανίζει η Δ.ΥΠ.Α έναντι του λογαριασμού ΙΚΑ στις 31.12.2023 [Πηγή 26]. Για το ποσό που θα αναγνωριστεί τελικά ως πληρωτέο, να ανακοινωθεί δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα αποπληρωμής και σχέδιο κοινωνικής αξιοποίησης.
12. Να αξιολογηθεί δημόσια η απόδοση της ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης 2% ουσιαστικά στην ασφάλιση ανεργίας — είτε ως αύξηση της διάρκειας επιδότησης για τους σημερινούς δικαιούχους, είτε ως διεύρυνση του αριθμού των δικαιούχων — αντί να παραμένει αδιαφανές γενικό έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού.

15. Συμπέρασμα — Πριν αγγίξετε το επίδομα ανεργίας, ανοίξτε τον λογαριασμό - Η λογοδοσία δεν είναι προαιρετική

Τα δισεκατομμύρια της Δ.ΥΠ.Α δεν είναι μια απλή λογιστική υποσημείωση

Στο τέλος του 2023, το Ελεγκτικό Συνέδριο καταγράφει 4,049 δισ. ευρώ ταμειακά διαθέσιμα της Δ.ΥΠ.Α, περίπου 3,2 φορές τις άμεσες παροχές ανεργίας του έτους [Πηγή 1]. Η ίδια εγκεκριμένη οικονομική κατάσταση της Δ.ΥΠ.Α εμφανίζει «Σύνολο Διαθεσίμων» 3,741 δισ. ευρώ και, χωριστά, χρεόγραφα 541,04 εκατ. ευρώ [Πηγή 26]. Το ποια λογιστική περίμετρος εξηγεί τη διαφορά των δύο ποσών διαθεσίμων απαιτεί αναλυτική συμφωνία, όπως εξηγείται στην Ενότητα 11.1.

Η ίδια η Δ.ΥΠ.Α βεβαιώνει στο προσάρτημα του ισολογισμού 2023 ότι υπάρχουν μερίδια λογαριασμών της στο Κοινό Κεφάλαιο και ότι αποτιμώνται ετησίως [Πηγή 26]. Το Ελεγκτικό Συνέδριο περιγράφει σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης τη χρηματοδότηση βραχυπρόθεσμου δανεισμού από το Κοινό Κεφάλαιο και την Ταμειακή Διαχείριση, μεταξύ άλλων μέσω repos [Πηγή 27].

Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά να δημοσιοποιηθούν: το σημερινό ύψος των διαθεσίμων της Δ.ΥΠ.Α και η συμφωνία των αποτυπώσεων του 2023 [Πηγές 1, 26], τα ποσά ανά τραπεζικό λογαριασμό, Κοινό Κεφάλαιο και λοιπή τοποθέτηση, η τυχόν χρήση πόρων της Δ.ΥΠ.Α σε πράξεις repos, με τα αντίστοιχα ποσά και τους όρους, και οι εισπραχθείσες αποδόσεις χωριστά από τα λογιστικά κέρδη αποτίμησης [Πηγή 26].

Η ανάγκη για αυτές τις απαντήσεις εντείνεται όταν, σε μήνες χαμηλής εποχικότητας, η αναλογία επιδοτούμενων προς εγγεγραμμένους ανέργους κινείται κοντά στον έναν στους εννέα [Πηγές 21–22]. Τα δημοσιευμένα διαθέσιμα και οι χρηματοοικονομικές τοποθετήσεις της Δ.ΥΠ.Α πρέπει να εξεταστούν μαζί με τις δεσμεύσεις και τις μελλοντικές υποχρεώσεις τους, ώστε να καθοριστεί τι μπορεί πράγματι να υπηρετήσει μεγαλύτερη κοινωνική προστασία [Πηγές 1, 26].

Δεν αρκεί λοιπόν να μας πουν ότι «υπάρχουν διαθέσιμα».

Οφείλουν να πουν ποια είναι τα σημερινά διαθέσιμα και τα χωριστά χρεόγραφα της Δ.ΥΠ.Α, πού τηρούνται, ποιες υποχρεώσεις εξυπηρετούν, ποια απόδοση εισπράττεται και πώς αυτή ενισχύει την κοινωνική αποστολή του φορέα. Για τη βάση της 31.12.2023, αφετηρία της ερώτησης είναι τα στοιχεία του Ελεγκτικού Συνεδρίου [Πηγή 1] και του εγκεκριμένου ισολογισμού Δ.ΥΠ.Α [Πηγή 26].

Το ζήτημα δεν είναι αν η Δ.ΥΠ.Α καταβάλλει κοινωνικές παροχές. Καταβάλλει, και οι παροχές αυτές είναι ουσιώδεις για χιλιάδες οικογένειες. Το ζήτημα είναι αν το σύστημα μπορεί να εξηγήσει στον εργαζόμενο, με μία ενιαία δημόσια απεικόνιση, τι συνέβη μετά την παρακράτηση της εισφοράς του — και αυτό είναι το αίτημα που ο ΠΑΝΣΥΠΟ καταθέτει, με σεβασμό στα στοιχεία και στους εργαζόμενους.

Το σημαντικότερο νέο λογιστικό εύρημα είναι τριπλό. Πρώτον, το τυποποιημένο ακαθάριστο σημείο αναφοράς της κύριας ασφαλιστικής εισφοράς ανεργίας προσεγγίζει τα 2,210 δισ. € στη διετία. Δεύτερον, το Κράτος εισέπραξε χωριστά άλλα 533,39 εκατ. € από την ειδική εισφορά 2% που ονομάζεται ρητά «για την καταπολέμηση της ανεργίας». Έτσι, ο ευρύς ακαθάριστος κοινωνικός πόρος προσεγγίζει τα 2,744 δισ. €, έναντι 2,676 δισ. € άμεσων επιδομάτων και δώρων. Τρίτον — και αυτό είναι κρίσιμο για την ορθή ανάγνωση — οι επίσημοι πίνακες εμφανίζουν ταυτόχρονα 843 εκατ. € «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ», δηλαδή 29,91% της γραμμής ασφαλιστικών εισφορών Δ.ΥΠ.Α, σε αντιστοιχία με τον μηχανισμό του 30% του άρθρου 42. Συνεπώς,

το 97,5% είναι σύγκριση ακαθάριστων κοινωνικών πόρων με παροχές και όχι καθαρό ασφαλιστικό ισοζύγιο της Δ.ΥΠ.Α.

Στη διετία 2023–2024 καταγράφονται 2,676 δισ. ευρώ άμεσων παροχών προς ανέργους και 501 εκατ. ευρώ παροχών μητρότητας. Παράλληλα, οι επίσημοι δημοσιονομικοί πίνακες εμφανίζουν 843 εκατ. ευρώ «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ», ενώ το Κράτος εισέπραξε άλλα 533,39 εκατ. ευρώ από ειδική εισφορά εργαζομένων του δημόσιου τομέα με ρητό τίτλο «για την καταπολέμηση της ανεργίας». Το κρίσιμο δεν είναι να αθροιστούν μηχανικά όλες αυτές οι ροές, αλλά να συμφωνηθούν, από την ακαθάριστη είσπραξη έως την καθαρή απόδοση. Στον ειδικό λογαριασμό αυτοαπασχολούμενων, οι εισφορές του 2023 ήταν 7,85 φορές οι συγκεκριμένες παροχές ανεργίας της ίδιας χρήσης, ενώ το Ελεγκτικό Συνέδριο κατέγραψε για το τέλος του 2023 διαθέσιμα Δ.ΥΠ.Α 4,049 δισ. ευρώ [Πηγή 1] και ο ισολογισμός Δ.ΥΠ.Α 3,741 δισ. ευρώ στη διακριτή γραμμή «Σύνολο Διαθεσίμων» [Πηγή 26].

Δύο διεκδικήσεις ξεχωρίζουν. Πρώτον, να συμφωνηθεί η απαίτηση 8,695 δισ. ευρώ που εμφανίζει ο ισολογισμός Δ.ΥΠ.Α της 31.12.2023 στον λογαριασμό ΙΚΑ και να δημοσιευθεί ποιο ποσό προκύπτει ως τελικώς πληρωτέο [Πηγή 26]. Δεύτερον, να δημοσιευθεί χωριστός απολογισμός για τα 533,39 εκατ. ευρώ της ειδικής εισφοράς 2% των δημοσίων υπαλλήλων στη διετία και να εξεταστεί θεσμικά η ενίσχυση της προστασίας από την ανεργία. Τα υποθετικά σενάρια για περισσότερους δικαιούχους ή μεγαλύτερη διάρκεια επιδότησης είναι εργαλεία πολιτικής συζήτησης, όχι υφιστάμενες πιστώσεις προς διάθεση.

Η θέση του ΠΑΝΣΥΠΟ

Η νομιμότητα μιας μεταφοράς πόρων δεν υποκαθιστά τη διαφάνεια. Η κοινωνική ασφάλιση μπορεί να είναι αναδιανεμητική, αλλά η αναδιανομή πρέπει να είναι πλήρως ιχνηλάσιμη και δημόσια αξιολογήσιμη. Όταν η παρακράτηση είναι υποχρεωτική, η λογοδοσία δεν μπορεί να είναι προαιρετική. Αυτή είναι η θέση που ο ΠΑΝΣΥΠΟ καταθέτει, με σεβασμό στην αλήθεια των αριθμών και στην αξιοπρέπεια κάθε εργαζομένου.

Η δεύτερη μέτρηση του Ιουνίου ενισχύει το συμπέρασμα: η ασφαλιστική κάλυψη δεν είναι γενικευμένη. Με χαμηλότερη εποχικότητα, μόλις περίπου 12,5%–13,0% των εγγεγραμμένων πληρώνονται ως επιδοτούμενοι και περίπου 11% αν αφαιρεθούν οι βασικές εποχικές κατηγορίες. Το ζήτημα, επομένως, δεν είναι μόνο το ύψος της παροχής αλλά και το εύρος της ασφαλιστικής προστασίας — και σε αυτό το πεδίο ο ΠΑΝΣΥΠΟ θα συνεχίσει να διεκδικεί διεύρυνση.

Τα σενάρια που παρουσιάζουμε δείχνουν μια τάξη μεγέθους, με βάση σημερινά, πραγματικά στοιχεία. Στο βασικό μας σενάριο, υπολογίζουμε με προσοχή μόνο το εκτιμώμενο με αναλογικό επιμερισμό τμήμα που συνδέεται με την ανεργία, και κρατάμε χωριστά, ως ξεχωριστή εκτίμηση, το αβέβαιο ποσό από την αμοιβή είσπραξης 2%. Στόχος μας είναι να δείξουμε το μέγεθος του προβλήματος με ακρίβεια, με σεβασμό στα διαφορετικά κονδύλια και τους ξεχωριστούς λογαριασμούς. Αυτός ο πλήρης, καθαρός λογαριασμός πρέπει να μπαίνει στο τραπέζι πριν από κάθε συζήτηση για το ύψος, τη διάρκεια ή την πρόσβαση στο επίδομα ανεργίας — και σε αυτή τη θέση ο ΠΑΝΣΥΠΟ θα παραμείνει σταθερός, στο πλευρό των εργαζομένων και των ανέργων.

Οι αριθμοί της μελέτης θέτουν το ερώτημα που η συζήτηση για το επίδομα αποφεύγει. Στο τέλος του 2023 το Ελεγκτικό Συνέδριο κατέγραφε **4,049 δισ. ευρώ διαθέσιμα στη Δ.ΥΠ.Α.** Στη διετία 2023–2024

καταβλήθηκαν **2,676 δισ. ευρώ σε επιδόματα και δώρα ανέργων**, ενώ **843 εκατ. ευρώ συνεισπραττόμενων κοινωνικών πόρων** εμφανίζονται στους επίσημους πίνακες ως «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ». Την ίδια ώρα, ο ισολογισμός της ίδιας της Δ.ΥΠ.Α εμφανίζει **απαίτηση 8,695 δισ. ευρώ από τον λογαριασμό ΙΚΑ**, η οποία παραμένει χωρίς δημόσια, οριστική εκκαθάριση. Και οι δημόσιοι υπάλληλοι κατέβαλαν άλλα **533,39 εκατ. ευρώ** από εισφορά που ονομάζεται «για την καταπολέμηση της ανεργίας», αλλά καταγράφεται στα γενικά έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει καταγράψει επίσημα ότι ο βραχυπρόθεσμος δανεισμός του Ελληνικού Δημοσίου πραγματοποιείται, μεταξύ άλλων, με κεφάλαια αντλούμενα από το «Κοινό Κεφάλαιο» και την «Ταμειακή Διαχείριση» φορέων της Γενικής Κυβέρνησης —όπως η Δ.ΥΠ.Α— μέσω επαναλαμβανόμενων συμφωνιών επαναγοράς (repos), σε λογαριασμούς που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος.

Με απλά λόγια: την ίδια στιγμή που οι άνεργοι μένουν χωρίς επαρκή προστασία και η εισφορά τους δεν φτάνει ολόκληρη στη Δ.ΥΠ.Α, τα αποθεματικά της φαίνεται να χρησιμοποιούνται για να δανείζεται φθηνά το ίδιο το Κράτος. Ο ΠΑΝΣΥΠΟ ζητά πλήρη δημόσια ενημέρωση: πόσα από τα αποθεματικά της Δ.ΥΠ.Α έχουν διατεθεί σε τέτοιες πράξεις, για πόσο διάστημα, με τι απόδοση, και με ποια εγγύηση ότι θα είναι άμεσα διαθέσιμα όποτε τα χρειαστούν οι άνεργοι. Χωρίς αυτή τη διαφάνεια, πρόκειται για **σκανδαλώδη διαχείριση** δημόσιου χρήματος που ανήκει στους εργαζόμενους.

Απέναντι σε αυτή την εικόνα, ο άνεργος δεν μπορεί να αντιμετωπίζεται πρώτα ως δαπάνη προς περικοπή. Πριν τεθεί ξανά θέμα επιδότησης μόλις δύο μηνών, η κυβέρνηση οφείλει να δείξει ολόκληρο τον λογαριασμό: τι εισπράττεται για την ανεργία, τι ανακατανέμεται, τι αποδίδεται στη Δ.ΥΠ.Α, ποιο μέρος των διαθεσίμων είναι δεσμευμένο και τι προκύπτει τελικά από την απαίτηση έναντι του e-ΕΦΚΑ.

Η πλήρης αποτύπωση των εισφορών, των ανακατανομών, των διαθεσίμων και των απαιτήσεων της Δ.ΥΠ.Α αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για κάθε πρόταση μεταβολής της επιδότησης ανεργίας. Η διάρκεια και το ύψος της παροχής δεν μπορούν να αξιολογηθούν αποκομμένα από τους πόρους που χρηματοδοτούν την ασφαλιστική προστασία.



Πηγές και τεκμηρίωση

1. [Ελεγκτικό Συνέδριο — Δημοσιονομική Βιωσιμότητα 2023](#)
2. [Ελεγκτικό Συνέδριο — Δημοσιονομική Βιωσιμότητα 2024, Πίνακας 5](#)
3. [Ν. 3863/2010, άρθρο 42 — ανακατανομή συνεισπραττόμενων εισφορών](#)
4. [Ν. 4445/2016, άρθρο 63 — αποζημίωση 2% e-ΕΦΚΑ](#)
5. [Κρατικός Προϋπολογισμός 2024 — στοιχεία/εκτιμήσεις ΔΥΠΑ για 2023](#)
6. [Κρατικός Προϋπολογισμός 2025 — επικαιροποιημένη εκτίμηση ΔΥΠΑ 2024](#)
7. [Απολογισμός Εσόδων Κρατικού Προϋπολογισμού 2023 — ΑΛΕ R1150106001](#)
8. [Απολογισμός Εσόδων Κρατικού Προϋπολογισμού 2024 — ΑΛΕ R1150106001](#)
9. [Υπουργείο Οικονομικών — ειδική εισφορά αλληλεγγύης 2% για την καταπολέμηση της ανεργίας](#)
10. [Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών — στοιχεία για δηλωθέν εισόδημα ελευθέρων επαγγελματιών \(2023\)](#)
11. [ΔΥΠΑ — προϋποθέσεις κοινωνικού τουρισμού/ασφάλιση υπέρ κλάδου ανεργίας](#)
12. [ΔΥΠΑ — παροχές ασφάλισης ελευθέρων επαγγελματιών](#)
13. [ΠΑΝΣΥΠΟ — θεσμική αποτίμηση οικονομικών στοιχείων ΔΥΠΑ 2023 και κωδικών Σ2255/Ξ0643](#)
14. [Ν. 5078/2023 — διεύρυνση ειδικού λογαριασμού αυτοαπασχολούμενων και παροχή μητρότητας](#)
15. [ΔΥΠΑ — διευκρινίσεις για την απαίτηση από e-ΕΦΚΑ/πρώην ΙΚΑ στον ισολογισμό 2023](#)
16. e-ΕΦΚΑ — Εγκύκλιος 7/2023 (ΑΔΑ 6Ν5Ν46ΜΑΠΣ-823): εισφορά ανεργίας 2,40% και λοιπές συνεισπραττόμενες εισφορές ΔΥΠΑ από 1.1.2023.
17. ΔΥΠΑ — «Ξεκίνησε το πιλοτικό πρόγραμμα για το νέο επίδομα ανεργίας»: ρητή αναφορά στον ανταποδοτικό χαρακτήρα του επιδόματος και στις καταβληθείσες εισφορές.
18. Πρωθυπουργός της Ελληνικής Δημοκρατίας — Συνέντευξη στο EPTnews, 17.9.2026: δήλωση ότι δεν πρόκειται να περικοπεί το επίδομα και ότι αποτελεί ασφαλιστικό, ανταποδοτικό δικαίωμα. Προηγήθηκαν δηλώσεις του κυβερνητικού εκπροσώπου, ο οποίος διευκρίνισε ότι εξέφραζε προσωπική θέση και όχι κυβερνητικό σχεδιασμό.
19. ΔΥΠΑ — Στατιστικά στοιχεία εγγεγραμμένης ανεργίας, Δεκέμβριος 2023: 1.039.752 εγγεγραμμένοι και 263.312 επιδοτούμενοι που πληρώθηκαν.
20. ΔΥΠΑ — Στατιστικά στοιχεία εγγεγραμμένης ανεργίας, Δεκέμβριος 2024: 977.687 εγγεγραμμένοι και 262.548 επιδοτούμενοι που πληρώθηκαν.
21. ΔΥΠΑ — Στατιστικά στοιχεία εγγεγραμμένης ανεργίας, Ιούνιος 2023: 866.449 εγγεγραμμένοι, 108.298 επιδοτούμενοι, 11.454 εποχικοί τουριστικών επαγγελματιών, 91.561 κοινοί άνεργοι.
22. ΔΥΠΑ — Στατιστικά στοιχεία εγγεγραμμένης ανεργίας, Ιούνιος 2024: 812.958 εγγεγραμμένοι, 105.374 επιδοτούμενοι, 8.665 εποχικοί τουριστικών επαγγελματιών, 92.216 κοινοί άνεργοι.
23. ΔΥΠΑ — «Ανεργία & Παροχές Ασφάλισης Μισθωτών»: η Τακτική Επιδότηση Ανεργίας προϋποθέτει εργασία με εισφορές στον κλάδο ανεργίας και διαρκεί στο γενικό σύστημα 5–12 μήνες. Στην ενότητα «Ύψος επιδότησης» αναγράφονται 565,00 € (25 × 22,60 €) για την πλήρη κλίμακα, 423,75 € και 282,50 € για τις χαμηλότερες κλίμακες, προσαύξηση για προστατευόμενα μέλη και χωριστά δώρα εορτών. Έλεγχος 20.09.2026:
<https://www.dypa.gov.gr/anergia-kai-paroxes-asfalishs-misthwtwn>

24. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, 29.03.2024 — ανακοίνωση για τον κατώτατο μισθό: από 1.4.2024 το τακτικό επίδομα ανεργίας ανέρχεται σε 509,71 € τον μήνα.
25. Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών — Εγκύκλιος κατάρτισης Κρατικού Προϋπολογισμού 2025: στο υπόδειγμα της ΔΥΠΑ οι «Μεταβιβάσεις στο ΙΚΑ (κοινωνικοί πόροι)» εμφανίζονται χωριστά από τις «Αποδόσεις εισπράξεων τρίτων», στοιχείο κρίσιμο για τη λογιστική διάκριση των δύο ροών.
26. Δ.ΥΠ.Α — Απόφαση Δ.Σ. 2523/103/07.10.2025 (ΑΔΑ: 93ΣΦ4691Ω2-Μ32): ισολογισμός, προσάρτημα, απολογισμός και κατάσταση αποτελεσμάτων χρήσης 2023. Ισολογισμός 31.12.2023: «Σύνολο Διαθεσίμων» 3.741.490.135,12 €, χρεόγραφα 541.037.527,68 €, απαίτηση στον λογαριασμό ΙΚΑ 8.695.247.589,72 €. Κατάσταση Αποτελεσμάτων: πιστωτικοί τόκοι και συναφή έσοδα 86.578.945,81 €, κέρδη αποτίμησης 16.158.932,29 €, χρεωστικοί τόκοι και συναφή έξοδα 5.753.050,48 €. Προσάρτημα: μερίδια Κοινού Κεφαλαίου και επιφύλαξη ως προς εκκαθαριστικά του αλληλόχρεου.
27. Ελεγκτικό Συνέδριο — Έκθεση επί του Απολογισμού των Εσόδων και Εξόδων του Κράτους και του Ισολογισμού της Κεντρικής Διοίκησης, οικονομικού έτους 2023 (ΓΕΝ.ΣΥΝ.12Α–Διαδήλωση 2023, Απολογισμός/Ισολογισμός): καταγράφει ότι ο βραχυπρόθεσμος δανεισμός του Κράτους πραγματοποιείται με κεφάλαια αντλούμενα από το «Κοινό Κεφάλαιο» και την «Ταμειακή Διαχείριση» των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, τα οποία τηρούνται σε λογαριασμούς της Τράπεζας της Ελλάδος, μέσω επαναλαμβανόμενων πράξεων *geros*.
28. Αιτιολογική Έκθεση στο σχέδιο νόμου «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» (ν. 3863/2010), Γενικό Μέρος και άρθρο 42.
29. Insider.gr — «Έξοδος από τα μνημόνια: Οι ημερομηνίες-σταθμοί»: επίσημη ολοκλήρωση του τρίτου προγράμματος ESM στις 20.8.2018.
30. ΟΤ.gr — «Ελλάδα: Η δεύτερη ανάγνωση της εξόδου από την επιτήρηση» (Ιούνιος 2026): έξοδος από καθεστώς εποπτείας μετά από δεκαέξι έτη.
31. News247.gr — στοιχεία εξέλιξης ανεργίας 2015–2025 (ΕΛΣΤΑΤ): από 25,6% (Ιανουάριος 2015) σε 7,9% (Μάιος 2025).