



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμ. Γνωμοδότησης 273/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 5ης Δεκεμβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Ευγενία Βελώνη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Γαλάνη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμ. Ερωτήματος: Το με αρ. πρωτ. 103770/ΓΔ3/20-6-2017 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Ερώτημα: Ερωτάται: 1) εάν η Διοίκηση θα πρέπει να διατηρήσει το βαθμό όσων εκπαιδευτικών μεταταχθούν σε διοικητικές θέσεις της Κ.Υ. και Περιφερειακών Υπηρεσιών του ΥΠΠΕΘ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 7 του ν. 1824/1988, ή να προβεί σε βαθμολογική επανακατάταξη αυτών, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων των άρθρων 80 και 82 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων (ν. 3528/2007), όπως ισχύουν μετά την τροποποίησή τους με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 4369/2016 και

2) εάν, υπό την ισχύ του άρθρου 19 του ν. 4440/2016, εξακολουθεί να ισχύει η διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 82 του ν. 4172/2013, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 80 του ν. 4310/2014, σύμφωνα με την οποία υπάρχει δυνατότητα διενέργειας μετατάξεων εκπαιδευτικών σε θέσεις διοικητικών υπαλλήλων, δυνάμει των διατάξεων των ν. 1824/1988 και 4057/2012, και σε κλάδο κατώτερης κατηγορίας, εφόσον οι ενδιαφερόμενοι συναινούν προς αυτό.

Ιστορικό.

Από το υποβληθέν έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα συνοδευτικά αυτού έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Κατόπιν αιτήσεων εκπαιδευτικών της Α΄βάθμιας και Β΄βάθμιας Εκπαίδευσης για μετάταξη τους σε διοικητικές θέσεις της Κ.Υ. του ΥΠΠΕΘ, των Περιφερειακών Υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του ΥΠ.Π.Ε.Θ., στα Γενικά Αρχεία του Κράτους (Γ.Α.Κ.) και στις Δημόσιες Βιβλιοθήκες και στη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας, ήτοι σε όλο το εύρος των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του ΥΠΠΕΘ και επειδή τα εν λόγω αιτήματα βρίσκονται στο στάδιο της σχετικής επεξεργασίας, η, δε, αντιμετώπιση τους οφείλει να είναι ενιαία βάσει των αρχών της χρηστής διοίκησης και της ίσης μεταχείρισης και με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, η Διοίκηση θεωρεί ότι, υπό τις ισχύουσες νομοθετικές διατάξεις, υφίσταται ανάγκη διευκρίνισης της βαθμολογικής κατάταξης των υπό μετάταξη ενδιαφερομένων στις νέες θέσεις.

2. Η υλοποίηση των εν λόγω μετατάξεων κατά τη Διοίκηση φαίνεται να είναι δυνατή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 4440/2016 (Α΄24), ως ισχύει, στην οποία προβλέπεται ότι: «1. Μετατάξεις για τις οποίες εκδίδεται ανακοίνωση-πρόσκληση ή υποβάλλεται αίτηση του υπαλλήλου μέχρι και 31.7.2017, δύνανται να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τις 2.12.2016», άρα και με μεταφορά θέσης και πίστωσης, βάσει των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν.4024/11 (Α΄226), εφόσον οι ενδιαφερόμενοι εκπαιδευτικοί έχουν αποδεσμευθεί από τα εκπαιδευτικά τους καθήκοντα από τα οικεία Κεντρικά Υπηρεσιακά τους Συμβούλια (ΚΥΣΠΕ και ΚΥΣΔΕ).

3. Περαιτέρω, οι μετατάξεις των εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις διέπονται από τις ειδικές διατάξεις των παρ. 7 και 8 του άρθρου 5 του ν.1824/1988 (Α΄ 296), όπου προβλέπεται, μεταξύ άλλων, και ότι «η μετάταξη γίνεται με το βαθμό και το

μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει ο μετατασσόμενος». Ειδικότερα και όσον αφορά στο βαθμολόγιο των εκπαιδευτικών, με την περ. ζ' του άρθρου 33 του ν. 4354/2015 (Α' 176) διατηρούνται ρητά σε ισχύ οι ειδικές διατάξεις των άρθρων 12, 13, 14 του ν. 1566/1985 (Α' 167)», σύμφωνα με τις οποίες οι εκπαιδευτικοί της Α'βάθμιας και Β'βάθμιας εκπαίδευσης εξελίσσονται σε τρεις βαθμούς (Α', Β', Γ'), με απαιτούμενη διετή υπηρεσία στο βαθμό Γ' και προαγωγή στο βαθμό Α' μετά από εξαετή υπηρεσία στο βαθμό Β', (ήτοι απαιτούνται σε σύνολο 8 έτη υπηρεσίας για το βαθμό Α'), εν αντιθέσει προς το ισχύον βαθμολόγιο των τακτικών δημοσίων υπαλλήλων (άρθρα 80, 82 και 83 Υ.Κ., όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 4369/2016), το οποίο για τις κατηγορίες υπαλλήλων ΠΕ και ΤΕ προβλέπει τέσσερις βαθμούς (Α', Β', Γ', Δ') και χρόνο εξέλιξης ενός μονίμου διοικητικού υπαλλήλου κατηγορίας ΠΕ χωρίς πρόσθετα προσόντα από τον εισαγωγικό βαθμό Δ' στο βαθμό Α' τα 13 έτη (και 14 για τους ΤΕ, αντίστοιχα), με αποτέλεσμα, -όπως επισημαίνεται από την Υπηρεσία, και εφόσον υλοποιηθούν μετατάξεις βάσει της προαναφερόμενης διάταξης-, λόγω των ανωτέρω διαφορών, σε επόμενο χρονικό διάστημα, να προκύψουν αδήριτα προβλήματα σε θέματα υπηρεσιακής εξέλιξης, όπως υπολογισμός του πλεονάζοντος χρόνου, πίνακες προακτέων κ.α..

4. Οι ρυθμίσεις της παραγράφου 7 του άρθρου 5 του ν. 1824/1988, σύμφωνα με τις οποίες οι μετατάξεις εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις γίνονται με το βαθμό και το Μ.Κ. που κατέχουν οι εκπαιδευτικοί κατά τη στιγμή της μετάταξης τους, κατά το χρονικό διάστημα 2011-2015 δεν γεννούσαν προβληματισμό στη διοίκηση, καθώς υπό την ισχύ του ν. 4024/2011 (Α'226/27-10-2011) τόσον οι εκπαιδευτικοί, όσο και οι διοικητικοί υπάλληλοι, διέπονταν από κοινού και χωρίς διάκριση από τις διατάξεις του νόμου αυτού, με τις οποίες ρυθμιζονταν τόσο βαθμολογικά, όσον και μισθολογικά θέματα.

Προ της ισχύος του ν.4024/2011, όπως αναφέρει η Διοίκηση, διοικητικοί υπάλληλοι και εκπαιδευτικοί διέπονταν μεν από κοινό μισθολόγιο (ν.3205/03), αλλά από διαφορετικά βαθμολόγια, ήτοι τους ν. 3260/04 και ν. 3528/07 οι διοικητικοί υπάλληλοι και το ν. 1566/85 οι εκπαιδευτικοί. Ωστόσο, μετατάξεις που πραγματοποιήθηκαν υπό την ισχύ των διατάξεων των ανωτέρω νόμων, δεν αντιμετωπίστηκαν με ενιαίο τρόπο, με αποτέλεσμα να μην έχει ακολουθηθεί από τη Διοίκηση ενιαία γραμμή όσον αφορά στη βαθμολογική κατάταξη εκπαιδευτικών μεταταχθέντων σε θέσεις διοικητικών υπαλλήλων.

5. Η Υπηρεσία, καλούμενη να εφαρμόσει τις διατάξεις του ν. 4440/16 για το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, ως ισχύουν, διαπίστωσε από τις νέες ρυθμίσεις για το μισθολόγιο και το βαθμολόγιο των δημοσίων υπαλλήλων, όπως αποτυπώθηκαν στους ισχύοντες πλέον ν. 4354/2015 (Α' 176/16-12-2015) και ν. 4369/2016 (Α' 33/27-02-2016), αντίστοιχα, ότι οι εκπαιδευτικοί εντάσσονται, μεν, ρητά στις ρυθμίσεις του νέου μισθολογίου, όχι όμως και σε κοινό βαθμολόγιο, εφόσον ως προς αυτούς διατηρούνται σε ισχύ οι ειδικές διατάξεις των άρθρων 12-14 του ν. 1566/1985, ενώ λαμβάνει, επίσης, υπόψη και ότι με το άρθρο 19 παρ. 1 του ν.4440/16 και με την επιφύλαξη του άρθρου 18 του ίδιου νόμου, καταργείται, κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ, με εξαίρεση τις ειδικές διατάξεις για τις περιπτώσεις των αποσπάσεων που περιοριστικά απαριθμούνται στο κείμενο της εν λόγω διάταξης.

6. Περαιτέρω, κατόπιν της αμέσως προαναφερόμενης ρύθμισης του άρθρου 19 του ν. 4440/2016, για την κατάργηση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ, με την επιφύλαξη του άρθρου 18 αυτού, ως προαναφέρεται, δεν προκύπτει ρητώς εάν η δυνατότητα που απορρέει από τις διατάξεις της παρ. 9 του άρθρου 82 του ν. 4172/2013 (Α'167), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 80 του ν. 4310/2014 (Α'258) για τη διενέργεια μετατάξεων εκπαιδευτικών σε θέσεις διοικητικών υπαλλήλων δυνάμει των διατάξεων του ν. 1824/1988 (Α'296) και του ν.4057/2012 (Α'54) και σε κλάδο κατώτερης κατηγορίας, εφόσον οι ενδιαφερόμενοι συναινούν προς αυτό και κατ' εφαρμογήν της οποίας μετατάξεις εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις διενεργήθηκαν κατά το παρελθόν σε κλάδο κατώτερης κατηγορίας, βάσει του κατεχόμενου τυπικού προσόντος διορισμού.

Κατόπιν των ανωτέρω τέθηκαν τα εν θέματι ερωτήματα.

Νομοθετικό πλαίσιο.

7. Στα άρθρα 12 παρ. 1, 13 παρ. 1 και 14 παρ. 2 του ν. 1566/1985 (Α' 167) «Πρωτοβάθμια-Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση και λοιπές διατάξεις», που διατηρήθηκαν ρητά σε ισχύ με το άρθρο 33 περ. ζ ' του ν. 4354/2015 (Α' 176), ορίζονται, αντίστοιχα, τα ακόλουθα:

Άρθρο 12 «*Εκπαιδευτικό προσωπικό νηπιαγωγείων.*

1. Το εκπαιδευτικό προσωπικό των νηπιαγωγείων ανήκει στον κλάδο των νηπιαγωγών ΑΤ κατηγορίας. Οι βαθμοί των νηπιαγωγών διακρίνονται σε Α`, Β`, και Γ`. Οι θέσεις όλων των βαθμών είναι οργανικά ενιαίες. Εισαγωγικός βαθμός ορίζεται του νηπιαγωγού με βαθμό Γ` και μισθολογικό κλιμάκιο (μ.κ.) 16.

Για την προαγωγή στο βαθμό Β` απαιτείται διετής υπηρεσία στο βαθμό Γ και για την προαγωγή στο βαθμό Α` εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β`».

Άρθρο 13. « Εκπαιδευτικό προσωπικό δημοτικών σχολείων.

«1. Το εκπαιδευτικό προσωπικό των δημοτικών σχολείων ανήκει στον κλάδο δασκάλων ΑΤ κατηγορίας. Οι βαθμοί του κλάδου δασκάλων διακρίνονται σε Α`, Β` και Γ`. Οι θέσεις όλων των βαθμών είναι οργανικά ενιαίες. Εισαγωγικός βαθμός ορίζεται του δασκάλου με βαθμό Γ` και μ.κ. 16. Για την προαγωγή στο βαθμό Β` απαιτείται διετής υπηρεσία στο βαθμό Γ` και για την προαγωγή στο βαθμό Α` εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β`».

Άρθρο 14 «Εκπαιδευτικό προσωπικό δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

1.[...]. 2. Οι βαθμοί του προσωπικού της προηγούμενης παραγράφου διακρίνονται σε Α`, Β` και Γ`. Οι θέσεις όλων των βαθμών είναι σε κάθε κατηγορία και κλάδο οργανικά ενιαίες. Εισαγωγικός βαθμός ορίζεται του καθηγητή ή εκπαιδευτικού εργαστηρίων με βαθμό Γ`. Τα εισαγωγικά και καταληκτικά μ.κ. για κάθε κλάδο ορίζονται ως εξής:[...].

Για την προαγωγή των εκπαιδευτικών των κλάδων ΑΤ κατηγορίας στο βαθμό Β` απαιτείται διετής υπηρεσία στο βαθμό Γ` και για την προαγωγή στο βαθμό Α` εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β`.

Για την προαγωγή των εκπαιδευτικών του κλάδου ΑΡ1 στο βαθμό Β` απαιτείται τετραετής υπηρεσία στο βαθμό Γ` και για την προαγωγή στο βαθμό Α` εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β`.

(Σημ.: Στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 1566/1985 απαριθμούνται οι κλάδοι και οι κατηγορίες των εκπαιδευτικών της Β` θμιας εκπαίδευσης, ενώ με το άρθρο 16 παρ. 17 του ν.1586/1986 (Α' 37) ορίζεται ότι: "Οι κατηγορίες ΑΤ, ΑΡ....που προβλέπονται στο Ν. 1566/1985, μετονομάζονται σε κατηγορίες ΠΕ, ΤΕαντίστοιχα").

8. Στο άρθρο 5 παρ. 7 και 8 του ν.1824/1988 «Ρύθμιση θεμάτων εκπαιδευτικών και άλλες διατάξεις» (Α' 296), όπως η (νέα) παρ. 8 προστέθηκε με το άρθρο 31 παρ. 5 του ν. 3848/2010 (Α' 71) ορίζονται τα εξής:

«7. Επιτρέπεται η μετάταξη εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες, καθώς και σε Ν.Π.Δ.Α., εφ' όσον υπάρχει σύμφωνη γνώμη των διοικούντων αυτά οργάνων. Οι μετατασσόμενοι πρέπει να κατέχουν τα προσόντα του κλάδου στον οποίο μετατάσσονται. Η μετάταξη γίνεται σε κενή θέση ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, γνώμη των αρμόδιων υπηρεσιακών συμβουλίων και κοινή απόφαση των αρμόδιων κατά περίπτωση υπουργών. Η μετάταξη γίνεται με το βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει ο μετατασσόμενος χωρίς την αποζημίωση του άρθρ.1 του παρόντος νόμου ^[1]. Ο χρόνος που πλεονάζει στο βαθμό μετάταξης του εκπαιδευτικού θεωρείται ότι έχει διανυθεί στο βαθμό αυτόν για την προαγωγή στον επόμενο βαθμό και για την επιλογή του ως προϊσταμένου οργανικής μονάδας στον φορέα που μετατάχθηκε. Ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο φορέα από τον οποίο ο εκπαιδευτικός μετατάσσεται θεωρείται ως πραγματική υπηρεσία στη νέα θέση για τα θέματα υπηρεσιακής του κατάστασης. Οι διατάξεις της παρ.3 του άρθρ.13 του Ν.1400/83 (ΦΕΚ 156 Α') εφαρμόζονται και για τις μετατάξεις αυτού του άρθρου.

8. Ειδικά οι εκπαιδευτικοί που μετατάσσονται σε κενές θέσεις της κεντρικής υπηρεσίας και των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων διατηρούν το μισθολογικό τους καθεστώς».

9. Στα άρθρα 75, (ως τούτο ίσχυε πριν την κατάργησή του με το άρθρο 19 παρ. 3 του ν. 4440/2016), 76 περ. β και γ και 77 παρ. 3 και 4 του ν. 3528/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α'26), όπως οι διατάξεις των δύο τελευταίων άρθρων (76 και 77) εξακολουθούν να ισχύουν, ορίζονται, αντίστοιχα, τα εξής:

Άρθρο 75 «Ειδικές διατάξεις

Ειδικές διατάξεις που προβλέπουν μετατάξεις, οι οποίες δεν εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του παρόντος κεφαλαίου, διατηρούνται σε ισχύ».

Άρθρο 76 «Κατάταξη θέσεων σε κατηγορίες

Οι θέσεις του προσωπικού που υπάγεται στις διατάξεις του παρόντος κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες:

α)[...], β) κατηγορία θέσεων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ),

γ) κατηγορία θέσεων Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), δ) [...], ε)[...].».

Άρθρο 77 «3. Θέσεις της κατηγορίας ΤΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό

[1] Καταργήθηκε από 1-1-1997 με άρθρο 31 ν. 2470/1997

προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή το δίπλωμα τμήματος ή σχολής τεχνολογικού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή πτυχίο Κ.Α.Τ.Ε.Ε. ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

4. Θέσεις της κατηγορίας ΠΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής πανεπιστημιακού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής».

10. Στην παράγραφο 9 του άρθρου 82 του ν. 4172/2013 (Α' 167), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 80 του ν. 4310/2014 (Α' 258), ορίζεται ότι:

«9. Οι μετατάξεις των εκπαιδευτικών σε θέσεις διοικητικών υπαλλήλων, δυνάμει των διατάξεων του ν. 1824/1988 (Α' 296) και του ν. 4057/2012 (Α' 54) μπορούν να διενεργούνται και σε κλάδο κατώτερης κατηγορίας, εφόσον οι ενδιαφερόμενοι συναινούν προς αυτό».

11. Στο Κεφ.Β' του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176), που επιγράφεται «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του Ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις» και ειδικότερα στα άρθρα 7 παρ. 1 περ. η', 8, 34 εδαφ. α' και δ' και 35 αυτού ορίζονται, αντίστοιχα, τα ακόλουθα:

Άρθρο 7 «Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: [...],

η) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης».

Άρθρο 8 «Αποσύνδεση μισθού - βαθμού

1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο.

2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους».

Άρθρο 34 «Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται:

α. Οι διατάξεις των άρθρων 12 έως 25, 28, 29, 30 του Ν. 4024/2011, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις.[...]

δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν».[...]

Άρθρο 35 «Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του».

12. Στα άρθρα 3 παρ. 1 και 6, 18 παρ. 1, [όπως η τελευταία, παρ. 1, αντικαταστάθηκε με το άρθρο 100 παρ. 2 του ν. 4472/2017 (Α'74/19-5-2017)] και 19 παρ. 1 και 3, [όπως η τελευταία παρ. 3 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 100 παρ. 6 ν. 4472/2017 (Α' 74/19.5.2017)], του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση,.....» (Α'224 /2.12.2016), ορίζονται, αντίστοιχα, τα εξής:

Άρθρο 3 «Έκταση εφαρμογής

1. Στο ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης, στο πεδίο εφαρμογής του ΕΣΚ υπάγονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ), ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση.[...]

6.[...]. Οι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δύναται να μεταταγούν ή να αποσπαστούν σε φορείς της παραγράφου 1 μόνο μέσω του ΕΣΚ, τηρουμένων των ισχυουσών διατάξεων για την αποδέσμευσή τους από την άσκηση εκπαιδευτικών καθηκόντων».

Άρθρο 18 «Μεταβατικές διατάξεις

«1. Μετατάξεις για τις οποίες εκδίδεται ανακοίνωση- πρόσκληση ή υποβάλλεται αίτηση του υπαλλήλου μέχρι και 31.7.2017, δύνανται να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τις 2.12.2016».

Άρθρο 19 «Τελικές - καταργούμενες διατάξεις

1. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ καταργείται, με την επιφύλαξη του άρθρου 18, με εξαίρεση τις εξής ειδικές διατάξεις για τις αποσπάσεις:[...].

3. Με την επιφύλαξη του άρθρου 18^[2], καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15.9.2017*, οι διατάξεις [...], της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 (Α`226), με εξαίρεση τις περιπτώσεις μετάθεσης και μετάταξης σε κλάδο/ειδικότητα της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου φορέα, [...], τα άρθρα 71, 72, 74 και 75 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, Α`26),[...].

13. Στα άρθρα 25 παρ. 1, 2 και 3 και 28 παρ. 1 του ΜΕΡΟΥΣ Γ΄ του ν. 4369/2016 «Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής προϊσταμένων (διαφάνεια - αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις» (Α΄ 33/27.2.2016), που επιγράφεται «ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΗ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΘΕΣΕΩΝ - ΣΥΣΤΗΜΑ ΠΡΟΑΓΩΓΩΝ», ορίζονται, αντίστοιχα, τα ακόλουθα:

Άρθρο 25 «Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων

1. Το άρθρο 80 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 (Α΄ 26), αντικαθίσταται ως εξής:

[2] Κατά την πρώτη έκδοση του νόμου η παρ. 3 είχε ως εξής: «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται [...]», ενώ μετά την αντικατάστασή της με το άρθρο 38 παρ. 5 του ν. 4456/2017 διαμορφώθηκε ως εξής: «Με την επιφύλαξη του άρθρου 18, καταργούνται από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, στις 15.4.2017[...]», ακολουθούν δε οι καταργούμενες διατάξεις, όπως απαριθμήθηκαν ήδη κατά την πρώτη έκδοση του νόμου και έκτοτε δεν τροποποιήθηκαν].

“ Άρθρο 80 Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων

1.[...] 2. Οι θέσεις των κατηγοριών Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) κατατάσσονται σε πέντε (5) συνολικά βαθμούς ως ακολούθως:

Βαθμός Α΄, Βαθμός Β΄, Βαθμός Γ΄, Βαθμός Δ΄, Βαθμός Ε΄.

3. Οι θέσεις των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ κατατάσσονται στους βαθμούς Δ΄, Γ΄, Β΄ και Α΄, από τους οποίους κατώτερος είναι ο Δ΄ και ανώτερος ο Α΄.

4. Εισαγωγικός βαθμός των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ είναι ο βαθμός Δ΄ ...Για τους κατόχους διδακτορικού διπλώματος εισαγωγικός βαθμός είναι ο Β΄, στον οποίον κατατάσσονται με διαπιστωτική πράξη. Για τους κατόχους μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών εισαγωγικός βαθμός είναι ο Γ΄, στον οποίον κατατάσσονται με διαπιστωτική πράξη. Για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.) εισαγωγικός βαθμός είναι ο Β΄. Ο χρόνος φοίτησης στην Ε.Σ.Δ.Δ.Α. υπολογίζεται ως πλεονάζων στο Β΄ βαθμό. Για τους αριστούχους προσμετράται ένα (1) επιπλέον έτος στον ίδιο βαθμό. Η παραμονή στον κατά περίπτωση εισαγωγικό βαθμό υποχρεωτικά διαρκεί για δύο (2) συναπτά έτη τουλάχιστον ανεξαρτήτως των τυπικών προσόντων που αποκτά ο υπάλληλος στο ενδιάμεσο χρονικό διάστημα.

5. Οι θέσεις όλων των βαθμών των κατηγοριών ΠΕ ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ είναι σε κάθε κατηγορία οργανικά ενιαίες”.

2. Το άρθρο 82 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007, αντικαθίσταται ως εξής:

“Άρθρο 82 Χρόνος προαγωγής

1. Για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό απαιτείται: α) [...], β) [...],

γ) Για την κατηγορία ΤΕ:

Από το βαθμό Δ΄ στο βαθμό Γ΄ διετής υπηρεσία στο βαθμό Δ΄, από το βαθμό Γ΄ στο βαθμό Β΄ εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Γ΄ και από το βαθμό Β΄ στο βαθμό Α΄ εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β΄.

δ) Για την κατηγορία ΠΕ:

Από το βαθμό Δ΄ στο βαθμό Γ΄ διετής υπηρεσία στο βαθμό Δ΄, από το βαθμό Γ΄ στο βαθμό Β΄ πενταετής υπηρεσία στο βαθμό Γ΄ και από το βαθμό Β΄ στο βαθμό Α΄ εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β΄. [...]”.

3. Το άρθρο 83 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007, αντικαθίσταται ως εξής:

“Άρθρο 83

Σύστημα προαγωγών-Πίνακες προακτέων

1. Οι προαγωγές γίνονται ύστερα από απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Οι υπάλληλοι προάγονται στον αμέσως επόμενο βαθμό, εφόσον έχουν συμπληρώσει τον απαιτούμενο χρόνο στο βαθμό που κατέχουν, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 82 και έχουν σε υψηλό επίπεδο τα ουσιαστικά προσόντα που αναφέρονται στις εκθέσεις αξιολόγησής τους [...]

Ειδικά για την προαγωγή στον Α΄ βαθμό πρέπει ο υπάλληλος να έχει σε ιδιαίτερα υψηλό επίπεδο προσόντα που μαρτυρούν διοικητική ικανότητα, όπως αυτά καθορίζονται από την κλίμακα του συστήματος αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων των υπαλλήλων [...].”

Άρθρο 28 «Τελικές - Καταργούμενες διατάξεις

1. Τα άρθρα 6 έως 11 και 28 του ν. 4024/2011 (Α΄ 226) καταργούνται και τα σχετικά θέματα ρυθμίζονται από τις διατάξεις των άρθρων 40 και 89 έως 95 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007, καθώς και τα άρθρα 45 και 91 έως 97 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007. Οι διατάξεις των άρθρων 6 και 7 του ν. 4024/2011 που αφορούν στον υπολογισμό του πλεονάζοντος χρόνου στον κατά περίπτωση βαθμό ένταξης εξακολουθούν να ισχύουν».

Ερμηνεία διατάξεων- Υπαγωγή.

14. Υπό το καθεστώς κινητικότητας των δημοσίων υπαλλήλων του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, οι εκπαιδευτικοί της Α΄βάθμιας και Β΄βάθμιας εκπαίδευσης δύναται να μεταταχθούν και σε θέσεις διοικητικών υπαλλήλων της Κ.Υ. και των Περιφερειακών Υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, στα Γενικά Αρχεία του Κράτους (Γ.Α.Κ.) και στις Δημόσιες Βιβλιοθήκες και στη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας, ήτοι σε όλο το εύρος των αρμοδιοτήτων της Γενικής διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του ΥΠΠΕΘ, μόνο μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ), που ορίζει ο ανωτέρω νόμος, τηρουμένων των διατάξεων για την αποδέσμευσή τους από την άσκηση εκπαιδευτικών καθηκόντων και μόνον

εφόσον έχει εκδοθεί ανακοίνωση-πρόσκληση, ή έχει εκδηλωθεί ενδιαφέρον με σχετική αίτηση του εκπαιδευτικού υποβληθείσα αποκλειστικά μέχρι 31 Ιουλίου 2017. Όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 3 παρ. 6 και 18 παρ. 1 του ν. 4440/2016, οι μέχρι την ημερομηνία αυτή υποβληθείσες αιτήσεις μετατάξεων μπορούν να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν στις 2 Δεκεμβρίου 2016, περαιτέρω, δε, με την παρ.1 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016 και με την επιφύλαξη των οριζομένων στο άρθρο 18 αυτού, καταργείται από την έναρξη ισχύος του, ήτοι από 2 Δεκεμβρίου 2016, κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ.

15. Η διαδικασία μετάταξης εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις άλλων δημοσίων υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. προβλέπεται ειδικά στη διατάξεις των παρ. 7 και 8 του άρθρου 5 του ν. 1824/1988, οι οποίες μπορούν ακόμα να τύχουν εφαρμογής, συντρεχουσών και των λοιπών προϋποθέσεων της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 4440/2016, ως ισχύουσες την 2-12-2016. Τούτο συνάγεται εκ του ότι, αφενός η έναρξη εφαρμογής του ΕΣΚ -μετά τις τελευταίες τροποποιήσεις που επέφερε ο ν. 4472/2017 στις διατάξεις του οικείου ν. 4440/2016- τοποθετήθηκε εν τέλει στις 15-9-2017, (προηγούμενα είχε τοποθετηθεί στις 15-4-2017) και αφετέρου ότι οι εκπαιδευτικοί μπορούν να μετατάσσονται πλέον μόνο μέσω του ΕΣΚ (άρθρα 3 παρ. 6 και 19 παρ. 3 του ν. 4440/2016 ως ισχύει). Εξάλλου μέχρι την τελευταία αυτή ημερομηνία (15-9-2017) ίσχυε και το άρθρο 75 του Υπαλληλικού Κώδικα, (βλ. ρητή κατάργησή του με το άρθρο 19 παρ. 3 του ν. 4440/2016), το οποίο όριζε ότι ειδικές διατάξεις περί μετατάξεων που δεν ρυθμίζονταν από το κεφάλαιο αυτό, (ενν. το Κεφ. Β΄ του ΜΕΡΟΥΣ Δ΄ «ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΕΣ ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ» του ΥΚ, που περιλαμβάνει τα άρθρα 69-75 περί μετατάξεων), διατηρούνται σε ισχύ.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 1824/1988, η μετάταξη γίνεται με το βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει ο μετατασσόμενος, ο χρόνος που πλεονάζει στο βαθμό μετάταξης του εκπαιδευτικού θεωρείται ότι έχει διανυθεί στο βαθμό αυτό για την προαγωγή στον επόμενο βαθμό και την επιλογή του ως προϊσταμένου οργανικής μονάδας του φορέα που μετατάχθηκε και ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο φορέα από τον οποίο ο εκπαιδευτικός μετατάσσεται θεωρείται ως πραγματική υπηρεσία στη νέα θέση για τα θέματα της υπηρεσιακής του κατάστασης, ενώ με την παρ. 8 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι ειδικά οι εκπαιδευτικοί που μετατάσσονται σε κενές θέσεις της

Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας διατηρούν το μισθολογικό τους καθεστώς.

16. Εξάλλου, οι ειδικές διατάξεις των άρθρων 12-14 του ν. 1566/1985, που ρητώς διατηρούνται σε ισχύ με το άρθρ. 33 περ. ζ' του ν. 4354/2015, καθορίζουν σε τρεις (Α' Β', Γ') τους βαθμούς εξέλιξης των εκπαιδευτικών της Α'θμιας και Β'θμιας Εκπαίδευσης, με εισαγωγικό τον Γ' βαθμό και καταληκτικό τον Α' βαθμό και αναγκαίως διαδραμόντα χρόνο υπηρεσίας μεταξύ αυτών τα οκτώ (8) χρόνια για τους εκπαιδευτικούς της κατηγορίας ΠΕ και τα δέκα (10) χρόνια για τους εκπαιδευτικούς της κατηγορίας ΤΕ.

Ήδη, οι εκπαιδευτικοί Α'θμιας και Β'θμιας εκπαίδευσης υπάγονται ρητά στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων των άρθρων 7 έως 34 του Β' Κεφαλ. του ν. 4354/2015, με έναρξη ισχύος την 1-1-2016 (βλ. άρθρο 35 αυτού), που περιλαμβάνουν μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς ορισμένων Δ.Ε.Κ.Ο. και άλλες μισθολογικές διατάξεις, με τις διατάξεις, δε, του άρθρου 8 του νόμου αυτού έγινε αποσύνδεση μισθού-βαθμού, καθόσον ορίστηκε ότι, το προσωπικό που υπάγεται στις διατάξεις του εξελίσσεται σε μισθολογικά κλιμάκια ανεξάρτητα από το βαθμό που κατέχει, εν αντιθέσει με τις διατάξεις του Β' Κεφαλ. (άρθρα 4-31) του προϊσχύσαντα ν. 4024/2011 (ενιαίο βαθμολόγιο-μισθολόγιο), που ίσχυσε από 1-1-2011 και καθόριζε με ενιαίο τρόπο τη βαθμολογική κατάταξη του προσωπικού που υπήγετο στο πεδίο εφαρμογής του, μεταξύ των οποίων και οι εκπαιδευτικοί, ενώ συνέδεε και την εξέλιξη σε Μ.Κ. με το βαθμό που κατείχε ο υπάλληλος. Οι διατάξεις των άρθρων 6-11 (βαθμολογική κατάταξη, εξέλιξη, προαγωγές) του Β' Κεφαλ. του ν. 4024/2011 καταργήθηκαν με το άρθρο 28 του ν. 4369/2016 (Α'33/27-2-2016), που ορίζει ρητά ότι τα σχετικά θέματα ρυθμίζονται από τις διατάξεις των άρθρων 40 και 89 έως 95 του Υπαλληλικού Κώδικα, καθώς και ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις των άρθρων 6 και 7 που αφορούν στον υπολογισμό του πλεονάζοντος χρόνου στον κατά περίπτωση βαθμό ένταξης, ενώ οι διατάξεις των άρθρων 12-25 και 28-30 αυτού (μισθολογική κατάταξη, εξέλιξη, αποδοχές, επιδόματα) καταργήθηκαν με το άρθρο 34 του ν. 4354/2015 (Α'176/16-12-2015), με το οποίο καταργείται, επίσης, κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του, ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από το νόμο αυτό.

17. Οι τακτικοί διοικητικοί υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ, που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), διέπονται από το βαθμολόγιο που ορίζουν οι διατάξεις των άρθρων 80, 82 και 83 αυτού, όπως οι διατάξεις αυτές αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 4369/2016 και ισχύουν και σύμφωνα με τις οποίες αυτοί εξελίσσονται σε τέσσερις βαθμούς (Α΄, Β΄, Γ΄, Δ΄), ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας που απαιτείται για την προαγωγή από τον εισαγωγικό Δ΄ βαθμό, (με την επιφύλαξη των εξαιρέσεων της παρ. 4 του άρθρου 80, όπου προβλέπεται ότι για τους κατόχους διδακτορικού διπλώματος ή τους αποφοίτους της Ε.Σ.Δ.Δ.Α. εισαγωγικός βαθμός ορίζεται ο Β΄, ενώ για τους κατόχους μεταπτυχιακού διπλώματος ο Γ΄ βαθμός), στον καταληκτικό Α΄ βαθμό είναι δεκατρία (13) χρόνια για τους ΠΕ και δεκατέσσερα (14) για τους ΤΕ, ενώ ειδικά για την προαγωγή στον Α΄ βαθμό πρέπει ο υπάλληλος να έχει σε ιδιαίτερα υψηλό επίπεδο προσόντα που μαρτυρούν διοικητική ικανότητα, όπως αυτά καθορίζονται από την κλίμακα του συστήματος αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων των υπαλλήλων.

Σημειώνεται εν προκειμένω ότι σύμφωνα με τα άρθρα 76 και 77 του Υπαλληλικού Κώδικα οι εκπαιδευτικοί που διαθέτουν πτυχίο Σχολής ή Τμήματος του Πανεπιστημιακού Τομέα ΑΕΙ, σε περίπτωση μετάταξής τους σε διοικητική θέση, θα ενταχθούν στην κατηγορία ΠΕ, ενώ οι κάτοχοι πτυχίου Σχολής ή Τμήματος του τεχνολογικού τομέα ΑΕΙ, ή πτυχίο Κ.Α.Τ.Ε.Ε., θα ενταχθούν στη κατηγορία ΤΕ.

18. Σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 82 του ν. 4172/2013, (με τις διατάξεις του οποίου καταργήθηκαν ειδικότητες κατά κλάδο και κατηγορία του προσωπικού της Β΄θμιας εκπαίδευσης το οποίο τέθηκε σε διαθεσιμότητα), στο πλαίσιο της διαδικασίας μετατάξεων εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις, που διενεργούνται βάσει των διατάξεων των ν. 1824/1988 και 4057/2012, δίνεται η δυνατότητα μετάταξης αυτών και σε κλάδο κατώτερης κατηγορίας, εφόσον υπάρχει η συναίνεση του ενδιαφερομένου. Από το συνδυασμό των άρθρων 3 παρ. 6 και 19 παρ. 3 του ν. 4440/2016 συνάγεται ότι και η εν λόγω διάταξη ίσχυε, ωσαύτως, την 2-12-2016 για τους λόγους που αναφέρονται ανωτέρω (βλ. παρ. 15).

19. Η διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 Συντ. «Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου», καθιερώνει όχι μόνον την ισότητα των Ελλήνων πολιτών έναντι του νόμου, αλλά και την ισότητα του νόμου έναντι αυτών, με την έννοια ότι ο νομοθέτης, κατά τη ρύθμιση ουσιωδώς ομοίων πραγμάτων, σχέσεων ή καταστάσεων και κατηγοριών προσώπων, δεν μπορεί να νομοθετεί κατά διαφορετικό τρόπο, εισάγοντας εξαιρέσεις

και κάνοντας διακρίσεις, εκτός αν η διαφορετική ρύθμιση δεν είναι αυθαίρετη, αλλά επιβάλλεται από λόγους γενικότερου κοινωνικού ή δημοσίου συμφέροντος, η συνδρομή δε των ειδικών περιστάσεων ή του κοινωνικού ή δημόσιου συμφέροντος υπόκειται στον έλεγχο των δικαστηρίων (Ολ. Α.Π. 3/2006, 38/2005, 30/2005, 23/2004, 11/2008, 3/2017 κ.α.). Κατά τον δικαστικό αυτό έλεγχο, που είναι έλεγχος ορίων και όχι της ορθότητας των νομοθετικών επιλογών, αναγνωρίζεται στον κοινό νομοθέτη, ή την κατ' εξουσιοδότηση θεσμοθετούσα Διοίκηση, η ευχέρεια να ρυθμίσει με ενιαίο ή με διαφορετικό τρόπο τις ποικίλες προσωπικές ή πραγματικές καταστάσεις και σχέσεις, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υφιστάμενες κοινωνικές, οικονομικές, επαγγελματικές ή άλλες συνθήκες, που συνδέονται με κάθε μία από τις καταστάσεις ή σχέσεις αυτές, με βάση γενικά και αντικειμενικά κριτήρια, που βρίσκονται σε συνάφεια προς το αντικείμενο της ρυθμίσεως. Πρέπει, όμως, η επιλεγόμενη ρύθμιση να κινείται μέσα στα όρια που διαγράφονται από την αρχή της ισότητας και τα οποία αποκλείουν τόσο την έκδηλα άνιση μεταχείριση, με την μορφή της εισαγωγής καθαρά χαριστικού μέτρου μη συνδεόμενου προς αξιολογικά κριτήρια ή της επιβολής αδικαιολόγητης επιβαρύνσεως, όσο και την αυθαίρετη εξομοίωση διαφορετικών καταστάσεων ή την ενιαία μεταχείριση προσώπων που τελούν υπό διαφορετικές συνθήκες, με βάση όμως τυπικά ή συμπτωματικά ή άσχετα μεταξύ τους κριτήρια [ΣτΕ (Ολομ.) 711/2017, ΣτΕ 1205/2015, (Ολομ) 986- 988/2014, (επταμ.) 2756/2011, ΣτΕ 2462/2010, 4498/2005, (Ολομ) 2396/2004, 1252- 1253/2003 κ.ά.].

20. Επί των ως άνω τεθέντων ερωτημάτων το Γ' Τμήμα ΝΣΚ κρίνει **ομόφωνα** ότι η διάταξη του άρθρου 5 παρ. 7 του ν. 1824/1988, -η οποία υπό την ισχύ των διατάξεων των παρ. 1 και 3 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016 κατά την πρώτη τους έκδοση (μορφή), θα εθεωρείτο καταργημένη από το χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου αυτού (2-12-2016)-, μετά τις τροποποιήσεις της παρ. 3 του άρθρου 19 και την μετάθεση του χρόνου έναρξης εφαρμογής του ΕΣΚ, -στο οποίο υπήχθησαν ευθύς εξ αρχής με τη ρητή διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 3 του νόμου αυτού και οι εκπαιδευτικοί Α'βάθμιας και Β'βάθμιας εκπαίδευσης- εν τέλει στις 15-9-2017, εξακολούθησε να ισχύει μέχρι το τελευταίο αυτό χρονικό σημείο, επομένως ίσχυε στις 2-12-2016 και οι μετατάξεις των εν λόγω εκπαιδευτικών και σε διοικητικές θέσεις της Κεντρικής και αποκεντρωμένων υπηρεσιών του ΥΠΠΕΘ μπορούν να υλοποιηθούν εντός του οριζόμενου από τη διάταξη αυτή πλαισίου, εφόσον συντρέχει σωρευτικά και η προϋπόθεση της έκδοσης ανακοίνωσης/πρόσκλησης ή υποβολής της αίτησης του ενδιαφερομένου αποκλειστικά έως την 31/7/2017, που θέτει η

διάταξη του άρθρου 18 παρ. 1 του ν. 4440/2016. Εξάλλου μέχρι το αυτό χρονικό σημείο (15-9-2017) ίσχυσαν και οι γενικές διατάξεις περί μετατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα, συμπεριλαμβανομένης και αυτής του άρθρου 75, σύμφωνα με την οποία ειδικές διατάξεις περί μετατάξεων, που δεν ρυθμίζονταν από το αντίστοιχο Κεφάλαιο αυτού, διατηρούντο σε ισχύ. Περαιτέρω, για τους ίδιους ως άνω λόγους, ίσχυε κατά την 2-12-2016 και η διάταξη του άρθρου 82 παρ. 9 του ν. 4172/2013, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 80 του ν. 4310/2014, περί δυνατότητας διενέργειας μετατάξεων εκπαιδευτικών σε θέσεις διοικητικών υπαλλήλων δυνάμει των διατάξεων των νόμων 1824/1988 και 4057/2012 και σε κλάδο κατώτερης κατηγορίας με τη συναίνεση του ενδιαφερομένου.

21. Στη συνέχεια επί του πρώτου ερωτήματος διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

Κατά τη γνώμη **της πλειοψηφίας**, η οποία απαρτίζεται από τις γνώμες της Προέδρου του Τμήματος Βασιλικής Δούσκα, Αντιπροέδρου του ΝΣΚ και των Νομικών Συμβούλων Σπυριδωνος Παπαγιαννόπουλου, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκου, Νίκης Μαριόλη, Κωνσταντίνου Κατσούλα και Αθηνάς Αλεφάντη (ψήφοι 6), με την οποία συντάσσεται και η εισηγήτρια Πάρεδρος Αικατερίνη Γαλάνη (γνώμη χωρίς ψήφο), η μετάταξη των εκπαιδευτικών Α΄θμιας και Β΄θμιας εκπαίδευσης σε διοικητικές θέσεις (μεταξύ άλλων και) αρμοδιότητας της Γενικής Δ/σης Ανθρώπινου Δυναμικού του ΥΠΠΕΘ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 1824/1988, ήτοι με τη διατήρηση του βαθμού που κατέχουν, υπό το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο θα δημιουργήσει αναμφισβήτητα πολλά προβλήματα και ανισότητες σε ζητήματα κρίσης, εξέλιξης, προαγωγής και γενικότερα υπηρεσιακών μεταβολών, που συναρτώνται προς το βαθμό και το χρόνο υπηρεσίας του υπαλλήλου, λόγω της διαφοράς των τριών βαθμών και του χρόνου εξέλιξης σ' αυτούς, που οι ειδικές διατάξεις των άρθρων 12-14 του ν. 1566/1985 επιφυλάσσουν για τους εκπαιδευτικούς κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ, έναντι των βαθμών και της διαδικασίας κατάταξης σ' αυτούς και περαιτέρω της ένταξης σε πίνακες προακτέων και προαγωγής στον επόμενο βαθμό, που ορίζουν οι γενικές διατάξεις των άρθρων 80, 82 και 83 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 4369/2016 και ισχύουν, για τους λοιπούς τακτικούς διοικητικούς υπαλλήλους που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του, εφόσον οι τελευταίοι (Δ.Υ.), εξελισσόμενοι σε τέσσερις βαθμούς (σε βάθος 13ετίας οι ΠΕ και 14ετίας οι ΤΕ), θα υπολείπονται έναντι των πρώτων (εκπαιδευτικών) κατά μία 5ετία τουλάχιστον, με ό,τι αυτό συνεπάγεται στην εν γένει υπηρεσιακή τους κατάσταση.

Συνεπώς, καθ' ερμηνεία της επίμαχης διάταξης της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 1824/1988, -η οποία, εξάλλου, θεσπισθείσα προ τριακονταετίας με το ίδιο εξ αρχής ρυθμιστικό περιεχόμενο οπωσδήποτε δεν συμπλέει και δεν απεικονίζει το πνεύμα των νομοθετικών μεταρρυθμίσεων της τελευταίας 7ετίας, στο πλαίσιο της προσπάθειας δημοσιονομικής εξυγίανσης της Χώρας μέσω των Μεσοπρόθεσμων Πλαισίων Δημοσιονομικής Στρατηγικής-, υπό το φως του Συντάγματος και δη των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας θα πρέπει η Διοίκηση, υλοποιώντας τις επίμαχες μετατάξεις, που εκ του νόμου έχουν δυνητικό χαρακτήρα, να προβεί σε αντιστοίχιση του χρόνου υπηρεσίας εκάστου μετατασσομένου εκπαιδευτικού προς τους προβλεπόμενους στον Υπαλληλικό Κώδικα βαθμούς, προκειμένου να τον επανακατατάξει στον αναλογούντα βαθμό της διοικητικής θέσης της κατηγορίας στην οποία ανήκει (ΠΕ ή ΤΕ), ανεξάρτητα από το βαθμό που κατέχει ως εκπαιδευτικός, άλλως, η διατήρηση του βαθμολογίου του ν. 1566/1985 και υπό το νέο υπηρεσιακό καθεστώς, στο οποίο αυτός πλέον θα υπάγεται, οδηγεί σε άνιση (ευμενέστερη) μεταχείρισή του έναντι των λοιπών υπαλλήλων της αυτής κατηγορίας που εξ αρχής φέρουν την ιδιότητα του τακτικού δημοσίου υπαλλήλου, η οποία δεν δικαιολογείται ούτε από λόγους γενικότερου κοινωνικού ή δημοσίου συμφέροντος.

Μειοψήφισαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Ευγενία Βελώνη και Βασιλική Παπαθεοδώρου (ψηφοί 2), οι οποίοι διατύπωσαν τη γνώμη ότι η, τυχόν, μετάταξη των εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις υπηρεσιών (μεταξύ άλλων και) αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρωπίνου Δυναμικού του ΥΠΠΕΘ, με βάση τη μεταβατικού χαρακτήρα διάταξη της παρ.1 του άρθρου 18 του ν. 4440/2016, θα πρέπει να γίνει με τη διατήρηση του βαθμού που κατέχουν οι μετατασσόμενοι κατά το χρόνο μετάταξής τους, κατά τα προβλεπόμενα στην ισχύουσα και εξαιρετική διάταξη της παρ.7 του άρθρου 5 του ν. 1824/1988. Η διατήρηση, εξάλλου, και μετά την τροποποίηση των γενικών διατάξεων των άρθρων 80, 82 και 83 του Υπαλληλικού Κώδικα, με τις διατάξεις το άρθρου 25 του ν. 4369/2016, των διατάξεων των άρθρων 12, 13 και 14 του ν. 1566/1985 με το άρθρο 33 περ.ζ του ν. 4354/2015, τριών βαθμών εξέλιξης των εκπαιδευτικών (Α,Β,Γ) εν αντιθέσει προς το ισχύον και προβλεπόμενους τέσσερις βαθμούς εξέλιξης βαθμολόγιο των τακτικών δημοσίων υπαλλήλων, δεν παρέχει δυνατότητα αντίθετης ερμηνευτικής προσέγγισης της ως άνω εξαιρετικής, και ως εκ τούτου, κατισχύουσας διάταξης της παρ.7 του άρθρου 5 του ν.1824/1988, υπό την έννοια ότι η διατήρηση τριών βαθμών στους εκπαιδευτικούς από το νομοθέτη συνδέεται με τα προσόντα και το έργο τους και εν

γένει με την εκπαιδευτική τους συνεισφορά, η οποία δεν εξοβελίζεται εκ του γεγονότος ότι μετατασσόμενοι εντάσσονται στην κατηγορία των διοικητικών υπαλλήλων, ένταξη η οποία αφορά το μέλλον, από την οποία και έκτοτε η εξέλιξή τους θα γίνεται σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, λόγω της από του χρόνου τούτου ιδιότητάς τους ως διοικητικών υπαλλήλων. Εκ του αυτού λόγου, περαιτέρω, άνιση μεταχείριση των τυχόν μετατασσόμενων εκπαιδευτικών έναντι των λοιπών διοικητικών υπαλλήλων δεν συντρέχει, διότι κατά τον κρίσιμο χρόνο της μετάταξης πρόκειται για κατηγορίες που τελούν σε διαφορετικές και μη συγκρίσιμες καταστάσεις.

Άλλωστε η επίλυση τυχόν ανισοτήτων μεταξύ των τακτικών δημοσίων υπαλλήλων και των τυχόν μετατασσομένων εκπαιδευτικών σε θέση τακτικών δημοσίων υπαλλήλων σε ζητήματα κρίσης, εξέλιξης, προαγωγής και γενικότερα υπηρεσιακών μεταβολών που επέρχονται κατ'εφαρμογή της ως άνω μεταβατικής διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 18 του ν. 4440/2016, ανάγεται στον νομοθέτη, με σχετική νομοθετική ρύθμιση.

Απάντηση

Κατόπιν των ανωτέρω το Γ' Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδοτεί :

i. ομόφωνα ότι, κατά την 2-12-2016 ίσχυαν αφενός οι διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 7 του ν. 1824/1988, περί δυνατότητας μετάταξης εκπαιδευτικών της Α΄θμιας και Β΄θμιας εκπαίδευσης σε διοικητικές θέσεις υπηρεσιών, μεταξύ άλλων και αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και αφετέρου του άρθρου 82 παρ. 9 του ν. 4172/2013, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 80 του ν. 4310/2014 περί δυνατότητας διενέργειας μετατάξεων εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις, δυνάμει των διατάξεων των ν. 1824/1988 και 4057/2012 και σε κλάδο κατώτερης κατηγορίας, εφόσον οι ενδιαφερόμενοι συναινούν προς αυτό και

ii. κατά πλειοψηφίαν ότι, καθ' ερμηνεία της διάταξης της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 1824/1988 υπό το φως του Συντάγματος και δη των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας θα πρέπει η Διοίκηση, υλοποιώντας τις επίμαχες μετατάξεις, οι οποίες εκ του νόμου έχουν δυνητικό χαρακτήρα, να προβεί, κατ' αντιστοίχιση του χρόνου υπηρεσίας εκάστου μετατασσομένου εκπαιδευτικού προς τους προβλεπόμενους στον Υπαλληλικό Κώδικα βαθμούς των τακτικών διοικητικών υπαλλήλων, σε επανακατάταξη αυτού στον αναλογούντα βαθμό της διοικητικής

θέσης της κατηγορίας στην οποία ανήκει (ΠΕ ή ΤΕ), ανεξάρτητα από το βαθμό που κατείχε ως εκπαιδευτικός.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 29 -12-2017

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΝΣΚ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΔΟΥΣΚΑ

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΓΑΛΑΝΗ

Πάρεδρος ΝΣΚ