

Πρόγραμμα Ενίσχυσης Πειθαρχικής Ευθύνης

Παρουσίαση Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στην Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής των Ελλήνων

Αθήνα, Φεβρουάριος 2014



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Συνοπτική παρουσίαση – Επιτάχυνση απονομής πειθαρχικής δικαιοσύνης

Οι δράσεις του ΥΔΜΗΔ στο πλαίσιο του «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» έχουν αποφέρει σημαντικά και μετρήσιμα αποτελέσματα και συγκεκριμένα:

- Καταγράφηκε επακριβώς το σύνολο των ποινικών και πειθαρχικών υποθέσεων που αφορούν δημοσίους υπαλλήλους.
- Επιταχύνθηκε σημαντικά η λειτουργία των πειθαρχικών συμβουλίων και η εξέταση των εκκρεμών υποθέσεων μέσω του συστήματος παρακολούθησης της πειθαρχικής διαδικασίας από το ΣΕΕΔΔ (Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης).
- Έγινε σαφές ότι οι παθογένειες του παρελθόντος δεν γίνονται πλέον αποδεκτές.
- Το 2013 εκδόθηκαν **1.645** αποφάσεις Πειθαρχικών Συμβουλίων, που επέβαλαν την ποινή της οριστικής παύσης σε **248** περιπτώσεις. Ανετράπη η νοσηρή αντίληψη που επικρατούσε ότι από το δημόσιο δεν αποχωρεί κανείς για πειθαρχικά παραπτώματα.

Ειδικότερα:

- **Αποφάσεις πειθαρχικών συμβουλίων:** Στο σύνολο των **1.645** αποφάσεων των Πειθαρχικών Συμβουλίων του 2013, είχαμε **1.150** Αποφάσεις το Β΄ Εξάμηνο έναντι **495** το Α΄ Εξάμηνο **(+132%)**. Από αυτές, οι 248 περιπτώσεις αφορούσαν ποινή οριστικής παύσης και πιο συγκεκριμένα, το Β΄ Εξάμηνο επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης σε **207** περιπτώσεις έναντι **41** περιπτώσεων του Α΄ Εξαμήνου **(+405%)**.
- **Πραγματοποιηθείσες αναγκαστικές αποχωρήσεις:** Το 2013 αποχώρησαν οριστικά από το δημόσιο για ποινικούς, πειθαρχικούς ή για λόγους υποβολής πλαστών δικαιολογητικών **220** υπάλληλοι. Πιο συγκεκριμένα, από τις αποχωρήσεις του 2013, οι **161** έγιναν το Β΄ εξάμηνο έναντι **59** το Α΄ εξάμηνο του ίδιου έτους **(+173%)**.

Συνοπτική παρουσίαση – Πρόοδος διοικητικών και ελεγκτικών δράσεων

Οι δράσεις του ΥΔΜΗΔ στο πλαίσιο του «ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» έχουν αποφέρει σημαντικά και μετρήσιμα αποτελέσματα. Πιο συγκεκριμένα:

- Μέχρι σήμερα, καταγράφηκαν **3.905** εργαζόμενοι στο δημόσιο που απασχολούνται με προσωρινές διαταγές/ ασφαλιστικά μέτρα και τέθηκαν οι βάσεις έγκαιρης εκδίκασης των αγωγών τους και συνεπώς του τερματισμού μιας χρόνιας στρέβλωσης που ταλαιπωρούσε τόσο τους εργαζομένους όσο και τις διοικήσεις. Από τη διαδικασία αυτή, ήδη έχουν αποχωρήσει **1.646** σε εκτέλεση δικαστικής απόφασης. Η διαδικασία αυτή είναι σε εξέλιξη.
- Υλοποιήθηκαν εκτεταμένοι έλεγχοι τήρησης του ωραρίου εργασίας και εντοπίστηκαν επί μακρόν απουσιάζοντες υπαλλήλους, γεγονός που ενεργοποίησε στη συνέχεια διαδικασίες Υγειονομικών Επιτροπών και Πειθαρχικών Συμβουλίων.
- Προχώρησαν στοχευμένοι έλεγχοι εντοπισμού πλαστών δικαιολογητικών και προτεραιοποιήθηκαν σχετικές καταγγελίες από το ΣΕΕΔΔ. Μόνο στην περίπτωση ελέγχου της πρώην Δημοτικής Αστυνομίας εντοπίστηκαν **71** περιπτώσεις πλαστών δικαιολογητικών που χρησιμοποιήθηκαν για την πρόσληψη πρώην δημοτικών αστυνομικών. Ήδη ανακλήθηκαν **55** διορισμοί και η διαδικασία ανακλήσεων των υπολοίπων συνεχίζεται.
- Ολοκληρώθηκαν σημαντικές εκθέσεις του ΣΕΕΔΔ για τη διοικητική λειτουργία κρίσιμων υπηρεσιών όπως του Ληξιαρχείου Αθηνών και των δασικών υπηρεσιών.
- Εντατικοποιήθηκαν έλεγχοι σχετικά με την είσπραξη δημοσίων εσόδων και την περιστολή των δαπανών, τις προμήθειες και τα δημόσια-δημοτικά έργα και επεστράφησαν στο Δημόσιο παρανόμως και αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά.
- Εντοπίστηκαν υπηρεσίες με πλημμελή έλεγχο στην τήρηση του ωραρίου (περίπτωση Υπηρεσίας Πολεμικής Αεροπορίας). Μετά από δεύτερο, επαναληπτικό, έλεγχο του ΣΕΕΔΔ προέκυψε ότι η Υπηρεσία Πολεμικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) δεν είχε ενεργοποιήσει το σύστημα παρακολούθησης του χρόνου εργασίας των υπαλλήλων της το οποίο ήδη είχε προμηθευτεί, και επιπλέον προέκυψε ότι το σύνολο του προσωπικού της λάμβανε αποζημίωση για υπερωριακή απασχόληση, ακόμη και υπάλληλοι που απουσιάζαν με κανονική άδεια. Η εν λόγω έκθεση διαβιβάστηκε στον διοικητή της ΥΠΑ ο οποίος κάλεσε σε απολογία 8 υπαλλήλους για το παράπτωμα της αμελούς ή ατελούς εκπλήρωσης του υπηρεσιακού καθήκοντος.

Ατζέντα παρουσίασης

- Ενίσχυση της πειθαρχικής ευθύνης μέσω νομοθετικών & θεσμικών παρεμβάσεων
- Ελεγκτικές & διοικητικές δράσεις
- Κύρια συμπεράσματα

Η ενίσχυση της πειθαρχικής ευθύνης και η επιτάχυνση των πειθαρχικών διαδικασιών αποτελούν κύρια προτεραιότητα του ΥΔΜΗΔ

Επιχειρησιακό σχέδιο δράσης

Πραγματική κατάσταση (πριν το 2013)

- Μεγάλος αριθμός πειθαρχικών συμβουλίων που υπολειπορούσαν (>230)
- Εκατοντάδες ποινικές διώξεις που δεν κοινοποιούνταν στις διοικήσεις και ελεγκτικές αρχές
- Διαταχθείσες ΕΔΕ που δεν ολοκληρώνονταν ή ολοκληρώνονταν με σημαντικές καθυστερήσεις
- Εκατοντάδες εκκρεμείς υποθέσεις που για χρόνια δεν εξετάζονταν από τα πειθαρχικά συμβούλια με κίνδυνο ακόμη και την παραγραφή των παραπτωμάτων
- Υπάλληλοι που για πολύ μεγάλα διαστήματα απουσίαζαν αδικαιολόγητα από την εργασία τους
- Υπηρεσίες που η πλειοψηφία των εργαζομένων τους δεν τηρούσαν το προβλεπόμενο από το νόμο ωράριο εργασίας

Βασικός πυλώνας της στρατηγικής είναι η **Εφαρμογή της Νομοθεσίας**

Στρατηγική

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης υλοποιεί ένα **Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης** που αποσκοπεί στην ενίσχυση της πειθαρχικής ευθύνης των υπαλλήλων και στην απαρέγκλιτη εφαρμογή των υποχρεώσεών τους

Κύριοι άξονες του προγράμματος

- Εφαρμογή του δημοσιούπαλληλικού κώδικα και ενίσχυση των ελεγκτικών μηχανισμών
- Βελτίωση και απαρέγκλιτη εφαρμογή του πειθαρχικού δικαίου
- Επιτάχυνση της πειθαρχικής διαδικασίας
- Δημιουργία μόνιμου μηχανισμού παρακολούθησης της πειθαρχικής διαδικασίας
- Εντατικοποιημένοι έλεγχοι τήρησης του ωραρίου
- Έλεγχοι περιουσιακής κατάστασης και αντιμετώπιση της διαφθοράς
- Επικαιροποίηση ατομικών μητρώων και εντοπισμός πλαστών δικαιολογητικών
- Παραπομπή υπαλλήλων μη ικανών να προσφέρουν υπηρεσίες στις αρμόδιες επιτροπές
- Καταγραφή απασχολούμενων στο δημόσιο στο πλαίσιο ένδικης προστασίας (προσωρινές διαταγές / ασφαλιστικά μέτρα)

Στόχος

- Η εδραίωση μιας **αποτελεσματικής και παραγωγικής δημόσιας διοίκησης**, μέσω της δημιουργίας συνθηκών **διαφάνειας της διοικητικής δράσης**, αλλά και της **οικοδόμησης όρων αξιοκρατίας και δικαίου** μεταξύ των δημοσίων λειτουργών
- Εντοπισμός παραβατικών συμπεριφορών και άμεση εφαρμογή του Δημοσιούπαλληλικού Κώδικα και των πειθαρχικών διατάξεων για όσους σπιλώνουν την εικόνα του Έλληνα Δημοσίου Υπαλλήλου

Επικρατούσε εικόνα γενικής πειθαρχικής αδράνειας, που αφενός αδικούσε τη χώρα μας και αφετέρου ενίσχυε την γενική αίσθηση ατιμωρησίας και διαφθοράς

Η επιτάχυνση της απονομής της πειθαρχικής δικαιοσύνης έχει επιτευχθεί μέσω νομοθετικών και θεσμικών παρεμβάσεων

Νομοθετικό πλαίσιο και θεσμικές παρεμβάσεις (1/2)

<p>Εξασφάλιση ομαλής λειτουργίας πειθαρχικών συμβουλίων (ν.4057/2012, 4210/2013)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ριζική μείωση του αριθμού των Πρωτοβάθμιων Πειθαρχικών Συμβουλίων (75 πειθαρχικά συμβούλια) και αναβάθμιση της σύνθεσής τους • Συμμετοχή δικαστικών σαν εχέγγυο ανεξαρτησίας • Διοικητική ενίσχυση του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού • Πρόβλεψη πλήρους και αποκλειστικής απασχόληση των τακτικών μελών του Γ' Τμήματός του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου (υποθέσεις ΟΤΑ)
<p>Καταγραφή ποινικών διώξεων από το ΣΕΕΔΔ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Λεπτομερής καταγραφή των ποινικών διώξεων από το ΣΕΕΔΔ, οδήγησε στον εντοπισμό περιπτώσεων ποινικών διώξεων το εν λόγω διάστημα, που δεν είχαν κοινοποιηθεί στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (ΓΕΔΔ). Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την έκθεση του ΣΕΕΔΔ, πλέον των προηγούμενων που είχαν διαβιβαστεί από τον ΓΕΔΔ, υπήρξαν και άλλες 1.693 ποινικές διώξεις από το 2007 και μετά
<p>Ενεργοποίηση μόνιμου μηχανισμού παρακολούθησης (ν.4152/2013)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ενεργοποίηση του μόνιμου μηχανισμού παρακολούθησης και εξέτασης της προόδου της πειθαρχικής διαδικασίας από το ΣΕΕΔΔ, καθώς και ηλεκτρονικής πλατφόρμας παρακολούθησης της πορείας των υποθέσεων • Τα αρμόδια πειθαρχικά όργανα, υποχρεούνται πλέον να κοινοποιούν τις πειθαρχικές διώξεις και αποφάσεις τους στο ΣΕΕΔΔ, στο οποίο έχει συσταθεί ειδικός τομέας για την παρακολούθηση της πειθαρχικής διαδικασίας • Στο πλαίσιο των ελέγχων από το ΣΕΕΔΔ εντοπίστηκαν περιπτώσεις παραλείψεως οφειλομένων ενεργειών από τα αρμόδια πειθαρχικά όργανα, για τις οποίες ζητήθηκε από το ΥΔΜΗΔ η περαιτέρω διερεύνησή τους
<p>Χορήγηση οικονομικού κινήτρου (ΚΥΑ 2/100308/0022/ 11.2013 –ΦΕΚ 3145B/11.12.2013)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Χορήγηση οικονομικού κινήτρου στα μέλη των πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων για την ταχύτερη εξέταση των υπαρχουσών εκκρεμών υποθέσεων • Υιοθέτηση μοντέλου στοχοθεσίας με δικλείδες ασφαλείας • Σημειώνεται ότι η εξέταση των εκκρεμών υποθέσεων θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί μέχρι 30^η Ιουνίου 2014

Η επιτάχυνση της απονομής της πειθαρχικής δικαιοσύνης έχει επιτευχθεί μέσω νομοθετικών και θεσμικών παρεμβάσεων

Νομοθετικό πλαίσιο και θεσμικές παρεμβάσεις (2/2)

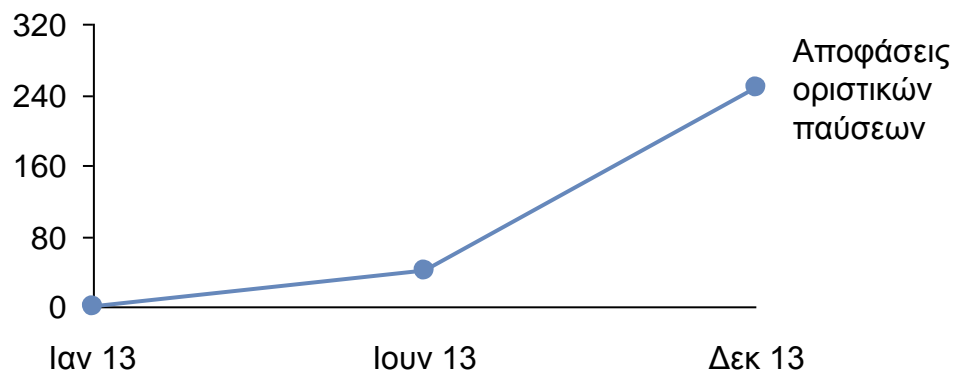
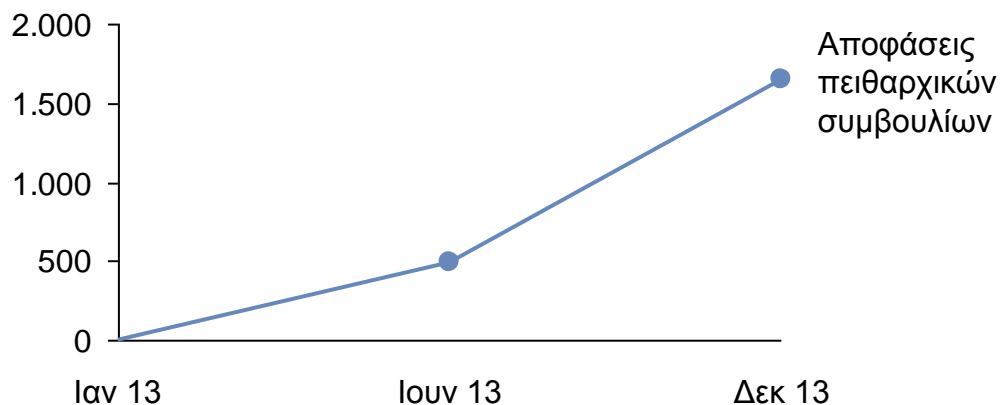
<p>Έκδοση διευκρινιστικών εγκυκλίων</p>	<ul style="list-style-type: none">• Έκδοση, μετά από συνεργασία με το Υπουργείο Δικαιοσύνης, εγκυκλίου από την Εισαγγελία του Αρείου Πάγου, για τη γνωστοποίηση ποινικών διώξεων που αφορούν δημοσίους υπαλλήλους στις υπηρεσίες τους, στον ΓΕΔΔ και στο ΣΕΕΔΔ• Διασφάλιση, μέσω εγκυκλίου του ΥΔΜΗΔ, της πειθαρχικής διαδικασίας μέσω του προσδιορισμού του τρόπου της ασκήσεως των ενστάσεων και της απόδειξης του εμπροθέσμου αυτών
<p>Προστασία των δικαιωμάτων του υπαλλήλου (ν.4210/2013)</p>	<ul style="list-style-type: none">• Αποσαφήνιση της δικονομικής προστασίας των υπαλλήλων. Πλέον είναι ξεκάθαρη η δυνατότητα του υπαλλήλου και της διοίκησης να ζητήσουν αναστολή της αργίας με αίτησή τους• Τροποποίηση του θεσμού της αυτοδίκαιης αργίας: Ορισμένα αδικήματα – παραπτώματα, χωρίς ιδιαίτερη ηθική απαξία, υπήχθησαν στο καθεστώς της δυνητικής αργίας
<p>Αρνητική αξιολόγηση στο καθεστώς της κινητικότητας</p>	<ul style="list-style-type: none">• Πρόβλεψη αρνητικής μοριοδότησης για τους υπαλλήλους στους οποίους έχει επιβληθεί πειθαρχική ποινή στο πλαίσιο της διαδικασίας της διαθεσιμότητας/ κινητικότητας
<p>Καταγραφή των υπαλλήλων που απασχολούνται στο δημόσιο με ασφαλιστικά μέτρα / προσωρινές διαταγές</p>	<ul style="list-style-type: none">• Έλεγχος της εφαρμογής της εκδίκασης των αγωγών σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία μέχρι τον Νοέμβριο του 2013• Υιοθέτηση ενός αποτελεσματικού μηχανισμού καταγραφής όλων των χιλιάδων απασχολουμένων με δικαστική απόφαση καθώς και εκείνων αποχώρησαν μετά την εκδίκαση των υποθέσεων τους και την απόρριψη των αιτημάτων τους από τις αρμόδιες δικαστικές αρχές

Κύρια συμπεράσματα από την πειθαρχική εξέλιξη των ποινικών υποθέσεων

- Για το χρονικό **διάστημα 2007 έως τον Απρίλιο του 2013** στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης οι εισαγγελικές αρχές είχαν αποστείλει στοιχεία που αφορούσαν **794** υπαλλήλους
- Από την καταγραφή των ποινικών διώξεων από το ΣΕΕΔΔ, προέκυψε ότι υπήρξαν πολλές περιπτώσεις ποινικών διώξεων το εν λόγω διάστημα, που δεν είχαν κοινοποιηθεί στον ΓΕΔΔ. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την έκθεση του ΣΕΕΔΔ, πλέον των προηγούμενων που είχαν διαβιβαστεί από τον ΓΕΔΔ, υπήρξαν και άλλες **1.693** ποινικές διώξεις από το **2007** και μετά
- Το Υπουργείο ΔΜΗΔ, ζήτησε τον **έλεγχο όλων των περιπτώσεων ποινικών διώξεων στις οποίες δεν ακολούθησε νόμιμος πειθαρχικός έλεγχος**

Λειτουργία Πειθαρχικών Συμβουλίων Α΄ & Β΄ Βαθμού

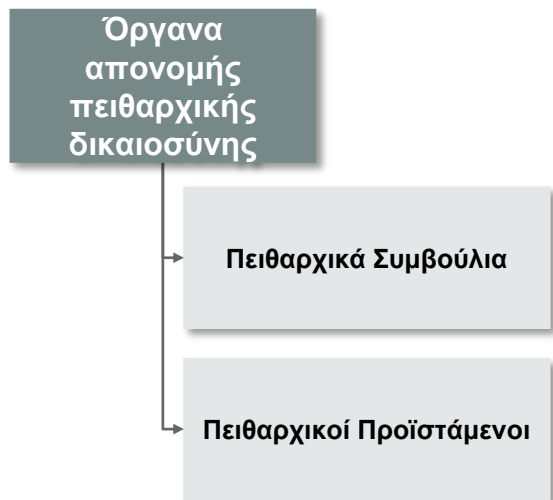
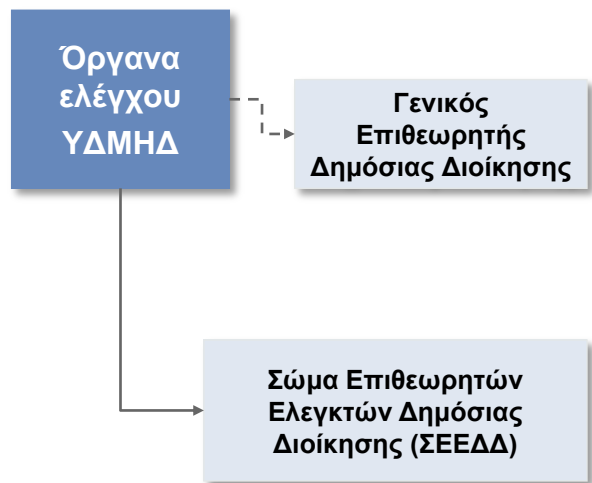
Αποφάσεις πειθαρχικών συμβουλίων και οριστικών παύσεων



ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ	ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΟΡΙΣΤΙΚΩΝ ΠΑΥΣΕΩΝ
Α΄ Εξάμηνο 2013	495	41
Β΄ Εξάμηνο 2013	1.150	207
<i>% Μεταβολή</i>	132%	405%
Σύνολο 2013	1.645	248

Η ενίσχυση των οργάνων ελέγχου και επιθεώρησης της Δημόσιας Διοίκησης αποτελεί κεντρική πολιτική προτεραιότητα

Όργανα ελέγχου και επιθεώρησης της Δημόσιας Διοίκησης



• Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης:

Συντονίζει το έργο όλων των επιθεωρητικών οργάνων, διατάζει τη διενέργεια σχετικών ελέγχων και ασκεί ενστάσεις επί πειθαρχικών αποφάσεων.

– Αποστολή:

- Διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης
- Παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των Ελεγκτικών Σωμάτων
- Εντοπισμός φαινομένων διαφθοράς και κακοδιοίκησης
- Τακτικός έλεγχος περιουσιακής κατάστασης των μελών των Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης – Ελέγχων και ορισμένων κατηγοριών υπαλλήλων

– Υποστήριξη:

- Τέσσερις (4) Βοηθοί Γενικοί Επιθεωρητές Δημόσιας Διοίκησης
- Οκτώ (8) ειδικοί επιθεωρητές που δύνανται να διενεργούν ελέγχους κατ' εντολή του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και των Βοηθών του
- Δεκαπέντε (15) υπάλληλοι Γραμματείας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης

• Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης:

- Όργανο εσωτερικού ελέγχου σχεδόν του συνόλου της Δημόσιας Διοίκησης και των δημοσίων νομικών προσώπων και επιχειρήσεων
- Ελεγκτικός βραχίονας του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Υπηρετούν 142 Επιθεωρητές και διοικητικό προσωπικό, και ενισχύεται περαιτέρω.

– Αποστολή:

- Διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, εντοπίζοντας φαινόμενα διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτελεσματικότητας και χαμηλής ποιότητας υπηρεσιών
- Έλεγχοι περιουσιακής κατάστασης
- Παρακολούθηση των πειθαρχικών υποθέσεων
- Διενέργεια προκαταρκτικών εξετάσεων - προανακρίσεων
- Στοχευμένοι έλεγχοι με συστηματικό αποτέλεσμα στο σύνολο της Δημόσιας Διοίκησης

Το ΣΕΕΔΔ έχει εστιάσει στον εντοπισμό των πλαστών δικαιολογητικών

Βασικές δράσεις για τον εντοπισμό των πλαστών δικαιολογητικών

Στοχευμένες δράσεις για τον εντοπισμό πλαστών δικαιολογητικών

- Για πρώτη φορά πραγματοποιείται συστηματικός έλεγχος γνησιότητας τίτλων σπουδών (αναλύεται παρακάτω η περίπτωση μελέτης της πρώην Δημοτικής Αστυνομίας)
- Συνιστά πολυδιάστατη και σύνθετη διαδικασία, η οποία απαιτεί χρόνο, συντονισμένες ενέργειες και λεπτούς χειρισμούς, προκειμένου να αποδώσει καρπούς
- Διαρκής, κατά προτεραιότητα, εξέταση από το ΣΕΕΔΔ μεμονωμένων καταγγελιών για πλαστά πιστοποιητικά

Επανελέγχος γλωσσομάθειας επιτυχόντων του ΑΣΕΠ

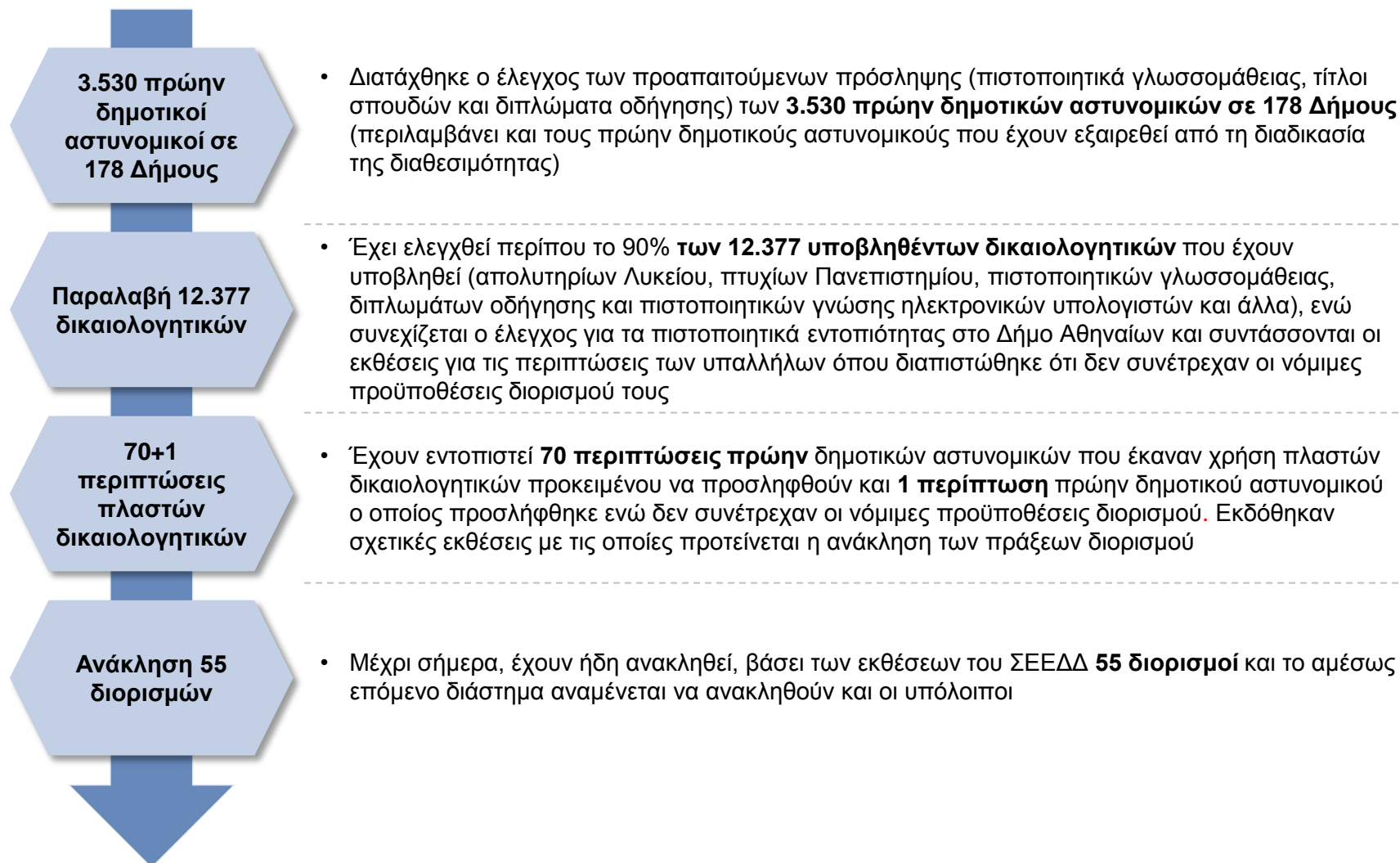
- Έλεγχος σε εξέλιξη για την εγκυρότητα των πιστοποιητικών γλωσσομάθειας που αποτέλεσαν προϋπόθεση διορισμού 9.873 επιτυχόντων σε 49 Προκηρύξεις του ΑΣΕΠ από το 2003-2009
- Ήδη το ΣΕΕΔΔ έχει συγκεντρώσει τα αναγκαία στοιχεία που απαιτούνται για τη διασταύρωση της εγκυρότητας των εν λόγω πιστοποιητικών από τους φορείς πιστοποίησης

Εντοπισμός πλαστών δικαιολογητικών μέσω της επικαιροποίησης των ατομικών μητρώων των υπαλλήλων

- Με εγκύκλιο του ΥΔΜΗΔ επισημάνθηκε η ανάγκη επικαιροποίησης των ατομικών μητρώων των υπαλλήλων σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις
- Οι διοικήσεις συμμορφούμενες με την ανωτέρω εγκύκλιο προχωρούν στον έλεγχο των πιστοποιητικών γλωσσομάθειας και των λοιπών τίτλων σπουδών όλων των δημοσίων υπαλλήλων, σε συνεργασία με τους κατά περίπτωση φορείς πιστοποίησης
- Η δράση είναι διαρκής και ήδη υπάρχουν αρκετές περιπτώσεις όπου έχουν εντοπιστεί πλαστά δικαιολογητικά (Υπουργείο Τουρισμού, Δήμος Αθηναίων, ΕΑΒ, άλλοι Δήμοι)

Μελέτη περίπτωσης για τον εντοπισμό πλαστών δικαιολογητικών – πρώην Δημοτική Αστυνομία

Κύριες δράσεις



Μελέτη περίπτωσης για τον εντοπισμό πλαστών δικαιολογητικών – πρώην Δημοτική Αστυνομία

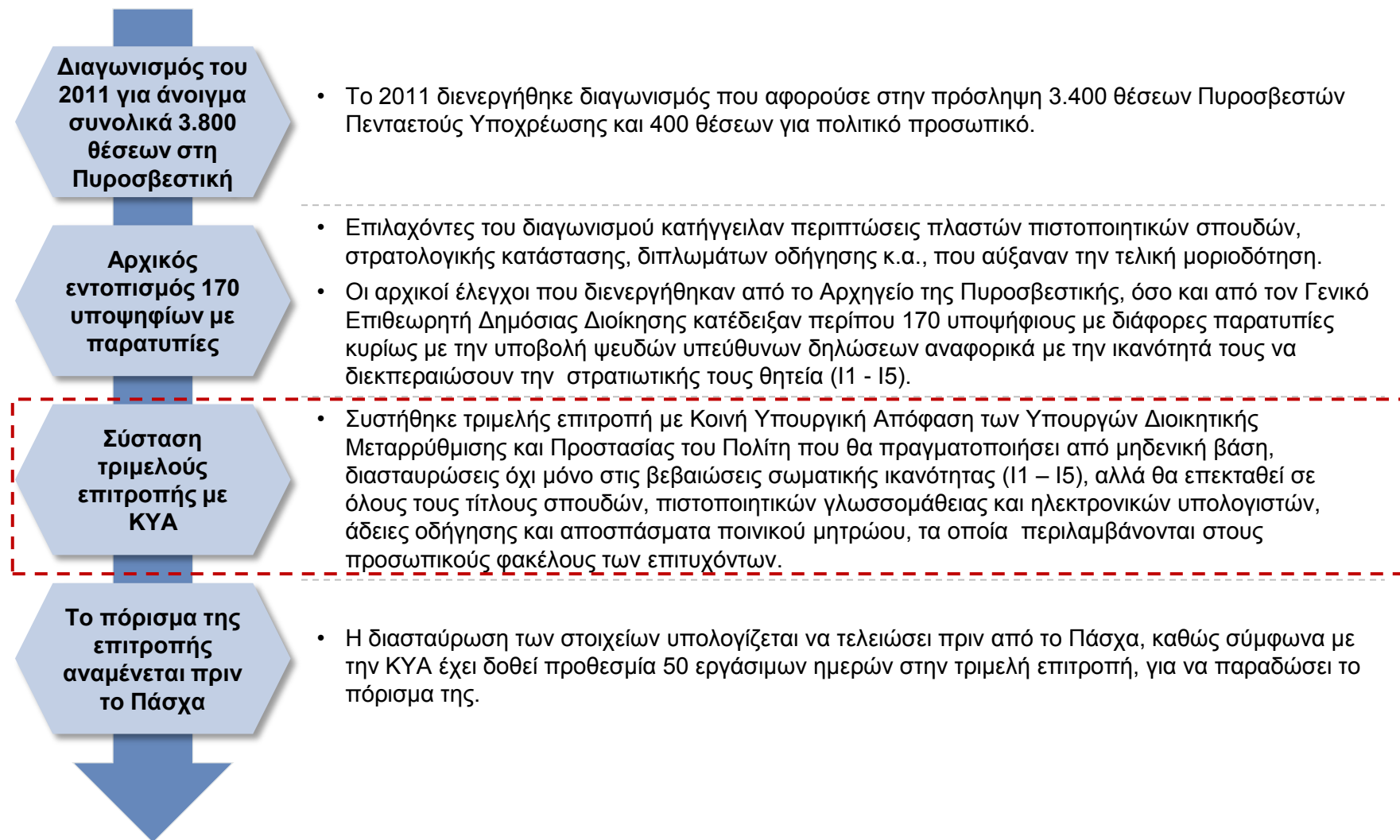
Κατηγορίες ευρημάτων πλαστών δικαιολογητικών

Κατηγορίες ευρημάτων πλαστών δικαιολογητικών	
Δικαιολογητικά	Αριθμός πλαστών
Τίτλοι γνώσης ξένης γλώσσας	52
Διπλώματα οδήγησης	1
Τίτλοι ΑΕΙ-ΤΕΙ-ΛΥΚΕΙΩΝ	16
Πιστοποίηση γνώσης χειρισμού Η/Υ	17
Λοιπά	2 Πλαστά (πλαστές βεβαιώσεις μόνιμης κατοικίας)

Σημειώνεται ότι σε ορισμένες περιπτώσεις υπάλληλοι έχουν υποβάλλει περισσότερα του ενός πλαστά δικαιολογητικά

Μελέτη περίπτωσης για τον εντοπισμό πλαστών δικαιολογητικών – Πυροσβεστική (υπό εξέλιξη)

Κύριες δράσεις



Επιπρόσθετα, το ΣΕΕΔΔ έχει ολοκληρώσει μια σειρά δράσεων επιφέροντας σημαντικά αποτελέσματα

Δράσεις που έχουν ολοκληρωθεί από τον ΣΕΕΔΔ (1/2)

Έλεγχοι τήρησης
ωραρίου – εντοπισμός
επί μακρόν
αδικαιολογήτως
απουσιαζόντων
υπαλλήλων

- Πραγματοποίηση μεγάλου αριθμού επιτόπιων ελέγχων για τον έλεγχο τήρησης ωραρίου, της εργασιακής παρουσίας και τον εντοπισμό επί μακρόν απουσιαζόντων υπαλλήλων σε φορείς του Δημοσίου
- Ολοκλήρωση 7 εκθέσεων σε κεντρικές υπηρεσίες υπουργείων (Διοικητικής Μεταρρύθμισης, Εσωτερικών, Τουρισμού και Πολιτισμού) και άλλους φορείς (Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, ΕΟΤ, Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Εταιρικών Καταστημάτων, Ενιαίο Ταμείο Αυτοτελώς Απασχολούμενων, Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας). Αναμένεται η ολοκλήρωση πολλών άλλων που έχει πραγματοποιηθεί επιτόπιος έλεγχος.
- Συμπεράσματα ελέγχου:
 - Εκτεταμένα φαινόμενα μη τήρησης του προβλεπόμενου χρόνου εργασίας από υπαλλήλους στους οποίους ήδη έχει διαταχθεί η αναλογική περικοπή του μισθού τους και ο πειθαρχικός έλεγχος, τόσο των ιδίων, όσο και των προϊσταμένων τους
 - Περιπτώσεις επί μακρόν απουσιαζόντων, για τους οποίους εφαρμόστηκαν οι προβλέψεις του νόμου, δηλαδή η πειθαρχική παραπομπή τους με το ερώτημα οριστικής παύσης
- Ενδεικτικό παράδειγμα: Σε υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών εντοπίστηκαν 6 υπάλληλοι που απείχαν αδικαιολόγητα από τα καθήκοντά τους για μεγάλο χρονικό διάστημα και τους ασκήθηκε πειθαρχική δίωξη

Δασικές υπηρεσίες

- Έλεγχος-έρευνα σε 103 Περιφερειακές Δασικές Υπηρεσίες με αντικείμενο την οργάνωση και λειτουργία των Δασαρχείων
- Προκύπτουν μια σειρά από σοβαρές διαπιστώσεις για τη λειτουργία των δασικών υπηρεσιών και προτείνονται μια σειρά από μέτρα για την ορθολογική αναδιοργάνωση τους, τόσο σε επίπεδο υποδομών όσο και σε επίπεδο προσωπικού

Επιπρόσθετα, το ΣΕΕΔΔ έχει ολοκληρώσει μια σειρά δράσεων επιφέροντας σημαντικά αποτελέσματα

Δράσεις που έχουν ολοκληρωθεί από τον ΣΕΕΔΔ (2/2)

Λειτουργία Ληξιαρχείου Αθηνών

- Ο έλεγχος στον τρόπο έκδοσης ληξιαρχικών πράξεων γέννησης εκπρόθεσμης γνωστοποίησης, στον Δήμο Αθηναίων, ανέδειξε σημαντικά δείγματα κακοδιοίκησης αναφορικά με τη νομιμότητα της διαδικασίας καταχώρισης ληξιαρχικών πράξεων γέννησης κατά τα έτη 2011 – 2013
- Από τις 545 περιπτώσεις εκπρόθεσμων δηλώσεων γέννησης και καταχώρισης ισάριθμων ληξιαρχικών πράξεων, που εξετάστηκαν, διαπιστώθηκε ότι το Ληξιαρχείο προέβη στην έκδοση ληξιαρχικών πράξεων γεννήσεων χωρίς να προβεί σε ενέργειες για την επαλήθευση των δηλωθέντων πραγματικών γεγονότων και στοιχείων
- Το ΣΕΕΔΔ πρότεινε σειρά μέτρων για την αντιμετώπιση της κατάστασης και ζήτησε την πειθαρχική δίωξη των υπευθύνων, με το οποίο συμμορφώθηκε ο Δήμος Αθηναίων, που άλλωστε είχε ζητήσει τον εν λόγω έλεγχο

Είσπραξη δημοσίων εσόδων (διαρκής διαδικασία)

- Εντατικοποίηση ελέγχων σχετικά με την είσπραξη δημοσίων εσόδων και την περιστολή των δαπανών, τις προμήθειες και τα δημόσια-δημοτικά έργα.
- Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μέσω του ελεγκτικού του βραχίονα (ΣΕΕΔΔ) συμβάλλει στην επιστροφή στο Δημόσιο παρανόμως και αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, στην επιβολή και είσπραξη οφειλομένων προστίμων και τελών και γενικά στην εξοικονόμηση δημόσιων πόρων
- Ενδεικτικό παράδειγμα: Κατά τη διάρκεια ελέγχου σε πέντε πολεοδομικές υπηρεσίες του Ν. Αττικής επισπεύτηκε η επί μακρόν εκκρεμούσα βεβαίωση προστίμων ανέγερσης και διατήρησης αυθαίρετων κατασκευών. Μετά τη παρέμβαση του ΣΕΕΔΔ, βεβαιώθηκαν πρόστιμα ύψους 1.876.390,93 ευρώ

Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας

Εντοπίστηκαν υπηρεσίες με πλημμελή έλεγχο στην τήρηση του ωραρίου (περίπτωση Υπηρεσίας Πολεμικής Αεροπορίας). Μετά από δεύτερο, επαναληπτικό, έλεγχο του ΣΕΕΔΔ προέκυψε ότι η Υπηρεσία Πολεμικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) δεν είχε ενεργοποιήσει το σύστημα παρακολούθησης του χρόνου εργασίας των υπαλλήλων της, το οποίο ήδη είχε προμηθευτεί και επιπλέον ότι το σύνολο του προσωπικού της λάμβανε αποζημίωση για υπερωριακή απασχόληση. Η εν λόγω έκθεση διαβιβάστηκε στον διοικητή της ΥΠΑ ο οποίος κάλεσε σε απολογία 8 υπαλλήλους για το παράπτωμα της αμελούς ή ατελούς εκπλήρωσης του υπηρεσιακού καθήκοντος.

Το ΣΕΕΔΔ διεξάγει ταυτόχρονα μία σειρά ελεγκτικών δράσεων με στόχο την ενίσχυση της πειθαρχικής ευθύνης

Ενδεικτικές ελεγκτικές δράσεις του ΣΕΕΔΔ που βρίσκονται υπό εξέλιξη

Έλεγχος εμβασμάτων εξωτερικού

- Έλεγχος σε εξέλιξη της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων και μόνο που εμπíπτουν στην αρμοδιότητα του ΣΕΕΔΔ, και οι οποίοι από το έτος 2009 και εντεύθεν απέστειλαν στο εξωτερικό χρηματικά εμβάσματα αθροιστικά άνω των 100.000 ευρώ
- Οι αρμόδιοι επιθεωρητές βρίσκονται σε στενή συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, προκειμένου να χορηγηθούν όλες οι αναγκαίες πληροφορίες και τα απαραίτητα στοιχεία για τους υπαλλήλους των δημοσίων υπηρεσιών που εμπíπτουν στον τομέα αρμοδιότητας του ΣΕΕΔΔ

Εκπαιδευτικοί χωρίς εκπαιδευτικό έργο

- Έλεγχος στις Περιφερειακές Υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων με αντικείμενο την εξέταση της νομιμότητας απαλλαγής εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από διδακτικό έργο (μηδενικό διδακτικό ωράριο)

Έλεγχος άσκησης ιδιωτικού έργου

- Έλεγχος σε εξέλιξη του ΣΕΕΔΔ για τυχόν καταστρατήγηση των διατάξεων που επιτρέπουν την άσκηση ιδιωτικού έργου από υπαλλήλους των τεχνικών κλάδων ειδικά στους ΟΤΑ.

Διαύγεια

- Έλεγχος σε δημόσιες υπηρεσίες για την διαπίστωση της συμμόρφωσής τους με τις υποχρεώσεις του προγράμματος ΔΙΑΥΓΕΙΑ

Υπουργείο Πολιτισμού

- Έλεγχος εφαρμογής του Προεδρικού Διατάγματος 164/2004, κατόπιν εισαγγελικής παραγγελίας (ακολουθεί παράδειγμα στην επόμενη σελίδα)

Μελέτη περίπτωσης – Έλεγχος Υπουργείου Πολιτισμού με αντικείμενο την εξέταση υπαγωγής συμβασιούχων στις διατάξεις του ΠΔ 164/2004

Έλεγχος για την υπαγωγή στο Π.Δ. 164/2004

- Το 2010 το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. κατόπιν εντολής του τότε Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού, διενήργησε έλεγχο, με αντικείμενο την υπαγωγή στις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 δύο συμβασιούχων, που απασχολήθηκαν σε Εφορεία Βυζαντινών Αρχαιοτήτων.

Αναληθείς βεβαιώσεις προϋπηρεσίας

- Κατά τον έλεγχο διαπιστώθηκε ότι η θετική απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου το Δεκέμβριο του 2009 πραγματοποιήθηκε με αναληθείς βεβαιώσεις προϋπηρεσίας.

Διαβίβαση υπόθεσης στο Πλημμελειοδικείο Αθηνών

- Η σχετική έκθεση διαβιβάστηκε στον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών και για την υπόθεση, που έχει αχθεί ενώπιον του ακροατηρίου του Τριμελούς Πλημμελειοδικείου Αθηνών, μετά από αναβολή στις 4-12-2013, έχει ορισθεί νέα δικάσιμος στις 27-3-2014.

Επανελέγχος και απόρριψη αιτήσεων

- Με βάση τα ευρήματα του ελέγχου, οι αιτήσεις τους επανεισήχθησαν στο αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο το οποίο έκρινε ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις υπαγωγής και τις απέρριψε. Το ίδιο έπραξε και το ΑΣΕΠ.

Διενέργεια Ε.Δ.Ε για παρόμοιες περιπτώσεις

- Το ΥΠ.ΠΟ. ζήτησε να ελεγχθεί η ύπαρξη λοιπών παρόμοιων υποθέσεων και διέταξε τη διενέργεια Ε.Δ.Ε., το πόρισμα της οποίας υποβλήθηκε τον Ιανουάριο 2012. Στη συνέχεια, διατάχθηκε συμπληρωματική Ε.Δ.Ε., η οποία ολοκληρώθηκε τον Απρίλιο του 2013.

Πόρισμα Ε.Δ.Ε. και εντολή νέου ελέγχου από Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

- Το Μάιο του 2013 τα πορίσματα των Ε.Δ.Ε. απεστάλησαν από τη Γεν. Γραμματέα Πολιτισμού στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Αθηνών, η οποία με παραγγελία της προς το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ζήτησε να της γνωστοποιηθεί *«ποιοί δημόσιοι υπάλληλοι, πότε και δια ποίων ενεργειών και αποφάσεων τους υπέπεσαν σε πράξεις ποινικά κολάσιμες και επί ποίων εργαζομένων»*.

Έκδοση εντολής ελέγχου

- Εκδόθηκε εντολή ελέγχου από τον Ειδικό Γραμματέα του Σώματος, με αντικείμενο τη διαδικασία, που ακολουθήθηκε για την υπαγωγή στις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004, των συμβασιούχων που αναφέρονται στις ως άνω πορισματικές εκθέσεις ΕΔΕ, που διενεργήθηκαν από υπαλλήλους του τότε ΥΠ.ΠΟ.Τ. (47 περιπτώσεις).

Μηχανισμός επανελέγχου μετατροπής συμβάσεων

- Για τη διάγνωση της έκτασης του προβλήματος και την αποτελεσματική αντιμετώπιση του, κατατίθεται άμεσα νομοθετική ρύθμιση με την οποία δημιουργείται ένας αντικειμενικός και αδιάβλητος μηχανισμός επανελέγχου κάθε είδους μετατροπής σύμβασης εργασιακής σχέσης σε αορίστου χρόνου.

Ταυτόχρονα εκτελείται σειρά διοικητικών δράσεων για την αντιμετώπιση χρόνιων στρεβλώσεων

Καταγραφή απασχολούμενων με ασφαλιστικά μέτρα (διαδικασία σε εξέλιξη)

Μηχανισμός καταγραφής απασχολούμενων στο Δημόσιο με προσωρινές διαταγές / ασφαλιστικά μέτρα

- Αντιμετώπιση του φαινομένου απασχόλησης στο Δημόσιο με ασφαλιστικά μέτρα ή προσωρινές διαταγές για υπερβολικά μεγάλα χρονικά διαστήματα που σε ορισμένες περιπτώσεις άγγιζαν τα όρια της αρνησιδικίας
- Με το νόμο 4172/2013 κατέστη υποχρεωτική η εκδίκαση όλων των εκκρεμών αγωγών εργαζομένων με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση έργου, που είχαν ως αντικείμενο τη μετατροπή της σχέσης εργασίας σε αορίστου χρόνου, μέχρι το τέλος του Νοεμβρίου 2013
- Με εγκύκλιό του το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης υπενθύμισε στις διοικήσεις την υποχρέωσή τους να διερευνήσουν ποιες από τις εκκρεμείς αγωγές εργαζομένων τους δεν συζητήθηκαν σύμφωνα με τα ανωτέρω, καθώς επίσης και ότι έχουν υποχρέωση να μην αποδέχονται υπηρεσίες από υπαλλήλους τα ασφαλιστικά μέτρα των οποίων αυτοδικαίως έληξαν
- Επιπλέον ζητήθηκε η καταχώρηση όλων των εν λόγω εργαζομένων στο μητρώο μισθοδοτούμενων του Ελληνικού δημοσίου με την τιμή «απασχολούμενοι με προσωρινή διαταγή/ασφαλιστικά μέτρα»

Μέχρι τώρα απολογισμός δράσης

- Μέχρι σήμερα, καταγράφηκαν **οι 3.905** που απασχολούνταν/ απασχολούνται στο δημόσιο με **ασφαλιστικά μέτρα/ προσωρινές διαταγές** καθώς και εκείνοι που απορρίφθηκαν από τις δικαστικές αρχές οι αιτήσεις τους και αποχώρησαν από την εργασία τους. Συγκεκριμένα, οι "ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΟΙ ΜΕ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΔΙΑΤΑΓΗ/ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ" ανέρχονται σε **2.259**, μικρό μέρος των οποίων έχει γίνει δεκτό το αίτημα της παραμονής τους στον πρώτο βαθμό και έχει ασκηθεί έφεση από τη διοίκηση και οι υπόλοιποι που αναμένουν την έκδοση των δικαστικών αποφάσεων τους. Οι υπόλοιποι **1.646** αποχώρησαν λόγω έκδοσης απορριπτικής δικαστικής απόφασης.

Τι πετύχαμε:

- Αποτυπώσαμε επιτυχώς για πρώτη φορά το σύνολο των πειθαρχικών υποθέσεων καθώς και τη συνολική τους εξέλιξη
- Εφαρμόσαμε με σαφήνεια και αποτελεσματικότητα τα υπάρχοντα άρθρα του δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα και επιταχύναμε τις νόμιμες διαδικασίες για την απονομή της πειθαρχικής δικαιοσύνης
- Ενεργοποιήσαμε έναν μόνιμο μηχανισμό παρακολούθησης και εξέτασης της προόδου της πειθαρχικής διαδικασίας από το ΣΕΕΔΔ
- Καταπολεμήσαμε την εικόνα της γενικής πειθαρχικής αδράνειας, που αφενός αδικούσε τη χώρα μας και αφετέρου ενίσχυε την γενική αίσθηση ατιμωρησίας και διαφθοράς
- Πραγματοποιήσαμε σειρά στοχευμένων δράσεων με συστημικό αποτέλεσμα και έντονα αποτρεπτικό χαρακτήρα
- Ενισχύσαμε το αίσθημα της δικαιοσύνης και της πειθαρχικής ευθύνης στους Δημοσίους Υπαλλήλους

Προκλήσεις για την επόμενη μέρα

- Η περαιτέρω επιτάχυνση της απονομής πειθαρχικής δικαιοσύνης με στόχο την προστασία της προσωπικότητας του ελεγχόμενου, αλλά και της προστασίας του κύρους της δημόσιας διοίκησης
- Ο εντοπισμός και η απομάκρυνση εκείνων που με τις πράξεις ή τις παραλείψεις τους αποδεικνύουν ότι δεν τιμούν τον τίτλο του δημοσίου λειτουργού και προσβάλλουν τη συντριπτική πλειοψηφία των έντιμων, ικανών και άξιων συναδέλφων τους
- Η περαιτέρω αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των υφιστάμενων δομών ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης
- Η εδραίωση μιας αποτελεσματικής και ανταποδοτικής δημόσιας διοίκησης, η οποία θα διακρίνεται για τη διαφάνεια της διοικητικής της δράσης, την ακεραιότητα των λειτουργών της και τον σεβασμό της προς τον Πολίτη
- Η περαιτέρω ενίσχυση και η αναβάθμιση της συνεργασίας των ελεγκτικών οργάνων του Υπουργείου με τον Εθνικό Συντονιστή κατά της διαφθοράς και η ένταξη των δράσεών τους στην ολοκληρωμένη εθνική στρατηγική κατά της διαφθοράς