

ΕΓΚΡΙΔΗ ΤΗΣ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ
ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2013-2016

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την παρούσα, προαπαιτούμενη στο πλαίσιο της συνέχισης του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής, επικαιροποίηση του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ) εισάγονται ανώτατα όρια δαπανών, τόσο με τον μερικό επαναυπολογισμό των αποδόσεων ορισμένων -ήδη συμφωνηθέντων - μέτρων δημοσιονομικής προσαρμογής, όσο και με την εναρμόνιση με τις επιπτώσεις των δράσεων που αποφασίστηκαν για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του δημοσίου χρέους, ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι του ΜΠΔΣ για την περίοδο 2013 – 2016.

Ειδικότερα, το Μνημόνιο Κατανόησης (MoU) στην παράγραφο 2.5.2.1. προβλέπει την επικαιροποίηση του ΜΠΔΣ τον Ιανουάριο 2013 με την εισαγωγή ανώτατων ορίων δαπανών για τους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης (τουλάχιστον στην Κεντρική Κυβέρνηση και στον τομέα της υγείας) για μια τριετή περίοδο, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ορθή εκτέλεση του ΜΠΔΣ.

Τα όρια αυτά, για τα δύο πρώτα χρόνια, θεωρούνται δεσμευτικά. Εντός των συγκεκριμένων αυτών ανώτατων ορίων κάθε υποτομέα, παρέχεται ευελιξία για το σχεδιασμό των προϋπολογισμών των ετών αυτών, με την προϋπόθεση βέβαια ότι επιτυγχάνονται οι στόχοι που έχουν τεθεί, ενώ ο στόχος για τον τελευταίο χρόνο της τριετούς περιόδου μπορεί να επικαιροποιείται.

Ύστερα από τα παραπάνω, εισάγεται προς ψήφιση το επικαιροποιημένο ΜΠΔΣ, με το οποίο επικαιροποιούνται τα ανώτατα όρια δαπανών της Κεντρικής Κυβέρνησης (Υπουργείων, Περιφερειακών Υπηρεσιών και Αποκεντρωμένων Διοικήσεων), καθώς και των ΔΕΚΟ (που έχουν ταξινομηθεί εντός της Γενικής Κυβέρνησης), ΟΤΑ, ΟΚΑ και ΝΠ.

Η επικαιροποίηση έγινε α) κάτω από τις ίδιες μακροοικονομικές προβλέψεις του ΜΠΔΣ 2013-2016, και β) χωρίς να ληφθεί υπόψη το τελικό δημοσιονομικό αποτέλεσμα του έτους 2012, αφού μέχρι την έναρξη της επικαιροποίησης δεν ήταν διαθέσιμα τα στοιχεία Δεκεμβρίου. Δεδομένου ότι με βάση τα διαθέσιμα προσωρινά στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού 2012 εκτιμάται ότι το δημοσιονομικό αποτέλεσμα θα διαμορφωθεί σε επίπεδα ευνοϊκότερα των εκτιμήσεών μας, σημειώνεται ότι η εξέλιξη αυτή θα έχει θετική επίπτωση όχι μόνο στο 2013, αλλά και σε όλη την περίοδο μέχρι το 2016.

Έτσι, για την επικαιροποίηση του ΜΠΔΣ λήφθηκαν υπόψη:

1^ο. Η επανεκτίμηση της απόδοσης κάποιων συγκεκριμένων μέτρων του ΜΠΔΣ 2013-2016, καθώς και κάποιες προσαρμογές ως προς τα μέτρα του πρόσφατα ψηφισθέντος φορολογικού νόμου (Ν. 4110/2013).

2^ο. Ο επαναυπολογισμός των δαπανών για τόκους, μετά την επαναγορά ομολόγων και τις αποφάσεις του Ευρογρουπ για τη μείωση του επιτοκίου δανεισμού, την επέκταση της λήξης των δανείων και την απόδοση στη χώρα μας των κερδών από τη διακράτηση Ελληνικών ομολόγων από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (SMPs), καθώς και από τις Εθνικές Κεντρικές Τράπεζες (ANFAs).

3^ο. Ο επαναυπολογισμός του ύψους του δημοσίου χρέους μετά την επαναγορά ομολόγων ποσού 31,9 δις ευρώ.

Ειδικά για το 2013, τα ανώτατα όρια δαπανών των Υπουργείων, των Περιφερειακών Υπηρεσιών και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, μειώνονται, λόγω της εκτιμώμενης καταβολής μειωμένων δαπανών για τόκους, κατά 2.500 εκατ. ευρώ. Στους λοιπούς υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης οι όποιες μικρές μεταβολές, προέρχονται από την επανεκτίμηση της απόδοσης των μέτρων του ΜΠΔΣ.

Το 2014, επαναπροσδιορίστηκε το ανώτατο όριο δαπανών των Υπουργείων, με μείωση τόσο των πρωτογενών δαπανών κατά 32 εκατ. ευρώ, όσο και των δαπανών για την πληρωμή τόκων κατά 2.900 εκατ. ευρώ. Στους λοιπούς υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης οι όποιες μεταβολές, προέρχονται από την επανεκτίμηση της απόδοσης των μέτρων του ΜΠΔΣ.

Τα παραπάνω ανώτατα όρια δαπανών είναι δεσμευτικά για τα έτη 2013 και 2014, πλην όμως σε περίπτωση επίτευξης καλύτερου πρωτογενούς αποτελέσματος σε σχέση με το στόχο, εφόσον εκτιμάται ότι θα είναι διατηρήσιμο, θα τα αναπροσαρμόσουμε αντιστοίχως, με έμφαση στην ενίσχυση των χαμηλών εισοδηματικών στρωμάτων και την υποστήριξη της οικονομικής ανάκαμψης της χώρας. Σε αυτή την περίπτωση, θα χρησιμοποιήσουμε ποσοστό τουλάχιστον 30% του καλύτερου από το αναμενόμενο αποτελέσματος για να καταστήσουμε πιο φιλόδοξους τους ενδιάμεσους στόχους μας για το έλλειμμα, προκειμένου να επιτύχουμε νωρίτερα τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό μας στόχο και να επιταχύνουμε την πορεία αποκλιμάκωσης του δημόσιου χρέους.

Οι προβλέψεις του ΜΠΔΣ αναφορικά με το δημοσιονομικό έλλειμμα Γενικής Κυβέρνησης δεν περιλαμβάνουν την επίπτωση από την ανακεφαλαιοποίηση του τραπεζικού κλάδου, της οποίας η

καταγραφή και αποτίμηση από τις αρμόδιες στατιστικές Αρχές είναι σε εξέλιξη. Το στοιχείο αυτό δεν λαμβάνεται υπόψη κατά την αξιολόγηση της επίτευξης των στόχων του προγράμματος.

Πρόκειται, συνεπώς, για μια διαδικασία επικαιροποίησης του ΜΠΔΣ προς την κατεύθυνση διασφάλισης της επίτευξης των δημοσιονομικών στόχων που έχουν τεθεί και συμφωνηθεί για την περίοδο 2013 – 2016.

Σ' αυτό το πλαίσιο, η Κυβέρνηση Εθνικής Ευθύνης πιστεύει, μετά και τις θετικές ενδείξεις για τη δημοσιονομική επίδοση του 2012, ότι η εξέλιξη της εφαρμογής του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής κατά τη διετία 2013-2014, με την έμφαση που θα δοθεί σε διαρθρωτικού χαρακτήρα παρεμβάσεις και ευρύτερες αναπτυξιακές πρωτοβουλίες, θα καλύψει τη μικρή δημοσιονομική διόρθωση που ενδέχεται να προκύψει την περίοδο 2015-2016, σύμφωνα με το σενάριο του ΜΠΔΣ.

Οι επικαιροποιημένοι πίνακες του σχεδίου έχουν ως σημείο αναφοράς, τους αντίστοιχους του Ν. 4093/2012 (Α' 222), για τον οποίο συντάχθηκε η υπ' αριθμ. 179/38/2012 έκθεση του ΓΛΚ.

Αθήνα, 7 Φεβρουαρίου 2013

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ